

**Сводный отчет о ходе реализации Плана мероприятий
Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы
по итогам 2013 года**

За отчетный период не предоставлены сведения со стороны следующих государственных органов:

- Министерство культуры, информации и туризма КР;
- Государственная пограничная служба при КР;
- Представительство Правительства КР в Ошской области;
- Представительство Правительства КР в Баткенской области;
- Представительство Правительства КР в Чуйской области;
- мэрия г. Ош;
- Генеральная прокуратура КР;
- Высшая аттестационная комиссия КР.

Приоритет 1: Устранение коррупционных схем

Краткосрочные меры по устранению коррупционных схем

№	Мероприятия	Ответственный орган, соисполнители	Ожидаемый результат	Дата завершения	Промежуточные результаты
1	Разработать правительственный план мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в энергетике, недропользовании, при трансформации и выделении земель, продаже земельных участков, распределении гуманитарной помощи государственными органами и органами местного	Аппарат Правительства, МЭП, ГРС, ГАГМР, МСР, МВД, ГСБЭП, Генпрокуратура (по согласованию), АКС ГКНБ	Выявление и устранение коррупционных схем. Обеспечение прозрачности и гласности проводимых мероприятий госорганами. Выработка рекомендаций системного и организационного характера, направленных на борьбу с коррупционными правонарушениями в конкретной сфере	Октябрь 2012 г.	Утвержденный Правительством План мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в энергетике, недропользовании, при трансформации и выделении земель, продаже земельных участков, распределении гуманитарной помощи государственными органами и органами местного самоуправления

Отчет о выполнении**Промежуточные результаты:**

МЭП - Межведомственной рабочей группой, образованной распоряжением Премьер-министра КР от 21 января 2013 года № 13 разработан проект Правительственного плана (далее проект Плана) мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в энергетике, недропользовании, при трансформации и выделении земель, продаже земельных участков, при распределении гуманитарной помощи государственными органами и органами местного самоуправления на 2013-2014 годы. Между министерством и АКС ГКНБ подписан совместный приказ об утверждении совместного плана мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в топливно-энергетическом комплексе от 21 ноября 2013 года № 197/170. Первоочередными задачами рабочей группы является выявление коррупционных схем в части хищения электроэнергии и сокрытия распределительными компаниями фактических объемов ее полезного отпуска, тарифообразование, получение незаконного денежного вознаграждения за предоставление технических условий хозяйствующим субъектам и бытовым абонентам, хищение средств при осуществлении закупок товарно-материальных ценностей и топлива энергокомпаниями. В декабре 2013 года министерством совместно с экспертами Рабочей группы Совета обороны Кыргызской Республики и руководителями энергокомпаний разработан План демонтажа коррупционных проявлений в энергетике, который содержит 7 выявленных зон коррупционных рисков с выработкой 52 конкретных мер по их устранению.

ГСБЭП - в соответствии с Распоряжением Премьер-министра КР от 21.01.2013 года №13, образована межведомственная группа по разработке правительственного плана. План составлен и направлен в Аппарат Правительства КР.

ГАГМР - в соответствии с поручением Вице-премьер министра КР Т. Сарпашева от 31.10.2013 года исх.№ 15-33767 Госгеолагентство согласовал проект распоряжения Правительства КР об утверждении Правительственного плана мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в энергетике, недропользовании, при трансформации и выделении земель, продаже земельных участков, распределении гуманитарной помощи государственными органами и органами местного самоуправления без замечаний и предложений.

Заключение по вышеуказанному проекту распоряжения направлено в Министерство энергетики КР (исх.№08-2/3574 от 05.11.2013 г).

МСР - порядок приема и распределения гуманитарной помощи утвержден постановлением Правительства КР от 10 октября 2007 года № 459. Министерство социального развития осуществляет координацию порядка приема, распределения и учета гуманитарной помощи. Гуманитарный груз должен соответствовать стандартам КР. Гуманитарный характер груза, ввозимого на территорию Кыргызской Республики, подтверждается заключением (решением) Министерства. Распределение гуманитарной помощи осуществляется согласно п. 15 вышеуказанного постановления ПКР от 10 октября 2007 года № 459 в строгом соответствии с условиями программы донора по использованию гуманитарного груза. Гуманитарная помощь, поступающая юридическому лицу, передается адресату и подлежит контролю государственными службами надзора на предмет ее целевого использования. Согласно пункта 17. При оказании донором гуманитарной помощи конкретному физическому лицу груз гуманитарной помощи передается адресату и дальнейшему контролю за его использованием не подлежит. Гуманитарная помощь медицинского назначения оказывается донорами после предварительного согласования с Министерством здравоохранения КР и получателями с учетом потребности, наименований и количества предоставляемой гуманитарной помощи. Ответственность за количество и качество получаемой гуманитарной помощи возлагается на доноров и получателей в равной мере в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. На 14 января 2014 года выдано 382 заключений на грузы гуманитарного

характера на общую сумму 2 млрд. 677 млн. сом (вес – 26,8 тыс. тонн).

АКС ГКНБ - учитывая начало нового этапа борьбы с коррупцией, Указом Президента КР № 215 от 12 ноября 2013 года его главной задачей установлено устранение причин политической и системной коррупции в структурах государственной власти и образована Рабочая группа Совета обороны КР. Отмеченным Указом определены 15 приоритетных министерств и ведомств КР (всего 63) по которым АКС ГКНБ КР в строго регламентированные сроки надлежит в первоочередном порядке выработать комплекс мер по демонтажу системной коррупции.

АКС ГКНБ КР в рамках экспертных групп совместно с экспертами Секретариата Совета обороны КР проводит анализ деятельности первоочередных объектов и решает задачи, поставленные Рабочей группой, участвует в её совещаниях и готовит комплексные аналитические документы. На основе проведенного анализа по каждому фактору и схеме выработаны рекомендации по оптимизации деятельности Госгеологии и реформе ДПС по их демонтажу, одобренные Рабочей группой Совета Обороны КР. Аналогичная работа ведётся по выявлению коррупционных схем в Министерстве энергетики и промышленности КР. Учитывая масштабность работы в данной сфере, на сегодняшний день образованы 2 экспертные рабочие группы. В рамках указанных мероприятий ответственными государственными органами разрабатываются соответствующие планы.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

МЭП - В ходе прохождения повторной процедуры согласования вышеуказанного проекта с заинтересованными министерствами и ведомствами от государственных органов поступил ряд принципиальных предложений и замечаний, а именно от Министерства юстиции КР, Министерства экономики КР, Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР и Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР. Так как большинство вопросов по проекту Плана остались открыты-ми, 20 августа 2013 года в Аппарате Правительства КР состоялось совещание по обсуждению и проработке неучтенных предложений и замечаний, в котором приняли участие эксперты соответствующих отделов Аппарата Правительства КР и представители заинтересованных министерств и ведомств. По итогам совещания, участникам к единому мнению по существу представленных предложений и замечаний прийти не удалось. На данный момент План находится на стадии реализации. На данный момент проект совместного Плана находится на рассмотрении и согласовании в Секретариате Совета обороны КР.

ГСБЭП - план разработан и представлен в АПКР в 1 кв. 2013г. Находится на согласовании.

Дальнейшие действия по реализации мер:

МЭП - на данный момент проект Плана доработанный с учетом ранее представленных замечаний и предложений направлен в Аппарат Правительства КР для организации оперативного согласования с министерствами и ведомствами. Дальнейшее сотрудничество с АКС ГКНБ по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в топливно - энергетическом комплексе. Утверждение Плана приказом министерства и начало его реализации

ГСБЭП - активизировать деятельность рабочей группы и Аппарата Правительства КР по реализации проекта распоряжения.

ГАГМР - Будут реализованы в рамках ведомственного плана. Некоторые вопросы предусмотренные проектом Правительственного плана находятся на стадии реализации.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Указом Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года УП № 215, утверждено «Положение о Рабочей группе Совета обороны Кыргызской Республики по

контролю реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики», где данной Рабочей группе предстоит разработать и внести в Совет обороны Кыргызской Республики комплекс мер по демонтажу системной коррупции и соответствующих коррупционных схем в государственных органах и хозяйствующих субъектах с государственным участием согласно установленного списка. В первоочередном порядке до 25 декабря 2013 года были рассмотрены коррупционные схемы в следующих государственных органах:

- Дорожно-патрульной службы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики;
- Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики;
- Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики.

Выявленные коррупционные схемы были широко освещены в СМИ, что в свою очередь, может быть использована как типология и подходы по выявлению коррупционных схем в других государственных органах.

Разработанный проект «Правительственного плана мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в энергетике, недропользовании, при трансформации и выделении земель, продаже земельных участков, при распределении гуманитарной помощи государственными органами на 2013-2014 годы» Межведомственной рабочей группой, образованной распоряжением Премьер-министра КР от 21 января 2013 года № 13 до конца отчетного года остался не принятым.

В рамках двухстороннего сотрудничества, между МЭП и АКС ГКНБ утвержден совместный план мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в топливно-энергетическом комплексе от 21 ноября 2013 года № 197/170.

По выявлению и устранению коррупционных схем в государственных органах образованы вспомогательные институты по предупреждению коррупционных проявлений в виде специализированных комиссий или подразделений. Вместе с тем, исходя из анализа предоставленных отчетов, следует отметить низкую эффективность деятельности внутренних систем предупреждения (превенции) коррупции, за исключением Государственной регистрационной службы Кыргызской Республики (ГРС при ПКР) и Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики. Исходя из сообщений в СМИ, ряд мероприятий по выявлению коррупционных схем были проведены в МВД.

Обеспечение прозрачности и гласности проводимых мероприятий госорганами проводились в основном по инициативе институтов гражданского общества. По выработке рекомендаций системного и организационного характера, направленных на борьбу с коррупционными правонарушениями в конкретной сфере, в рамках Антикоррупционного форума государственных органов и институтов гражданского общества, проведено обсуждение отдельных коррупционных схем в энергосекторе, при осуществлении государственных закупок и выделении (трансформации, продаже и распоряжении) земель органами местного самоуправления (на примере Московского района Чуйской области).

Ожидаемые результаты на предстоящий период. Разработка и внедрение единой типологии по выявлению коррупционных схем в государственных органах и курируемых отраслях. С учетом наработанной практики провести корректировку намеченных мероприятий по выявлению и демонтажу коррупционных схем. Широкое освещение итогов деятельности по предпринимаемым мерам и выявленных коррупционным схемам. Провести анализ и оценку результативности итогов работы специализированных антикоррупционных комиссий, подразделений, а также реагирования государственных органов по реализации выработанных рекомендаций, направленных на борьбу с коррупционными правонарушениями. Систематизировать процесс выявления в государственных органах и органах местного самоуправления коррупционных рисков, схем, факторов и условий, препятствующих успешной реализации принятых решений в области

противодействия коррупции. Выработать рекомендации системного и организационного характера по разработке антикоррупционных моделей и внедрению эффективных методов борьбы с коррупцией в целом, а также в отдельно взятом государственном органе. Разработать и формализовать рекомендации по устранению факторов и условий, препятствующих успешной реализации принятых решений в области противодействия коррупции.

Статус. Осуществляемые мероприятия за отчетный период носили фрагментарный характер, вместе с тем с учетом наработанной практики, предполагается, что в текущем 2014 году деятельность по выявлению и устранению коррупционных схем будет активизирована. В данном направлении основной упор делается на Рабочую группу Совета обороны Кыргызской Республики, в деятельности которой отмечается высокая эффективность и глубина проработки поставленных вопросов.

Необходимо предусмотреть продление указанных мероприятий на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Отмечалось слабое участие и заинтересованность со стороны руководителей государственных органов. Отсутствие координации, опыта и методик по осуществлению подобных мероприятий, а также неподготовленность специалистов на уровне государственной службы делало декларативным деятельность государственных органов в данном направлении. Отмечается слабое взаимодействие с институтами гражданского общества, закрытость в освещении ведомственной информации.

«Трудности заключаются также и в том, что приходится вести эту борьбу в собственном доме, опираясь на тех людей, которые могут быть сами не безгрешны» (*формулировка взята из альтернативного отчета институтов гражданского общества*).

Рекомендации. В «Плане мероприятий по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в энергетике, недропользовании, при трансформации и выделении земель, продаже земельных участков, при распределении гуманитарной помощи государственными органами на 2013-2014 годы» предусмотреть механизмы обхода преград круговой поруки и ведомственной закрытости (канцелярских тайн). Внутри государственных органов предлагается выделять независимые структуры, осуществляющие контроль за деятельностью государственных служащих и выявляющие факты коррупции. Построить всю работу государственного механизма на принципах прозрачности, подотчетности обществу, ответственности перед ним, на основе господства права. Важно предусмотреть ответственность уполномоченных лиц государственных органов по контролю над исполнением решений и иных мер, направленных на выявление и устранение коррупционных схем и рисков. Формализовать формы и механизмы взаимодействия с экспертным и гражданским сообществом. Определить основные направления и приоритеты по устранению коренных причин коррупции, последовательность и пути снижения уровня коррупции. Разработать и внедрить внутренние механизмы самоочищения, ограничений противодействия коррупции, взаимодействия с гражданским обществом, которые должны быть встраиваться в повседневную работу государственных органов и регулярно выполняться.

Запустить внутреннюю программу профилактики (превенции) коррупции. Ввести и определить процедуры осуществления общественного контроля за деятельностью государственных органов, обеспечения прозрачности принимаемых решений, а также в целом обеспечить открытость деятельности органа, включая сферы распределения бюджетных средств и осуществления закупок продукции для государственных и муниципальных нужд. Предстоит выстроить систему выявления и оценки коррупционных рисков, на которых будет базироваться система определения коррупционных схем и экспертиза (инвентаризация) нормативных правовых актов.

2	В целях разработки антикоррупционных моделей и анализа административных процедур государственных органов и органов местного самоуправления для определения коррупционных рисков в сфере образования, здравоохранения, туризма, таможенной, налоговой сфере, в системе миграции и занятости, энергетики, паспортизации/регистрации населения, недвижимого имущества, транспортных средств, УИС, ГУБДД, градостроительства и в других сферах образовать рабочую группу	МЭАП, Минюст, Минфин, ММТЗ, Минздрав, ГАСРР, ГСИН, ГРС, МВД, АКС ГКНБ, ОМСУ (по согласованию)	Определение коррупционных рисков. Обеспечение прозрачности и гласности проводимых мероприятий госорганами. Выявление сфер деятельности госорганов и должностных полномочий, наиболее подверженных коррупции	До конца 2012 г.	1. Утвержденный НПА о создании рабочей группы. 2. Систематизированный перечень коррупционных рисков в разрезе госорганов и властных полномочий, определенных должностных полномочий. 3. Опубликованные отчеты рабочей группы
---	--	---	---	------------------	--

Отчет об выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ – Проведен сбор и анализ информации, документов и разработок, включая местную и международную практику по антикоррупционной деятельности, в том числе определение инструментария анализа коррупционных схем, рисков и их проявлений. Разработана методика формирования баз данных зон повышенного коррупционного риска в деятельности исполнительных органов в системе государственного управления. Разработана методика по выявлению коррупционных схем и рисков. Проведено обследования в госорганах на предмет проявления коррупционных схем и рисков, зон коррупционного риска и эффективности существующих мероприятий по выявлению и предупреждению возникновения коррупционных схем и рисков. Результат Проведены тематические тренинги и обучающие семинары для представителей государственных органов по методам выявления коррупционных рисков, формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска в деятельности исполнительных органов в системе государственного управления.

В рамках Антикоррупционного форума государственных органов и институтов гражданского общества (при Министерстве экономики КР) начат процесс аккредитации экспертов по противодействию коррупции для включения их в составы рабочих групп, формируемых по различным тематикам. Проведен круглый стол на тему: - «Антикоррупционные меры в Кыргызстане: проблемы и их решения» с участием представителей госорганов. В ходе круглого стола обсуждены ряд актуальных вопросов относительно применения международных норм антикоррупционного законодательства в Кыргызской Республике и механизмов выявления и предупреждения коррупционных схем и рисков

в органах государственного управления.

Разработана и предложена антикоррупционная модель государственного органа, состоящая из «Антикоррупционного набора инструментов»:

- 1) Антикоррупционная экспертиза;
- 2) Оценка и управление коррупционными рисками;
- 3) Урегулирование конфликта интересов;
- 4) Антикоррупционный мониторинг и оценка;
- 5) Декларационная кампания;
- 6) Кодексы этики, стандарты поведения;
- 7) Информационная кампания и открытость;
- 8) Антикоррупционное образование;
- 9) Финансирование политических партий;
- 10) Финансовый контроль и государственные закупки;
- 11) Взаимодействие с гражданским обществом
- 12) Уровень ответственности.

Минюст – Министерство юстиции является соисполнителем по данному пункту Плана. Вместе с тем, в адрес Министерства экономики, как ответственного исполнителя, было направлено письмо за исх. №02-1/6851 от 19.07.2012г. с предложением организовать процесс исполнения обозначенных мероприятий. Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства от 5 марта 2013 года № 109 Министерству юстиции переданы функции по разработке политики в сфере государственной регистрации населения, актов гражданского состояния, прав на движимое и недвижимое имущество, архивного дела и информатизации. В этой связи, а также в рамках исполнения отмеченного пункта Плана Министерством юстиции в настоящее время проводится инвентаризация нормативных правовых актов в вышеуказанных сферах. Так, за период с 5 марта 2013 года по настоящее время разработаны следующие нормативные правовые акты:

- проект постановления Правительства о внесении поправок в Положение о Департаменте кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Государственной регистрационной службе при Правительстве (направлен в Аппарат Правительства);
- проект постановления Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке выдачи индивидуальных (именных) государственных регистрационных номерных знаков на автотранспортные средства» от 26 сентября 2012 года № 649 (направлен в Аппарат Правительства 02-7/9893 от 25.09.2013 г.);
- проект постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке выдачи государственных номерных знаков с особенной комбинацией цифр на автотранспортные средства» (направлен в Аппарат Правительства 02-7/10265 от 04.10.2013 г.);
- проект постановления Правительства «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 15 февраля 2011 года № 49» (ППКР от 11.11.2013 г. №608);
- проект постановления Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания» от 4 декабря 2004 года № 886» (ППКР от 21.10.2013 г. № 571);

- проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (направлен в Аппарат Правительства 02-4/12022 от 19.11.2013 г.);
- проект постановления ПКР «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения ПКР» (на стадии согласования 02-6/10602 от 12.10.13);
- проект постановления ПКР «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» (направлен в АПКР исх.№ 02-3/7986 от 01.08.13г.);
- проект постановления Правительства «Об утверждении Положения о Государственном учреждении «Специализированный центр информационных услуг» при Государственной регистрационной службе при Правительстве КР» (направлен в АПКР 02-6/234 от 13.01.2014 г.);
- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении примерных положений об архивных учреждения, организации, предприятия, о центральной экспертной комиссии (ЦЭК), об экспертной комиссии (ЭК) учреждения, организации, предприятия» (направлен в АПКР 02-7/10547 от 10.10.2013 г.);
- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 июня 2011 года №339 «Об утверждении Устава Государственного предприятия «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики» (на стадии согласования 02-6/12258 от 25.11.2013 г.);
- проект постановления Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 15 февраля 2011 года № 49» (ППКР от 9.01.2014 г. № 5).

Минфин – приказом Министерства финансов КР «О мероприятиях по противодействию коррупции в Министерстве финансов КР» от 29.02.2012 года № 37-п образована Комиссия по противодействию коррупции, где ежеквартально МФ КР направлялась информация в Секретариат Совета обороны. Приказом МФ КР возложено на управление внутреннего аудита и противодействия коррупции провести мониторинг и выявление коррупционных рисков, структурирование рисков, актуальных для управления, определение рисков, составление реестра и матрицы рисков структурных подразделениях МФ КР в увязке с планом аудиторских заданий на 2013 год. Продолжение работы Комиссии по противодействию коррупции, внесено изменение в состав комиссии по противодействию коррупции и принятию Программы и Плана по противодействию коррупции на 2013-2014 годы, приказ №114-п от 10 июня 2013 года.

МЗ – в реализацию Указа Президента Кыргызстана А. Атамбаева от 12 ноября 2013 г. «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» Министерством здравоохранения КР создана рабочая группа по разработке предложений по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти и в практике предоставления услуг здравоохранения населению (приказ МЗ КР от 03.12.2013 г. №689). Рабочей группой Минздрава проводился анализ причин системной коррупции внутри ведомства, были разработаны предложения для принятия комплекса мер по демонтажу коррупционных схем и формированию антикоррупционной модели управления. Проведен анализ коррупционных рисков в системе здравоохранения совместно с экспертной группой Совета обороны, разработаны схемы конфликтов интересов. Также, 26 декабря 2013 года в Министерстве экономики руководители Министерства здравоохранения, медицинских организаций здравоохранения и образовательных медицинских организаций, представители государственных органов, общественных и международных организаций приняли участие на круглом столе «Коррупционные риски в сфере здравоохранения»,

где обсуждались вопросы коррупционных рисков в системе здравоохранения и предпринимаемых мер по ее предупреждению, а также выработке механизмов предупреждения коррупции.

АКС ГКНБ - инициировано создание рабочей группы из числа сотрудников ГКНБ Кыргызской Республики с привлечением независимых экспертов и специалистов для проведения комплексной проверки горнодобывающей отрасли в целях устранения факторов, способствующих коррупционным проявлениям, разработки антикоррупционных моделей и анализа административных процедур. В Аппарат Правительства Кыргызской Республики направлено предложение о целесообразности создания аналогичных рабочих групп по энергетической отрасли и Кыргызской Агропродкорпорации.

ГРС - разработан пилотный проект постановления Правительства Кыргызской Республики (далее – постановление ПКР) от 23 сентября 2011 года № 573 «Об утверждении Положения о порядке выдачи государственных регистрационных номерных знаков с особенной комбинацией цифр на автотранспортные средства». В Правительство КР внесен проект постановления «Об утверждении стоимости государственных регистрационных номерных знаков с особенной комбинацией цифр». Данная мера направлена на исключение коррупционных рисков, упорядочения выдачи государственных регистрационных номерных знаков отдельных серий и сочетаний символов на автотранспортные средства. При регистрации транспортных средств, в целях проведения оперативной проверки на предмет угона, база ГУ «СЦИУ» при Службе подключена к базе Интерпол. Распоряжением Службы от 17 июля 2013 года № 147 образована рабочая группа, где одним из немаловажных условий является внесение по итогам анализа изменений и дополнений в законодательную базу, используемую в деятельности отделов паспортно-визовой и регистрационной работы. Разработана АИС «Адресно-справочное бюро», в рамках которой происходит заполнение базы данных информации о месте проживания населения страны. В целях разработки механизмов и инструкции по профилактике и пресечению изготовления национальных паспортов по поддельным документам. В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2013 года N 304 «Об образовании Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики». Совместно с Министерством юстиции проводится инвентаризация нормативных правовых актов нового подразделения Службы на коррупциогенность. Осуществлена реорганизация центрального аппарата проведена в рамках оптимизации структуры в целом Службы. В связи с этим принято распоряжение Службы «Об утверждении структуры и штатной численности центрального аппарата Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики» от 13 июня 2013 года № 112. Созданы новые структурные подразделения, как Управление по противодействию коррупции, финансовому мониторингу и взаимодействию с правоохранительными органами, Управление стратегического развития и планирования, Управление документирования населения и архивного дела.

Дальнейшие действия по реализации мер:

МЗ - выработка мер по устранению причин системной коррупции внутри ведомства и в системе здравоохранения.

МЭП - дальнейшее сотрудничество с АКС ГКНБ по снижению и предупреждению коррупционных проявлений в топливно - энергетическом комплексе.

ГРС - недопущение фактов незаконного и завышенного взимания денежных средств. Осуществление оплаты за предоставляемые государственные услуги населению производится через ОАО «РСК Банк» и другие удобные для населения банки, терминалы приема оплаты услуг и отделения ГП «Кыргыз почтасы». Оснащение Центров обслуживания населения средствами видеоконтроля за деятельностью сотрудников Службы. Работа созданных структурных подразделений направлена на выявление, пресечение, снижение уровня

коррупционных проявлений в Службе, а также ведение мер антикоррупционного профилактического характера.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Разработана методика по выявлению коррупционных схем и рисков. Определен инструментарий выявления и оценки коррупционных рисков. Разработана методика формирования баз данных зон повышенного коррупционного риска в деятельности государственных органов. Проведено обследования в госорганах на предмет проявления коррупционных схем и рисков, зон коррупционного риска и эффективности существующих мероприятий по выявлению и предупреждению возникновения коррупционных схем и рисков. На примере возможных коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок проведены тематические тренинги и обучающие семинары для представителей государственных органов (методы выявления коррупционных рисков, формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска).

В рамках Антикоррупционного форума государственных органов и институтов гражданского общества (при Министерстве экономики КР) запущен процесс аккредитации экспертов по противодействию коррупции для включения их в составы рабочих групп, формируемых по различным тематикам. Проведен круглый стол на тему: - «Антикоррупционные меры в Кыргызстане: проблемы и их решения» с участием представителей госорганов, где были обсуждены ряд актуальных вопросов относительно применения международных норм антикоррупционного законодательства в Кыргызской Республике и механизмов выявления и предупреждения коррупционных схем и рисков в органах государственного управления.

Разработана и предложена антикоррупционная модель государственного органа, состоящая из «Антикоррупционного набора инструментов». Вместе с тем, мероприятия по определению коррупционных рисков, уровня их распространенности в различных сферах общественных отношений, установление причин и условий, мотивов воспроизводства коррупционных отношений для разработки антикоррупционных моделей и анализа административных процедур государственных органов и органов местного самоуправления проведены не в полной мере. Несмотря на наличие методологической базы, отсутствовал комплексный подход, мероприятия носили разрозненный характер, поэтому в целом не были достигнуты ожидаемые результаты. В целом вопросы определения коррупционных рисков и конфликта интересов имели место в разработке внутриведомственных актов, а также проектов НПА. В этой связи Министерством экономики был дополнительно организован и проведен круглый стол, где были подробно обсуждены механизмы выявления и предупреждения коррупционных схем и рисков в органах государственного управления.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Выявленные коррупционные риски должны быть использованы при определении антикоррупционной модели государственного органа, а именно лечь в основу таких инструментов как выявление коррупционных схем, антикоррупционная экспертиза НПА, конфликт интересов и др. Коррупционные риски также должны быть формализованы самими государственными органами (с привлечением членов ОНС, независимых экспертов) и учитываться во всех обстоятельствах, факторах и явлениях, возникающих в процессе функционирования государственных органов, осуществления служебной деятельности государственных служащих, создающих ситуацию возможного совершения коррупционного правонарушения. Выявление коррупционных рисков в государственных органах и органах местного самоуправления должно стать нормой для каждого государственного органа, где должен быть определен возможный перечень коррупционных рисков в разрезе госорганов и властных полномочий, определенных

должностных полномочий.

Статус. Реализация данного мероприятия носит долгосрочный характер. На всех этапах развития требуется правовое и институциональное обновление. Предусмотреть продление указанных мероприятий на последующие периоды.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Отмечается низкая заинтересованность руководства государственных органов. Слабый уровень взаимодействия государственных органов в реализации предусмотренных мер. Создать систематизированный перечень коррупционных рисков в разрезе госорганов и властных полномочий, определенных должностных полномочий, представляется возможным только при проведении внешней оценки (*при неформальных встречах, уполномоченные представители государственных органов отметили нежелание своих руководителей выносить и обсуждать за пределами своего ведомства, имеющиеся коррупционные риски. Были угрозы увольнения сотрудников*).

На ведомственном уровне отсутствуют подходы и разработанные системы по выявлению, оценке и управлению рисками в сфере противодействия коррупции. Недосток подготовленных специалистов и общепринятых методик по работе с рисками; слабая информированность и взаимодействие с институтами гражданского общества; проведение данных мероприятий требуют специальных знаний и узкой специализации; неопределенность средств для привлечения экспертов и консультантов; латентность и закрытость информации.

Рекомендации. Провести внешнюю институциональную оценку государственных органов на предмет выявления возможных коррупционных рисков, в связи со слабой самооценкой таких рисков самими государственным органом. Исполнение данного мероприятия включить в планы антикоррупционных мер каждого государственного органа на предстоящие периоды. Организовать и провести обучение и подготовку специалистов в государственных органах КР. Определить формат систематизированного перечня коррупционных рисков, способствующих выявлению пробелов в законодательном регулировании противодействия коррупции, проблем, возникающих в практике их реализации, а также недостатков в организационном, ресурсном, идеологическом обеспечении этой деятельности и соответственно выработке мер, адекватных существующим возможностям и потребностям современного общества.

3	Разработать и внести на рассмотрение Жогорку Кенеша проект Закона Кыргызской Республики «О лицензионной системе в Кыргызской Республике» в целях установления единого конкретного перечня видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию, во избежание двойного лицензирования одного и того	МЭАП, Совместно с заинтересованными государственными органами, с привлечением международных экспертов и представителей бизнес-ассоциаций (по	Снижение перечня видов лицензионной деятельности, прозрачность рассмотрения документов и выдачи лицензий, отказ от избыточности обязательных требований, более свободная предпринимательская среда за счет снижения вмешательства госорганов в предпринимательскую деятельность	4 кв. 2012 г.	1.Принятие Закона КР «О лицензионной системе в Кыргызской Республике». 2. Установление единого конкретного перечня видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию. 3. Установление четких лицензионных требований. 4. Аутсорсинг части функций лицензионных органов саморегулируемым
---	---	--	---	---------------	--

	же вида деятельности, устранения нечетких формулировок критериев лицензирования, установления четких лицензионных требований, передачи части функций лицензионных органов саморегулируемым организациям	согласованию)			организациям
<u>Отчет о выполнении</u>					
<p>Промежуточные результаты: МЭ - 19 октября 2013г. №195 принят Закон КР "О лицензионно-разрешительной системе в КР". С принятием закона количество лицензий и разрешений сократилось с 236 до 101 вида. ГНС - принят Закон «О лицензионной – разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года № 195. Созданы лицензионная комиссия по контролю за производством и оборотом этилового спирта, а также конкурсная комиссия по определению предельных объемов квот на импорт и на ввоз алкогольной продукции. Утвержден состав вышеуказанных комиссий. В настоящее время начата выдача лицензий на производство, импорт и оптово-розничной реализации этилового спирта и алкогольной продукции. Минюст - в ноябре 2013 года вступил в силу Закон «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».</p>					
<u>Резолютивная часть:</u>					
<p>Достижение ожидаемых результатов. 19 октября 2013г. №195 принят Закон КР "О лицензионно-разрешительной системе в КР". С принятием закона количество лицензий и разрешений сократилось с 236 до 101 вида. Ожидаемый результат на предстоящий период. Осуществлять мониторинг исполнения Закона КР "О лицензионно-разрешительной системе в КР" в части реального снижения перечня видов лицензионной деятельности, прозрачности рассмотрения документов и выдачи лицензий, отказа от избыточности обязательных требований, снижения вмешательства госорганов в предпринимательскую деятельность. Статус. Данное мероприятие считать выполненным. Рекомендации. Запустить процесс подготовки проектов подзаконных актов направленных на устранение нечетких формулировок критериев лицензирования, установления четких лицензионных требований, передачи части функций лицензионных органов саморегулируемым организациям и др.</p>					
4	Разработать эффективную и прозрачную систему государственных закупок в целях обеспечения прозрачности, открытости и широкого круга конкуренции	Минфин, Совместно с заинтересованными государственными органами	Обеспечение прозрачности использования бюджетных средств при осуществлении государственных закупок	Октябрь 2012 г.	Размещение на официальном сайте условий и результатов проведения государственных закупок

при проведении государственных закупок, с включением в составы соответствующих комиссий членов ОНС, позволяющую минимизировать коррупционные риски				
--	--	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МФ - Для проведения электронных закупок на "электронной торговой площадке", с возможностью проведения электронных обратных аукционов, а также включающих публикацию годового плана закупок, создание национальной электронной базы данных покупающих организаций и поставщиков, обзор текущих тендеров в режиме реального времени, с функцией обзора средне-тендерных цен, он-лайн публикаций, уведомлений об объявлении тендеров и деталей присуждения контрактов. В этих целях, В Кыргызской Республике насчитывается только 2 компании, предоставляющие электронные цифровые ключи с разными стандартами программного обеспечения. В целях изучения электронной цифровой подписи (ЭЦП) и принятию решений для внедрения в процесс электронных закупок, специалистами Проекта и ГУИС проведены ряд встреч Госпредприятием «Инфоком» и ОсОО «Дос Тек Групп». Для того чтобы на Портале пользователи могли подписать со своим ЭЦП вне зависимости в какой организации приобрели, нужно разработать ПО которое будет считывать информацию любого удостоверяющего центра. В настоящее время разработан и процессе тестирования функция считывания подписанных данных по ЭЦП (Серверная часть), также разрабатывается функция считывания и прописывания ЭЦП на стороне клиента (Клиентская часть). Также по внедрению ЭЦП, аналитиками. Проекта подсчитано общее количество ЭЦП для пилотных покупающих организаций. После согласования количества ЭЦП для пилотных организаций, ЭЦП будет закуплено согласно заложенному бюджету проекта, финансируемого Азиатским Банком Развития.

МЭ - На примере возможных коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок проведены тематические тренинги и обучающие семинары для представителей государственных органов (методы выявления коррупционных рисков, формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска).

ГСФР - на официальном сайте ГСФР открыт подраздел «Государственные закупки» в разделе «Объявления» в целях размещения условий и результатов проведения государственных закупок.

ФОМС - условия и результаты проведения государственных закупок размещаются на портале государственных закупок и на сайте Фонда ОМС. Для прозрачности и объективности проведения закупок в фонде ОМС в составы тендерных комиссий включаются члены ОНС и представители НПО.

НСК - в соответствии с требованиями Программы, Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках», информация, объявления о тендерах на приобретение услуг публикуется в средствах массовой информации, на официальном сайте НСК КР – www.stat.kg.

ГСИН - 1) При проведении тендера по закупке товаров и услуг приглашаются в качестве наблюдателей представители ОНС и Прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях, в некоторых случаях СМИ.

2) О планируемых закупках, а также информации о проведенных закупках (победители, объем, цена) объявляются на сайте gos.zakupki.okmot.kg Министерства финансов Кыргызской Республики и опубликовываются в республиканской газете «Кыргыз-Туусу».

3) Отделом регулирования государственных закупок ГСИН проводится мониторинг цен товаров и услуг на рынке Кыргызской Республики, по результатам которого, осуществляется государственные закупки.

4) Сектором внутреннего аудита ГСИН отслеживается выявление нарушений требований Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» полученных товаров и услуг.

5) На ведомственном сайте, также планируется размещение информации о государственных закупках.

МЧС - в целях эффективности и прозрачности проведения тендерных торгов на веб-сайте МЧС КР создан раздел «Государственные закупки», где можно получить информацию по всем тендерным торгам проводимым сектором закупок и учета ТМЦ МЧС КР. 14.02.13г. проведен тендер на закупку ГСМ. На торгах участвовало 3 претендента. Информация о проведении тендера ими получена с раздела «Государственные закупки» размещенного на веб-сайте МЧС КР. В ходе проведения тендера в качестве наблюдателя принимал участие ОНС МЧС КР. Управлением Сельводзащита МЧС КР в период с февраля по март месяцы 2013 г. проведены тендера на строительство и ремонт объектов:

- в Жалал-Абадской области. Информация была опубликована в газете «Акыйкат» № 3 (1127) от 21.01.2013г. Участвовало на торгах 4 претендента;

- в Ошской области. Информация была опубликована в газете «Эхо Оша» № 5 от 23.01.2013 г. Участвовало 10 претендентов;

- в Баткенской области. Информация была опубликована в газете «Баткен таңы» № 3(582) от 21.01.2013 г. Участвовало 2 претендента;

- в Ысык-Кульской области. Информация была опубликована в газете «Ысык-Көл кабарлары» № 6 от 15.02.2013 г. Участвовало 3 претендента;

- в Чуйской области. Информация была опубликована в газете «Кыргыз-Туу» № 11 (23202) от 15.02.2013 г. Участвовало 3 претендента.

- в Таласской области. Информация была опубликована в газете «Талас-Турмушу» № 9 от 03.02.2013 г. Участвовало 6 претендентов.

Данная информация также была размещена на веб-сайте МЧС КР в разделе «Государственные закупки».

5.04.13г. ЦА МЧС КР проведен тендер на закупку оцинкованной проволоки. На торгах участвовало 3 претендента. Информация о проведении тендера ими получена с раздела «Государственные закупки» размещенного на веб-сайте МЧС КР. На тендере в качестве наблюдателя принимал участие ОНС МЧС КР. В целях недопущения коррупционных факторов, а также прозрачности процедуры ее проведения в июле месяце с.г. проведено совместное совещание комиссии по антикоррупционным мероприятиям и комиссии по проведению тендера. В августе месяце 2013г. Проведены тендера по закупкам:

- ГСМ. Приняло участие 3 претендента;

- Услугам по изготовлению ведомственных наград и по изготовлению почетных сувениров, участвовал 1 претендент. Торги были признаны несостоявшимися;

Информация о проведении тендера была опубликована в газете «Слово Кыргызстана» № 78 от 16.07.2013 года и размещена на веб-сайта МЧС КР. 25.09.13г. проведен тендер на закупку специальной инженерной техники. Приняло участие в торгах 4 претендента. На тендере в качестве наблюдателей приняли участие представитель с ОНС МЧС КР, и куратор МЧС КР от ГКНБ КР. 7.10.13г. проведен тендер по закупке вещевого имущества, мыло-моющих средств и обуви с высоким берцем. Приняло участие 5 претендентов. Информация о проведении

тендера была опубликована в газете «Слово Кыргызстана» № 100 от 13.09.2013г. 21.11.13г. проведен тендер на закупку ГСМ. Приняло участие 4 претендента. 24.12.13г. проведен тендер на закупку специальной инженерной техники. Информация о проведении тендеров ими получена с раздела «Государственные закупки» размещенного на веб-сайте МЧС КР. На тендерах в качестве наблюдателя принимал участие представитель ОНС МЧС КР. За текущий период 2013г. всего в Министерстве проведено 12 тендеров, из них методом запроса котировок – 2, торги с неограниченным участием претендентов – 6; 4 закупки осуществлены из одного источника (о проведении закупок было уведомлено Министерство финансов КР).

МЗ - для обеспечения прозрачности, информации о закупках, объявления и результаты тендеров публикуются в БГЗ, UNDB on-line, в dg Market, на сайте Министерства финансов www.goszakupki.gov.kg, а также в составе тендерных комиссий включены независимые эксперты, члены ОНС при МЗ КР, представители ГСНБ, внештатные специалисты Минздрава, представители НПО. Руководителям организаций здравоохранения и координаторам здравоохранения областей направлены соответствующие поручения об обеспечении публикации результатов всех тендеров в СМИ.

ГАФКС - вся информация о проведении государственных закупках в Госагентстве, за исключением сведений составляющих государственную тайну, освещается на сайте www.zakupki.okmot.kg. Объявление о предстоящих государственных закупках в установленном порядке публикуются на вышеуказанном сайте и в средствах массовой информации. Также в целях повышения прозрачности процедуры государственных закупок, заседание тендерной комиссии фиксируется видеосъемкой.

МТК - в рамках проектов созданы и создаются тендерные комиссии, включающие в себя представителей из различных заинтересованных ведомств. Данное требование исполняется в полном объеме в отношении крупных и основных закупок.

Госматрезерв - Разработана система по проведению государственных закупок с привлечением соответствующей комиссии. В Министерство финансов Кыргызской Республики предоставлена требуемая информация.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР – частично выполнено.

МЧС – выполнено.

МФ - работа по внедрению электронной системы закупок продолжается.

МЗ - в связи с ограничением финансовых средств и отсутствием оборудования для видеозаписи, в настоящее время используется аудиозапись.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок в ГСФР.

МЧС - 1) Дальнейшее совершенствование антикоррупционных механизмов в сфере закупок и повышение прозрачности процедуры ее проведения. 2) Укрепления доверия населения к МЧС КР. 3) Уменьшение издержек населения и организаций на преодоление административных барьеров в МЧС КР. 4) Объединение усилий МЧС КР и ОНС в деле противодействия коррупции.

ГАС - соблюдение требований законодательства при осуществлении государственных закупок.

МФ - дальнейшее работа по усовершенствованию процедуры гос. закупок.

ГАФКС - предусмотрено в Плана мероприятий Госагентства по противодействию коррупции на 2014 год.

НСК - следование требованиям Программы и Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Создана и поддерживается "Электронная торговая площадка", предназначенная для проведения электронных закупок. Предусмотрены возможности проведения электронных обратных аукционов, осуществляется публикация годового плана закупок, размещена национальная электронная база данных закупающих организаций и поставщиков, имеется возможность обзора текущих тендеров в режиме реального времени, с функцией обзора средне-тендерных цен, он-лайн публикаций, уведомлений об объявлении тендеров и деталей присуждения контрактов.

Разработан проект новой редакции Закона КР «О государственных закупках». Внесенные изменения и дополнения в значительной мере исключают возможные проявления конфликта интересов при проведении государственных закупок, а также в данном законодательстве предусмотрено проведение тендеров с включением в составы тендерных комиссий представителей НПО, ОНС и др.

На заседаниях Антикоррупционного форума государственных органов и институтов гражданского общества были подробно обсуждены и выработаны рекомендации по обеспечению прозрачности использования бюджетных средств при осуществлении государственных закупок, в частности предложения были высказаны по модернизации Интернет-портала по государственным закупкам www.zakupki.okmot.kg. Обеспечен удобный интерфейс, удобность поиска и маневренности, связующие логические цепочки, начиная с планирования закупок, публикаций объявления о предстоящем тендере, протокола вскрытия тендерных заявок, а также победителей тендера, что значительно сокращает время на печатные рассылки.

На примере возможных коррупционных рисков при осуществлении государственных закупок проведены тематические тренинги и обучающие семинары для представителей государственных органов (методы выявления коррупционных рисков, формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска).

Ожидаемый результат на предстоящий период. Принятие Закона КР «О государственных закупках» в новой редакции. Создание специализированного подразделения в структуре Министерства финансов КР определяющим политику проведения государственных закупок. Дальнейшее модернизация и инсталлирование новых программных продуктов в Интернет-портал по государственным закупкам www.zakupki.okmot.kg.

Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит совершенствовать Интернет-портал по государственным закупкам www.zakupki.okmot.kg. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период, с предоставлением отчетов о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Новизна предпринимаемых мер.

Рекомендации. Внедрение дополнительных инструментариев по исключению или значительному уменьшению вероятности сговора представителей закупочных подразделений и продавцов, устранения при этом возможностей личных контактов между участниками сделки.

Наполнение аналитической и информационной составляющей, позволяющей проводить обратный аукцион, а также минимизировать возможные коррупционные риски. Доработать ситуации по конфликту интересов, механизмы по ее урегулированию и мер ответственности.

5	Совершенствовать систему принятия решений, не позволяющую при разработке проектов нормативных правовых актов,	МЭАП, Минюст, привлекаемые международные эксперты	Предупреждение принятия НПА, оказывающего негативное влияние на развитие предпринимательства	Ноябрь 2012 г.	Утвержденная Методика АРВ НПА по регулированию предпринимательской деятельности
---	---	---	--	----------------	---

регулирующих предпринимательскую деятельность, внедрять коррупционные факторы. Разработка и внедрение новой Методики АРВ НПА, регулирующей предпринимательскую деятельность				
---	--	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - в настоящее время разработан проект новой Методики АРВ, который в ближайшие дни будет направлен на согласование по министерствам и ведомствам. Проект Методики АРВ размещен на сайте www.mineconom.kg.

Минюст - Вместе с тем, следует отметить, что Министерством экономики – ответственным исполнителем была организована рабочая встреча по обсуждению проекта Руководства по процедуре и порядка проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов, которая проходила с 30 января по 2 февраля в отеле «Роял Бич», в селе Чок-Тал Иссык-Кульской области. В данной работе принял участие, в том числе, представитель Министерства юстиции. Участниками обсуждался международный опыт по данному вопросу, а также были внесены предложения по внедрению новой методики АРВ. Вместе с тем, Министерством экономики с 26 по 30 ноября в санатории «Кыргызское взморье» (село Бостери, Иссык-Кульская область) проведен семинар на тему «Освоение новой методики АРВ». В данном семинаре принял участие, в том числе, представитель Министерства юстиции.

Госматрезерв - разработана новая редакция Закона «О государственном материальном резерве», которая предусматривает защиту интересов государства, а также совершенствование управления государственным материальным резервом.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Разработан проект новой Методики АРВ, по которому проведены обучающие тренинги для заинтересованных представителей государственных органов. Проект Методики АРВ размещен на сайте www.mineconom.kg.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Проведение консультаций по возможной автоматизации отдельных процессов проведения АРВ. Утверждение постановлением Правительства КР проекта Руководства (Методика) АРВ.

Статус. Работа на стадии завершения. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Новизна принимаемых решений; задержка в получении экспертных заключений.

Рекомендации. После законодательного закрепления Руководства (Методика) АРВ, проводить анализ эффективности его влияния на развитие предпринимательства, с предоставлением отчетов о прогрессе. Организовать проведение обучающих семинаров, с участием представителей госорганов по обсуждению проекта Руководства АРВ. Утверждение постановлением ПКР проекта Руководства (Методика) АРВ.

6	Рассмотреть возможность	Минюст,	Снижение стимулов к	Декабрь 2012 г.	Снятие данного вопроса в
---	-------------------------	---------	---------------------	-----------------	--------------------------

<p>введения в правовую систему Кыргызской Республики эффективной и действенной ответственности юридических лиц за коррупционные уголовные правонарушения, в рамках предусмотренных международных правовых инструментариев в сфере борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов</p>	<p>Генпрокуратура (по согласованию), ГСФР, АКС, ГКНБ, ГСБЭП</p>	<p>коррупционным проявлениям юридических лиц</p>		<p>рамках рекомендаций по отчету ОЭСР (Стамбульский план действий)</p>
---	---	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Минюст - следует отметить, что сроком исполнения данного пункта было обозначен конец 2012 года, в связи с чем, Министерством юстиции совместно с соисполнителями по данному пункту был подготовлен аналитический материал, который был направлен в адрес Аппарата Правительства (исх. № 02-2/11989 от 28.12.2012 год).

Вместе с тем, Министерством экономики был подготовлен проект постановления Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года № 596 «Об утверждении Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы», который поступил в адрес Министерства юстиции для проведения специализированных видов экспертиз.

В свою очередь, Министерством юстиции по данному пункту в письме от 25 сентября 2013 года № 04-1/1-9922 были изложены предложения.

МЭ - привлечение к уголовной ответственности юридических лиц, без изменения устоявшихся в КР правовых принципов представляется невозможным. В этой связи Министерством экономики КР предложены и обсуждены на круглом столе предложения, направленные на обеспечение принципов достаточности, где меры наказания в отношении юридических лиц могут быть предусмотрены в Административном и Гражданском законодательстве. Подготовлены проекты НПА о внесении изменений и дополнений в Кодексы КР.

В связи с вышеизложенным наиболее эффективным и реальным по исполнению в КР шагом, во исполнение международных обязательств КР и требований времени по противодействию коррупции представляется использование в отношении юридических лиц мер административного и/или гражданско-правового характера, с модификацией, где нужно, действующего законодательства КР.

ГСБЭП - в соответствии с Распоряжением Руководителя Аппарата Правительства КР от 01.02.2013г. №24 ГСБЭП проводит работу в составе экспертной рабочей группы по разработке проектов Уголовного кодекса Кыргызской Республики и Кодекса о проступках КР. При этом рабочей группой разрабатывается проект, где предусматривается уголовная ответственность юридических лиц за совершение экономических и коррупционных преступлений.

ГСФР - предложения о введении в правовую систему Кыргызской Республики уголовной ответственности юридических лиц за причастность

в преступлении. Кроме того, в рамках выполнения Плана действий утвержденного на Пленарном заседании ФАТФ от 28.10.2012 г. разработан проект Закона Кыргызской Республики о введении ответственности юридических лиц, который дорабатывается по результатам заключений Секретариата ОЭСР и ЕАГ, а также научной экспертизы (КРСУ). По результатам доработки будет внесен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

АКС ГКНБ - представителем АКС ГКНБ КР принято участие в рабочем заседании, организованном Министерством юстиции КР, по итогам которого в МЮ направлена информация для включения в разрабатываемую аналитическую справку о целесообразности введения ответственности для юридических лиц за коррупционные правонарушения во исполнение Конвенций ООН против коррупции и против транснациональной организованной преступности, а также Рекомендаций экспертов ОЭСР по итогам Второго раунда мониторинга Кыргызской Республики в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией. Кроме того, внесены следующие предложения:

- предусмотреть административную ответственность юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений в их интересах.
- внести необходимые изменения в УК КР в части расширения субъектов правонарушений (ст. 17) и предусмотреть уголовную ответственность в виде штрафа, аннулирования лицензии и др.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСБЭП - на рассмотрении экспертной рабочей группы. Подготовить проект общей части УК КР до 01.03.2014г.

ГСФР – совершенствование правовой системы в рамках предусмотренных международными правовыми инструментариев в сфере борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов.

Минюст - так, поскольку Государственной службой финансовой разведки при Правительстве уже проделана определенная работа в данном направлении, полагаем целесообразным создать расширенную рабочую группу под председательством обозначенной службы, с привлечением международных организаций, неправительственного сектора и всех заинтересованных государственных структур для разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов. Вместе с тем, учитывая объем работы по данному направлению, сроком исполнения повторно предлагаем определить II квартал 2014 года.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. На данном этапе, привлечение к уголовной ответственности юридических лиц, без изменения устоявшихся в КР правовых принципов представляется невозможным. Министерством экономики КР предложены и обсуждены на круглом столе предложения, направленные на обеспечение принципов достаточности, где меры наказания в отношении юридических лиц могут быть предусмотрены в Административном и Гражданском законодательстве.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Выработка единой позиции и подходов по имплементации необходимости привлечения юридических лиц к уголовной ответственности. Обеспечение принципов достаточности привлечения юридических лиц к уголовной ответственности, в соответствии с нормами континентального права, направленных на снижение стимулов к коррупционным проявлениям юридических лиц.

Статус. Мероприятие на стадии выполнения. Ожидаемые и промежуточные результаты (индикаторы) не достигнуты. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Положения Конвенции вступает в противоречие с действующими требованиями национального законодательства Кыргызской Республики и традиционными уголовно-правовыми доктринами виновной ответственности.

Рекомендации. Проведение консультаций с международными экспертами. Наиболее эффективным и реальным по исполнению в КР шагом, во исполнение международных обязательств КР и требований времени по противодействию коррупции представляется использование в отношении юридических лиц мер административного и/или гражданско-правового характера, с модификацией, действующего законодательства (при создании и использовании юридического лица с целью совершения коррупционных преступлений и легализации доходов, полученных преступным путем - то должностные лица должны привлекаться к уголовной ответственности, при этом в Гражданском кодексе предусматривается норма по ликвидации юридического лица, а финансовая ответственность должна быть предусмотрена в Кодексе КР «Об административной ответственности»).

7	Для автоматизации процессов формирования информационных массивов экономической и социальной значимости, анализа и мониторинга финансовых показателей субъектов экономической деятельности проработать вопрос создания информационного банка	ГНС, МЭАП, ГТС, НИСИ, Нацстатком (по согласованию)	Функционирование информационного банка позволит осуществлять разработку комплекса организационных и методологических мер по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики и внесет предметность в организацию работы по взаимодействию госорганов	До конца 2012 г.	Разработанное проектное предложение. Запуск и функционирование системы по мониторингу финансовых показателей
---	---	--	--	------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - разработано и направлено в адрес ГНС «Методические рекомендации по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики» с подробным описанием всех необходимых процессов.

ГНС - по переходу к автоматизации процессов налогового администрирования приказом ГНС от 29 мая 2012 года № 112 утвержден План действий на 2012-2013 годы. В данном Плане определены сроки изменения организационной структуры налоговых органов на втором этапе его внедрения, разработки модулей программы ИСНАК, последовательность внедрения и тестирования ИСНАК, обучения сотрудников ГНС. В рамках первого этапа поставки ИКТ оборудования для УГНС, были установлены компьютеры с лицензионными программными продуктами; 3 сервера с лицензионными программными продуктами; 126 принтеров и другие необходимые оборудования. В настоящее время все районные управления ГНС полностью обеспечены компьютерной техникой. Начата автоматизация новых бизнес процессов в налоговом администрировании. Новые бизнес процессы легли в основу разработки программного обеспечения для новой Информационной Системы Налогового Администрирования Кыргызстана (ИСНАК). Организован защищенный канал между налоговыми органами с использованием технологий VPN L2 предоставленный ОАО «Кыргызтелеком». Созданы 98% единой централизованной базы (из 60

подразделений к централизованной базе подключены 59). Организовано ДМЗ (демилитаризованная зона) для организации хранения критически важной информации. В данное время более 5000 налогоплательщиков сдают налоговую отчетность в электронном виде. За отчетный период были завершены разработка следующих модулей ИСНАК:

- учет доходов и обработки декларации
- сбор налогов и взыскания налоговой задолженности
- регистрация и аннулирование регистрации
- апелляция
- обновление веб-сайта
- колл центр
- аудит
- корреспонденция
- электронная почта декларации.

С мая месяца 2012 года функционирует Колл-центр под трехзначным номером горячей линии «194». За 2013 год Колл-центром ГНС обработано 19618 телефонных обращений граждан и налогоплательщиков. Большинство задаваемых вопросов связана с налоговыми обязательствами. В рамках реализации проекта АБР по модернизации налоговой службы была завершена работа в части расширения функциональных возможностей автоматизированной системы налоговых проверок и распространения ее практически на весь процесс налогового контроля (камеральные проверки, рейдовый налоговый контроль) с одновременным увеличением критериев оценки рисков. Согласно приказу ГНС при ПКР от 27.02.13г. №40 «О внедрении ИСНАК по модулю “Аудит (налоговые проверки)” с 28 февраля 2013 года совместно с сотрудниками компании СИНАМ осуществлено пилотное внедрение системы в налоговых службах г.Токмок и Сокулукского района. В марте месяце 2013 года утвержден график очередности внедрения программного продукта, согласно которому до мая месяца 2013 года модуль «Аудит» был распространен в остальных налоговых службах республики. В настоящее время ведется работа по совершенствованию данной системы с разработкой дополнительных критериев риска неуплаты налогов. Проводится анализ поступления налогов по отдельным секторам экономики с высокой долей теневой составляющей, в частности:

- ввоза и реализации ГСМ;
- алкогольной отрасли;
- строительным компаниям;
- импорту на территорию КР отдельных видов товаров;
- услуги частных медицинских и образовательных учреждений;
- производство и реализация ювелирных изделий;
- разработка месторождений полезных ископаемых (бонус, роялти).

Согласно приказа ГНС при ПКР от 27.02.2013г. «О внедрении ИСНАК по модулю «Аудит (налоговые проверки)» с 28.02.2013 года совместно с компании «Синам» осуществлено пилотное внедрение системы в налоговых органах г. Токмок и Сокулукского района. На сегодняшний день риск-ориентированная система внедрена во всех налоговых органах республики. Также, во избежание ведения параллельного учета по налогоплательщикам в налоговых органах ведут учет налогов в программе «ИСНАК».

НСК - не исполнено по причине отсутствия запроса от ГНС.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГНС - работа продолжается.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. ГНС КР приступила к автоматизации процессов по совершенствованию информационной системы с разработкой дополнительных критериев риска неуплаты налогов. Проводится анализ поступления налогов по отдельным секторам экономики с высокой долей теневой составляющей. Министерством экономики КР разработано и направлено в адрес ГНС «Методические рекомендации по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики» с подробным описанием всех необходимых процессов.

Исходя из предоставленных отчетов ГНС запуск и функционирование системы по мониторингу финансовых показателей не осуществлено.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Результатом реализации данного мероприятия будет наличие информационного банка, позволяющего автоматизировать процесс формирования информационных массивов экономической и социальной значимости и проводить анализ и мониторинг финансовых показателей субъектов экономической деятельности, сопоставлять данные, имеющиеся в различных базах данных, выявлять и оценивать скрытые и незаконные объемы производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики.

Статус. Подготовлены «Методические рекомендации по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики». Начат процесс разработки и инсталлирования программных решений. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период до ее запуска и успешной реализации.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Уполномоченным органом (ГНС) уточненная информация не предоставлена.

Рекомендации. Обратиться к разработчикам программы ИСНАК для проведения комплекс организационных и методологических мер по разработке и инсталлированию программы по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг. Разработать типовой формат и маршруты предоставления статистических и иных информационных данных в адрес уполномоченного органа. Разработать программный продукт по автоматизации сбора, обработке, анализа и хранения данных. Разработать проекты необходимых нормативных правовых актов для реализации и запуска данного проекта. Установить и наладить сервер уполномоченного органа для хранения и обработки данных и информации. Определить ответственных лиц и обучить их.

8	Разработать и внедрить механизм анализа законодательства Кыргызской Республики с целью выявления коррупционных факторов в существующих законах и подзаконных актах, включая положения о государственных органах	Минюст, Государственные органы	Устранение коррупционных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций	3 кв. 2012 г.	Наличие системы по анализу (ревизии) проектов НПА по выявлению и устранению коррупционных факторов
----------	---	--	---	------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Минюст - Министерством юстиции, за отчетный период в рамках работы Межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов, разработаны следующие проекты нормативных правовых актов:

1. Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» (ППКР от 19.06.2013 года № 356 «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности»);
2. Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда» (ППКР от 19.06.2013 года № 355 «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда»);
3. Проект Указа Президента «О признании утратившими силу некоторых решений Президента Кыргызской Республики (Указ Президента Кыргызской Республики от 07.06.2013 года УП № 139);
4. Проект Указа Президента «О признании утратившими силу некоторых решений Президента Кыргызской Республики (Указ Президента Кыргызской Республики от 14.06.2013 года УП № 140);
5. Проект Постановления Правительства «О внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики (ППКР от 10.06.2013 года № 327 «О внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики);
6. Проект Постановления Правительства «О внесении дополнений и изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Типовой инструкции по делопроизводству» от 23 июля 2012 года № 517» (ППКР от 10.06.2013 года № 340 «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике» от 23 июля 2012 года № 517»);
7. Проект постановления Правительства «О внесении изменения в постановление Правительства «О мерах по обучению государственных и муниципальных служащих государственному языку и переводу делопроизводства на государственный язык» от 5 марта 2013 года № 114» (ППКР от 9.09.2013 г. № 114);
8. Проект постановления Правительства «Об организационных мерах в связи с изменением компетенции Министерства юстиции Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики» (ППКР от 6 мая 2013 года № 240 «Об организационных мерах в связи с изменением компетенции Министерства юстиции Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики»);
9. Проект постановления Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана законопроектных работ Правительства Кыргызской Республики на 2013 год» от 24 января 2013 года № 36» (ППКР от 12 июня 2013 года № 344 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана законопроектных работ Правительства Кыргызской Республики на 2013 год» от 24 января 2013 года № 36);
10. Проект Распоряжения Премьер-министра «О создании межведомственной рабочей группы в целях проведения анализа вопросов делегирования отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики государственным органам исполнительной власти и разработки соответствующих механизмов делегирования» (РПМКР от 10 июня 2013 года № 246);
11. Проект Распоряжения Правительства «О создании Межведомственной рабочей группы в целях пересмотра Программы разработки

технических регламентов на 2012-2013 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2011 года № 714» (направлен на рассмотрение Аппарата Правительства исх. № 02-7/6527 от 28.06.13 года);

12. Проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» (ППКР от 11.11.2013 г. № 624);

13. Проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республике» (направлен в Аппарат Правительства исх. № 02-4/8340 от 13.08.2013г.);

14. Проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» (ППКР от 21.10.2013 г. № 572);

15. Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке кинематографии Кыргызской Республики» (направлен на рассмотрение Аппарата Правительства исх. №02-4/8378 от 13.08.2013г.);

16. Проект Закона «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия» (направлен на рассмотрение Аппарата Правительства исх. №02-4/8383 от 13.08.2013);

17. Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» (ППКР от 30.09.2013 г. №533);

18. Проект Постановления Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об учете, охране, реставрации объектов историко-культурного наследия Кыргызской Республики» (на рассмотрение Аппарата Правительства исх. №02-4/8384 от 13.08.2013г.);

19. Проект Постановления Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О наружном знаке форменной одежды и об эмблеме на тулье фуражки личного состава уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики» от 21 июня 2007 года № 236» (направлен на рассмотрение Аппарата Правительства исх. 02-4/8379 от 13.08.2013г.);

20. Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в ККР об административной ответственности» (ППКР от 03.10.2013 г. № 553);

21. Проект постановления Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания» от 4 декабря 2004 года № 886» (направлен в Аппарат Правительства исх. № 02-2/8228 от 07.08.2013г.).

Дополнительно, следует отметить, на очередном заседании указанной комиссии 24 декабря 2013 года были рассмотрены и одобрены следующие проекты НПА:

22. «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях»;

23. «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике»;

24. «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим (удочерившим) ребенка» от 22 декабря 2005 года № 606»;

25. «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о порядке определения и оформления границ земельного участка при многоквартирном жилом доме» от 15 февраля 2011 года № 50»;

26. «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики»;
27. «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики» от 26 февраля 2010 года № 117»;
28. «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» (Положение о семейных детских домах (приемных семьях), утвержденное постановлением Правительства от 30 марта 1998 года № 159, Положение об опеке и попечительстве, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 сентября 2013 года № 522, Порядок медицинского освидетельствования осужденных к лишению свободы, страдающих тяжелыми заболеваниями, и их представления к освобождению от дальнейшего отбывания наказания, утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года № 745);
29. «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» (Типовые правила пользования и содержания жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме и придомовых земельных участков в Кыргызской Республике, утвержденные постановлением Правительства от 8 апреля 2003 года №191, Инструкция о порядке совершения нотариальных действий нотариусами Кыргызской Республики, утвержденная постановлением Правительства от 20 апреля 2011 года №179);
30. «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 февраля 2000 года № 67 в «Типовое положение о районных (городских) управлениях по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество»;
31. проект постановления Правительства «О некоторых решениях Правительства»;
32. проект Указа Президента «О внесении изменений в Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по формированию Централизованного банка данных правовой информации Кыргызской Республики» от 10 февраля 2001 года УП № 56».
- Вместе с тем, по итогам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, Министерством юстиции в адрес государственных органов, в соответствии с их отраслевой политикой, были направлены письма о необходимости устранения выявленных коллизионных норм, в том числе антикоррупционной направленности, в частности:
- в Министерство сельского хозяйства и мелиорации (исх.: 02-1/2747 от 26.03.2013 г.);
 - в Министерство здравоохранения (исх.: 02-1/2748 от 26.03.2013 г.);
 - в Министерство экономики (исх.: 02-1/2757 от 26.03.2013 г.);
 - в Министерство труда, миграции и молодежи (02-2/3428 от 12.04.2013 г.);
 - в Министерство образования и науки (02-2/7076 от 11.07.2013 г.);
 - в Министерство экономики (02-2/6964 от 09.07.2013 г.);
 - в Государственную регистрационную службу при Правительстве (02-1/4326 от 06.05.2013 г.);
 - в Государственную службу по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве (02-2/4664 от 17.05.2013 г.);
 - в Государственную службу исполнения наказаний при Правительстве (02-2/3427 от 12.04.2013 г.).
- МЭ** – подготовлен обучающий комплекс по проведению антикоррупционной экспертизы НПА, где с октября текущего года начнется обучающий тренинг семинар для представителей Жогорку Кенеша и государственных органов КР.
- ГСБЭП** - ГСБЭП является членом Межведомственной комиссии при МЮ КР по инвентаризации НПА. Вносит свои предложения и замечания с целью выявления коррупциогенных факторов в действующем законодательстве КР. В истекшем квартале ГСБЭП направлены в межведомственную комиссию - Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и признании

утратившими силу некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики».

ГСФР - ГСФР является членом Межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов и устранение пробелов и коллизий в действующем законодательстве и выявления коррупциогенных факторов в законодательстве Кыргызской Республики, где в рамках данной Комиссии вносит свои предложения и замечания с целью выявления коррупциогенных факторов в действующем законодательстве КР.

СФ - данный пункт обрабатывается совместно с Министерством юстиции КР, разработка механизма анализа законодательства будет осуществляться государственными органами под координацией Министерства юстиции КР в рамках межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов. Социальным фондом на постоянной основе проводится анализ нормативных актов с целью выявления коррупционных факторов в них. Очередное заседание Комиссии по инвентаризации нормативно правовых актов состоялось 24.12.2013 г.

НСК - в целях совершенствования антикоррупционной политики на 2014 год в качестве приоритетных задач поставлено выявление коррупциогенных факторов в законодательстве о статистике Кыргызской Республики, включая положение «О Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики».

ГСИН - Управлением правового обеспечения и международного сотрудничества ГСИН ведется анализ и осуществляется экспертиза проектов нормативно-правовых актов, приказов и распоряжений ГСИН на предмет соответствия законодательству Кыргызской Республики, а также в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов.

Мэрия г. Бишкек - на заседаниях Комиссии мэрии г. Бишкек по предупреждению коррупции рассматриваются правовые акты, которыми руководствуются структурные подразделения на предмет наличия коррупционных условий.

МЧС - проведена инвентаризация нормативных правовых актов в области чрезвычайных ситуаций на предмет коррупцион-ных действий. НПА с коррупциогенными факторами не выявлено. Министерством юстиции КР не инициирован вопрос разработки и внедрения новых механизмов анализа законодательства. Сотрудники МЧС КР принимали участие в семинарах проводимых Министерством экономики КР, где прошли краткосрочный курс обучения по проведению антикоррупционной экспертизы и полученные знания стараются применять на практике.

Минсельхоз - издан приказ за №5 от 22 января 2013 года «о проведении инвентаризации нормативно правовых актов на предмет коррупционных проявлений», данным приказом утвержден план инвентаризации всех нормативно правовых актов касательно сельского хозяйства. Согласно данному плану министерством проинвентаризированы Законы Кыргызской Республики «О воде», «О семенах», «О рыбном хозяйстве», «О племенном деле в животноводстве КР», «Об особенностях страхования в растениеводстве».

По итогам инвентаризации Закона Кыргызской Республики «О воде» совместно с Министерством юстиции КР подготовлен соответствующий проект закона о внесении изменений и дополнений в указанный закон, который в настоящее время находится на стадии завершения. По Законам КР «О племенном деле в животноводстве КР», «Об особенностях страхования в растениеводстве» возникшие вопросы также прорабатываются совместно с Министерством юстиции КР.

ГРС - Службой направлен в Министерство юстиции КР проект постановления ПКР, регламентирующий приостановление процедуры выдачи удостоверений по самоподготовке до внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон КР «О дорожном движении в

Кыргызской Республике» от 20 апреля 1998 № 98.

Отпадет актуальность коррупционной составляющей процедуры выдачи водительских удостоверений по самоподготовке.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП - направлено в Межведомственную комиссию при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по инвентаризации нормативных правовых актов, для рассмотрения.

МЧС - не выполнено. Не достаточные знания в области проведения антикоррупционной экспертизы затрудняют подготовку предложений или подготовку проекта.

ГРС – на завершающей стадии.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСБЭП - проведение заседаний межведомственной комиссии.

ГСФР - выявления коррупционных факторов в действующем законодательстве КР.

Мэрия г. Бишкек - ежемесячное проведение заседаний Комиссии;

- инвентаризация нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность структурных подразделений;

- разработка памятки на предмет анализа нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность структурных подразделений мэрии.

- инвентаризация нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность структурных подразделений;

- разработка памятки на предмет анализа нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность структурных подразделений мэрии.

МЧС - 1) Изучение и применение на практике механизмов проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов МЧС КР. 2) Повышение качества правовых актов издаваемых в МЧС КР, совершенствование нормативной правовой базы.

НСК - проведение анализа законодательства о статистике Кыргызской Республики, включая положение «О Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики» на предмет выявления коррупционных факторов и их устранение.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. При Министерстве юстиции КР создана и действует Межведомственная комиссия по инвентаризации нормативных правовых актов. Антикоррупционную экспертизу прошли 32 проектов НПА.

Министерством юстиции в адрес на постоянной основе проводилась антикоррупционная экспертизы НПА, предоставляемых государственными органами КР, в соответствии с их отраслевой политикой.

При поддержке международных организаций проведены обучающие семинары по методикам и тактикам проведения антикоррупционной экспертизы законодательных актов.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Одним из основных базовых ресурсов противодействия коррупции является придание законодательству антикоррупционной направленности. Требуется систематизация и сопровождение всего процесса законотворчества по осуществлению обязательной антикоррупционной экспертизы законопроектов. Важно обеспечить участие всех заинтересованных государственных органов, гражданского и экспертного сообщества, и их ресурсное обеспечение. Необходимо соблюдать установленную норму, где выносимые на обсуждение законопроекты сопровождалась заключением о проведенной антикоррупционной экспертизе.

Статус. Налажен механизм проведения антикоррупционной системы законодательных актов. Вместе с тем, отмечается низкая пропускная способность по антикоррупционной ревизии и инвентаризации НПА.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Низкая пропускная способность Комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов. Не налажена системность и масштабность проведения антикоррупционной экспертизы.

Рекомендации. Разработать комплекс организационных и методологических мер и установить системность по проведению антикоррупционной экспертизы законодательных актов и проектов НПА в государственных органах. Организовать взаимодействие и обеспечить участие независимых экспертов, институтов гражданского общества, и иных заинтересованных сторон.

9	Разработать и внести на рассмотрение Правительства проект постановления Правительства «Об утверждении Положения о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона»	Минфин, Государственные органы	Создание эффективной и прозрачной системы государственных закупок при принятии решений	До конца 3 кв. 2012 г.	Принятие постановления Правительства «Об утверждении Положения о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона»
---	--	--	--	------------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МФ - постановлением Правительства КР от 10.12.2012 года №818, утверждено Положение о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона, согласно которому при проведении электронных закупок будет минимизирован человеческий фактор при проведении тендерных торгов.

НСК - принято постановление Правительства №818 от 10.12.2012г. "Об утверждении Положения о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона".

МЧС - по проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона», разработанного Министерством финансов КР, МЧС КР представили свои предложения. На курсах проводимых Учебным центром Министерства финансов КР по теме: «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг» прошли обучение сотрудники ЦА МЧС КР и получили сертификаты:

- в период с 15 по 19 апреля 2013г. 5 сотрудников;
- в период с 11 по 15 ноября 2013г. двое сотрудников.

Также были проведены обучения Министерством финансов КР с сотрудниками ЦА и структурными подразделениями МЧС КР, которые при окончании курса получили сертификаты:

30.04.2013г. 26 сотрудников ЦА и структурных подразделений МЧС КР в г.Ош.

28.05.2013г. 10 сотрудников Министерства в г.Баткене.

Данные сотрудники принимают участие в составе тендерных комиссий во всех торгах проводимым МЧС КР.

Минюст - постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона» от 10 декабря 2012 года № 818 было утверждено Положение о правилах

проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона согласно приложению.

Минсельхоз - государственные закупки министерством осуществляются на тендерной основе. Информация о предстоящих государственных закупках регулярно размещаются на сайте министерства (www.agroprod.kg), а также на сайте Минфина КР.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - выполнено. Проект постановления Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона», не поступил на согласование от Министерства экономики Кыргызской Республики. Учитывая, что утверждено Положение. Работа завершена.

МЧС – выполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - создание эффективной и прозрачной системы государственных закупок.

НСК - следование требованиям Положения о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона", с которым государственные служащие центрального аппарата, структурных и территориальных управлений ознакомлены.

МЧС - дальнейшее совершенствование и расширение круга мероприятий МЧС КР по антикоррупционному просвещению, обучению и пропаганде.

Резолютивная часть:

Отчет о прогрессе. В соответствии с «Положение о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона» утвержденного постановлением Правительства КР от 10.12.2012 года №818, при Учебным центром Министерства финансов КР образованы курсы по направлению: «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг» для сотрудников государственных органов КР.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Создание эффективной и прозрачной системы государственных закупок при принятии решений. Создание информационного банка данных, с включением в реестр всех государственных органов, государственных предприятий, заинтересованных субъектов предпринимательства.

Статус. Выполнено. Мероприятие переходит в режим предоставления отчета о прогрессе.

Рекомендации. Наполнение аналитической и информационной составляющей, позволяющей проводить обратный аукцион, а также минимизировать возможные коррупционные риски. Провести обучение для заинтересованных лиц органов местного самоуправления. Предоставить отчеты о достигнутых результатах и эффективности принятых мер.

10	Правоохранительным органам Кыргызской Республики при наличии достоверной гласной, негласной оперативной информации проводить совместные целенаправленные оперативно-розыскные мероприятия по пресечению	АКС ГКНБ, МВД, ГТС, ГСБЭП, ГСКН	Эффективность в профилактике и раскрытии коррупционных преступлений. Оперативность и прозрачность процесса проверки поступающей информации конкретным правоохранительным органом в разрезе функциональной	Декабрь 2012 г.	Заключенные межведомственные соглашения о взаимодействии в сфере борьбы с коррупционными преступлениями. Отработанная система межведомственного взаимодействия
----	---	---------------------------------	---	-----------------	--

незаконных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности		ответственности		
--	--	-----------------	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

АКС ГКНБ - В целях выявления и устранения коррупционных схем, порождающих и сопровождающих коррупцию, пропаганды законопослушного образа жизни, ГКНБ на постоянной основе проводятся оперативно-розыскные и информационно-пропагандистские мероприятия. Так, в отчетном периоде по материалам АКС возбуждено 261 (за 2012 год - 298) и передано в суд 138 (96) уголовных дел. По обвинению в совершении преступлений коррупционного характера к уголовной ответственности привлечены 124 (212) должностных и ответственных лиц, заключено под стражу – 55 (67) и осуждено – 71 (28) человек. Отмечается положительная динамика в обеспечении мер по возмещению ущерба, нанесенного государству и экономике страны, выявленный размер которого в 2013 году составил 1 млрд. 305 млн. 700 тыс. (1 млрд. 368 млн.) сом. Принятыми мерами возмещено 777 млн. 650 тыс. (102 млн. 300 тыс.) сом или 59,5 процентов от общей суммы выявленного ущерба.

ГСБЭП – совместно с органами прокуратуры проводятся мероприятия по выявлению фактов злоупотребления и коррупции. Совместно с АКС ГКНБ и МВД КР проводятся мероприятия по выявлению нарушений Закона о запрете игровой деятельности и другим направлениям. За 2013 год органами ГСБЭП всего зарегистрировано 1093 правонарушений на общую сумму 1 млрд.165 млн.694 тыс.сом. По выявленным фактам правонарушений возбуждено 700 уголовных дел (в т.ч. прокуратурой - 181). В суды направлено 291 уголовных дел. Возмещено всего 620 млн.331 тыс.сом (через РОК – 402 млн.255 тыс.сом). В сфере экономики основные правонарушения выявлены по следующим направлениям:

- 266 фактов уклонения от уплаты налогов, по которым сумма доначислений (без штрафных и финансовых санкций) составила 436 млн.174 тыс.сом. Возмещено всего 481 млн.739тыс.сом. По фактам налоговых преступлений возбуждено 73 уголовных дел.

- 141 фактов лжепредпринимательства и незаконного предпринимательства на общую сумму 122 млн.617,0 тыс.сом. Возмещено 49892,0 тыс.сом. Возбуждено 49 уголовных дел (ст.ст.180,182 УК КР);

- 65 фактов мошенничества на сумму 83 млн.372,0 тыс.сом. По выявленным фактам возбуждено 65 уголовных дел;

- 12 фактов нарушений, связанных с проведением тендеров и госзакупок на сумму 43 млн.791 тыс.сом. По выявленным фактам возбуждено 12 уголовных дел.

За январь-декабрь 2013 года выявлено 295 фактов коррупционных проявлений ущерб по которым составил 268 млн.941,5 тыс.сом. окончено производством и направлено в суды 106 уголовных дел. Возмещено по уголовным делам 6 млн.783.1 тыс.сом. Возбуждено:

- 171 уголовных дел по фактам злоупотребления должностным положением (ст.ст. 304-316 УК КР), в том числе по фактам взяточничества возбуждено 19 уголовных дел (ст. 310-314 УК КР). Сумма ущерба по уголовным делам составила 185 млн. 914,1 тыс.сом; направлено в судебные органы 33 уголовных дел. Возмещено 606,0 тыс.сом.

- 69 уголовных дел по фактам присвоения или растраты вверенного имущества (ст.171 УК КР), ущерба составил 63 млн. 837 тыс.сом. Направлено в судебные органы 50 уголовных дел. По уголовным делам возмещено 5 млн. 917 тыс.сом.

- 19 уголовных дел по фактам незаконного вознаграждения служащими (ст.225 УК КР). Направлено в судебные органы 13 уголовных

дел.

- 8 уголовных дел по фактам мошенничества (ст. 166 ч.4 п.3 УК КР).

- 1 уголовное дело по факту легализации (отмывание) денежных средств преступным путем (ст. 183 УК КР). Ущерб составил 12 млн. 660 тыс.сом;

- 19 уголовных дел по фактам злоупотребление служебным положением служащими коммерческими структур (ст. 221 УК КР). Ущерб составил 5 млн. 302,5 тыс.сом. Возмещено 260 тыс.сом. Направлено в суд 6 уголовных дел.

- 5 уголовных дел по фактам незаконного проведения тендеров и госзакупок (ст. 189 УК КР). Ущерб составил 1 млн. 54 тыс.сом. В суд направлено 2 уголовных дела.

- 1 уголовное дело по факту незаконного предоставления или получения финансовых льгот (ст. 215 УК КР). Ущерб составил 174,1 тыс.сом.

- 2 уголовных дела по фактам воспрепятствования осуществления правосудия (ст. 317 УК КР).

ГСКН - на 1 января 2014 года ГСКН КР выявлено 10 фактов наркокоррупции, по результатам которых задержаны сотрудники правоохранительных органов и силовых ведомств, причастных к незаконному обороту наркотических средств.

Общий вес наркотических средств, изъятых у указанных сотрудников правоохранительных органов Кыргызской Республики (11 чел.) и Республики Таджикистан (1 чел.) составил 121 кг 846 гр. наркотических средств (20 кг 049 гр. героина, 1 кг 231 гр. опия, 97 кг 424 гр. гашиша и 3 кг 142 гр. марихуаны).

МВД - за 12 месяцев 2013 года выявлено - 569 (362, +207) должностных и других преступлений коррупционного характера, из них взяточничеств – 42 (48, -6), злоупотреблений должностным положением – 246 (147, +99), присвоений или растрат вверенного имущества – 93 (39, +54), из них в крупных и особо крупных размерах – 8 (3, +5), служебных подлогов – 23 (15, +8), легализаций незаконных доходов – 10 (0, +10) и других преступлений – 147 (110, +37).

Сумма установленного материального ущерба по окончанным производством уголовным делам составила 74 млн. 157 тыс. сомов (115 млн. 493 тыс. сомов), из которых возмещено 43 млн. 173 тыс. сомов (49 млн. 66 тыс. сомов). В процентном соотношении возмещение составило 58,2 (42,5%), что больше на 15,7%, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Через региональные отделения казначейства возмещено 9 млн. 634 тыс. 454 сома, из них ОВД – 6 млн. 34 тыс. 454 сома и совместно с органами прокуратуры 3 млн. 600 тыс. сомов. Наложено арест на имущество 974 млн. 745 тыс. 218 сомов.

В целях противодействия коррупционным проявлениям в системе ОВД республики, УСБ (Управлением собственной безопасности) МВД Кыргызской Республики за 12 месяцев 2013 года выявлено 6 фактов преступлений совершенные сотрудниками ОВД.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – выполняется.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСБЭП - проведение совместных мероприятий.

ГСКН - планируется продолжать активные оперативно-розыскные мероприятия по пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности. Основной исполнитель – АКС ГКНБ. ГСКН – соисполнитель.

При этом, хотелось бы отметить, что срок реализации данного пункта был до декабря 2012 года. Надо либо продлить срок реализации или же

указать, что это на постоянной основе.

МВД - искоренение системной коррупции в части выявления и демонтажа коррупционных схем. Отработанная система межведомственного взаимодействия

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Налажен процесс проведения совместных оперативно-розыскных и иных мероприятий по выявлению и пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности. Повышена раскрываемость коррупционных преступлений. Процесс проверки поступающей информации конкретным правоохранительным органом в разрезе функциональной ответственности проводится в рамках установленных должностных полномочий и процессуальных норм. Заключены межведомственные соглашения о взаимодействии в сфере борьбы с коррупционными преступлениями.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Отработанная правоприменительная практика и эффективная система межведомственного взаимодействия.

Статус. Выполняется. Мероприятие переходит в режим предоставления отчета о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Высокая латентность коррупционных преступлений. Недостаточный уровень межведомственного взаимодействия.

Рекомендации. Разработать межведомственный комплекс организационных и методологических мер по выявлению и предупреждению коррупционных преступлений. Повысить уровень межведомственного взаимодействия. Провести мероприятия по устранению дублирующих функций и оптимизации деятельности правоохранительных органов. Генеральной прокуратуре повысить координирующую роль в сфере выявления, предупреждения и пресечения коррупционных преступлений и правонарушений.

11	В целях повышения эффективности мер по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных проявлений в сфере экономики, государственного управления, а также на предприятиях и в учреждениях, имеющих государственную долю, отработать порядок обмена оперативной информацией между правоохранительными и фискальными органами Кыргызской Республики	Генпрокуратура а (по согласованию), АКС ГКНБ, МВД, ГНС, ГТС, ГСБЭП, ФУГИ	Обеспечение доказательной базы по возбужденным уголовным делам, контроль процесса и сроков их расследования	Декабрь 2012 г.	Заключенные межведомственные соглашения о порядке предоставления и обмена информацией. Отработанная система межведомственного взаимодействия
----	--	---	---	-----------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Основным исполнителем информация не представлена.

ГСБЭП - под эгидой Генеральной прокуратуры создана межведомственная рабочая группа по разработке совместного плана по противодействию коррупции. В рабочую группу направлены предложения, в числе которых: проведение скоординированных и согласованных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций, направленных на выявление и пресечение коррупционных правонарушений, взаимный обмен оперативной и другой информацией в части коррупционных правонарушений, совместное обсуждение состояния коррупционной преступности в отдельных регионах и в целом по республике, совместное проведение пресс-конференций, «круглых столов» с обсуждением проблем борьбы с коррупционной преступностью. Заключены Соглашения о взаимном сотрудничестве и обмене информацией с ГКНБ КР, ГСФР при Правительстве Кыргызской Республики и Национальным банком КР. Также заключены: Протокол о взаимодействии с Агентством Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью, Соглашение о взаимном сотрудничестве с Управлением Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией по Согдийской области Республики Таджикистан. Имеются долгосрочные межведомственные планы, проводятся рейдовые и проверочные мероприятия с ГНС при ПКР по выявлению незаконного оборота спиртных и подакцизных групп товаров, по проведению мероприятий по выводу из тени налогооблагаемой базы имущества в соответствии с законодательством КР, с Кыргызпатентом в области охраны объектов интеллектуальной собственности, с Департаментом лекарственного обеспечения и медицинской техники при Минздраве КР по пресечению распространения контрафактных лекарственных средств.

ФУГИ - в целях недопущения неэффективности использования государственного имущества и причинения ущерба государству в виде недопоступления в республиканский бюджет, предусмотренных статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» 30 % от суммы платы за аренду имущества, относящегося к государственной собственности, в мае текущего года Фондом в адрес Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики (ГНС при ПКР) направлено письмо исх. № 09/1-2065 относительно совместной разработки необходимых документов (Соглашение о сотрудничестве, План мероприятий и др.) и рассмотрения возможности проведения периодического совместного мониторинга использования государственного имущества в части его передачи в аренду третьим лицам. Так, ГНС при ПКР в адрес Фонда направила на согласование проект Соглашения «О сотрудничестве и взаимном обмене информацией между Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики» (письмо ГНС при ПКР от 12 июня 2013 года № 07-3-8/177/5625). В настоящее время данный проект согласовывается с ответственными структурными подразделениями Фонда и находится на стадии доработки.

АКС ГКНБ - АКС ГКНБ КР проводит совместные с другими правоохранительными, надзорными органами оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности. Кроме того, подписаны соглашения о взаимном сотрудничестве и предоставлении сведений с ГСБЭП, ГСФР при Правительстве КР, межведомственный план мероприятий с ГТС.

ГНС - за отчетный период налоговыми органами на основании запросов правоохранительных органов было назначено 236 налоговых проверок. По результатам данных проверок доначислено 887,07 млн.сом. В правоохранительные органы для принятия соответствующих мер было направлено 92 материала налоговых проверок. По сведениям ГКНБ КР были проведены проверки субъектов предпринимательства

осуществляющих импорт в Кыргызстан мясопродукции и по результатам доначислено 64,4 млн.сом. Данная сумма полностью поступила в бюджет. Также по информации ГКНБ КР проверены строительные фирмы, где дополнительно начислено 11,5 млн. сом и данная сумма полностью поступила в бюджет. По 3 лжепредпринимателям Финансовой полицией Кыргызской Республики было возбуждено уголовное дело. По необходимости продолжается работа с Координационным штабом по пресечению незаконного вывоза горюче-смазочных материалов за пределы Кыргызской Республики. Изъято без акцизных марок 25775 бут. на 2240,8 тыс.сом. Ведется совместная работа с МФ КР,МВД КР, ГРС,ГСБЭП, Соцфондом относительно расширения налоговой базы по имуществу ф/л. Проведено рейдовые проверки у 33010 субъектов, у 9937 установлены нарушения. Наложено адмштраф на сумму 41883,3 тыс.сом. из них взыскано 26281,8 тыс.сом. Переданы суд на сумму 4394,7 тыс.сом. Направлено письмо в МТММ КР и МВД КР о аннулировании действия разрешений 271 иностранным гражданам для депортация из Кыргызстана.

МВД - за 12 месяцев 2013 года выявлено - 569 (362, +207) должностных и других преступлений коррупционного характера, из них взяточничеств – 42 (48, -6), злоупотреблений должностным положением – 246 (147, +99), присвоений или растрат вверенного имущества – 93 (39, +54), из них в крупных и особо крупных размерах – 8 (3, +5), служебных подлогов – 23 (15, +8), легализаций незаконных доходов – 10 (0, +10) и других преступлений – 147 (110, +37). Сумма установленного материального ущерба по оконченным производством уголовным делам составила 74 млн. 157 тыс. сомов (115 млн. 493 тыс. сомов), из которых возмещено 43 млн. 173 тыс. сомов (49 млн. 66 тыс. сомов). В процентном соотношении возмещение составило 58,2 (42,5%), что больше на 15,7%, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Через региональные отделения казначейства возмещено 9 млн. 634 тыс. 454 сома, из них ОВД – 6 млн. 34 тыс. 454 сома и совместно с органами прокуратуры 3 млн. 600 тыс. сомов. Наложено арест на имущество 974 млн. 745 тыс. 218 сомов. В целях противодействия коррупционным проявлениям в системе ОВД республики, УСБ (Управлением собственной безопасности) МВД Кыргызской Республики за 12 месяцев 2013 года выявлено 6 фактов преступлений совершенные сотрудниками ОВД.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – выполняется.

ГНС – работа продолжается.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСБЭП – по согласованию.

ФУГИ - принятие проекта Соглашения.

МВД - искоренение системной коррупции в части выявления и демонтажа коррупционных схем. Отработанная система межведомственного взаимодействия.

АКС ГКНБ - последующее заключение соглашений с государственными органами.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Налажен процесс межведомственного взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов по выявлению и пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности. Процесс проверки поступающей информации конкретным правоохранительным органом в разрезе функциональной ответственности проводится в рамках установленных должностных полномочий и процессуальных норм. Заключены межведомственные соглашения о взаимодействии в сфере борьбы с коррупционными преступлениями. Вместе с тем, прорабатывается возможность создания специализированной

аналитической структуры «Центра мониторинга и предупреждения коррупции», осуществляющей свою деятельность на основе программного подхода и позволяющей оценивать и анализировать социально-экономические, политические и иные процессы с позиции их влияния на факторы развития и роста коррупции в стране. Генеральной прокуратурой совместно с другими правоохранительными органами (АКС ГКНБ, ГСБЭП, МВД КР) разработан межведомственный план мероприятий по противодействию коррупции на 2014 год. В рамках проведенных встреч были обсуждены вопросы обеспечения доказательной базы по возбужденным уголовным делам, механизмы обеспечения контроля процесса и сроков их расследования.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Определение конкретных задач и направлений в борьбе с коррупцией, принятие совместных организационно-распорядительных документов, определяющих порядок взаимодействия при предупреждении, выявлении и расследовании преступлений коррупционной направленности, выработку эффективных форм взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных госорганов, определение механизма порядка обмена оперативной информацией и согласованной деятельности, разработку методологии по борьбе с коррупцией, обеспечение прозрачности и гласности, проводимых госорганами мероприятий. Налаживание взаимного сотрудничества правоохранительных и фискальных органов.

Статус. Выполняется. Данное мероприятие считать переходящим предстоящий период с предоставлением отчетов о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Работа правоохранительных органов по противодействию с коррупцией затрудняется отсутствием доступа к сведениям, составляющим банковскую тайну, а также к сведениям в налоговых и таможенных органах. Совместные мероприятия проводятся эпизодически в рамках материалов находящихся в производстве правоохранительных и иных государственных органов.

Рекомендации. Провести процесс обсуждения и согласования по выработке рекомендаций для внесения изменений и дополнений в НПА, для получения необходимой информации правоохранительными органами в рамках проводимых доследственных проверок. Необходимо установление непосредственных персональных контактов между лицами, способными обеспечивать оперативно-информационное взаимодействие.

12	Разработать и внести изменения и дополнения в нормативные правовые акты, регулирующие сферу образования и науки Кыргызской Республики, в целях исключения условий, способствующих необоснованным сборам денежных средств в образовательных и научных учреждениях республики	МОН, Департаменты по образованию при органах МСУ, вузы и иные образовательные учреждения	Совершенствование правовой основы противодействия коррупции в сфере образования. Исключение необоснованных сборов денежных средств в образовательных и научных учреждениях республики	До конца 2012 г.	Принятые НПА, исключающие условия, способствующие необоснованным сборам денежных средств в образовательных и научных учреждениях республики
----	---	---	---	------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МОН - во исполнение поручения Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту от 25.09.2012 года № 6-905-и и приказа Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 24.01.13 №10/1 была осуществлена проверка образовательных организаций г.Бишкек. Проверено 48 образовательных организаций. По итогам проверки была проведена совместная коллегия мэрии и управлений образования города Бишкек, были применены административные взыскания директорам школьных и дошкольных образовательных учреждений. Внесены дополнения в ПКР «Об утверждении типового положения об общеобразовательной организации от 12.09.11 «О назначении директоров школ на 5 лет» Разработана положение о попечительском совете и утверждена приказом 609/1 от 17 сентября 2013 г. Состав попечительского совета формируется на пропорциональной основе из числа:

- представителей деловых кругов;
- научных и образовательных организаций;
- общественных, неправительственных и международных организаций;
- студенческих или родительских объединений;
- представителей органов управления образованием;
- физических лиц.

Во исполнение решения Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту «Об исполнении Закона Кыргызская Республика «Об образовании» в части ст. 39, 44-1, 44-2,44-3 о деятельности попечительских советов государственных образовательных организаций издан приказ № 172/1 от 13 апреля 2013 г. О запрете осуществлять незаконные сборы денежных средств с родителей в государственных и муниципальных образовательных организациях. Приказ обязывает руководителей органов образования обеспечивать неукоснительное исполнение требований законов, нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в части доступности и бесплатности начального, общего и среднего образования. доведена до сведения всех руководителей образовательных организаций республики информация о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об образовании». Порядок формирования, количество членов, компетенция и порядок деятельности попечительского совета определяются уставом государственной образовательной организации. Издан приказ №258/1 от 15 мая О проверке хода проведения летней сессии студентов и государственной аттестации выпускников вузов и спузов КР 2012-2013 учебного года Издан приказ №621/1 от 24 сентября О создании комиссии с целью осуществления контроля за выполнением негосударственными вузами республики нормативных правовых актов в области приема абитуриентов.

Дальнейшие действия по реализации мер:

МОН - дальнейшая Инвентаризация действующих нормативных правовых актов, а также проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (с участием гражданского сектора).

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Обновлена нормативно правовая база документов, регулирующих деятельность образовательных организаций, предусматривающих исключения субъективных факторов при оценивании знаний обучающихся. Проведена комплексная проверка образовательных организаций г. Бишкек.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Исключение необоснованных сборов денежных средств в образовательных и научных

учреждениях республики.

Статус. Мероприятие на стадии реализации. Данное мероприятие считать переходящим предстоящий период с предоставлением отчетов о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Предпринимаемые МОН меры, в основном, носят декларативный характер. Отсутствует информация о реализации установленных директив МОН со стороны образовательных и научных учреждениях республики.

Рекомендации. Изучить международный опыт. Провести ревизию и инвентаризацию НПА в сфере образования. Определить ответственных лиц и обучить их.

13	Обеспечить меры по исполнению требований Закона Кыргызской Республики «О защите свидетелей, потерпевших и судебных заседателей и других участников уголовного процесса»	Генпрокуратура (по согласованию), МВД, ГКНБ, ГТС, ГСБЭП, ГСКН	Обеспечение доказательств по уголовным делам, снижение количества прекращенных дел и оправдательных приговоров	4 кв. 2012 г.	Эффективная система защиты свидетелей, потерпевших, судебных заседателей и других участников уголовного процесса
-----------	---	--	--	---------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Основным исполнителем (ГП) информация не представлена.

ГСБЭП - принято участие при разработке Государственной программы по обеспечению безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2013-2015 годы. В настоящее время проект направлен в Аппарат ПКР для принятия.

ГСКН - В 2012 году нами принято участие в разработке проекта постановления Правительства КР «Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2013-2015 годы» и произведён расчёт сметы расходов на указанный период в размере 34 млн. 460 тыс. сомов на реализацию программы защиты свидетелей. Однако, указанный проект постановления Правительства КР по настоящее время не принят, как и соответствующая государственная программа. Несмотря на это, следователями ГСКН КР при расследовании уголовных дел принимаются необходимые меры по обеспечению безопасности свидетелей, а также других лиц, оказывающих содействие в раскрытии наркопреступлений в соответствии с положением части 8 ст. 170 УПК КР. При наличии оснований полагать, что необходимо обеспечить безопасность указанных лиц, следователи в протоколах следственных действий не указывают данные об их личности, принимают решение о сохранении в тайне данных о личности лица, с содержанием которого, кроме следователя, могут ознакомиться только надзирающий прокурор и судья.

МВД - главным следственным управлением МВД КР разработаны и направлены (исх. № 1/5823 от 1 октября 2013 года) проекты нормативных правовых актов направленных на реализацию Закона Кыргызской Республики «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» в Правительство Кыргызской Республик на рассмотрение.

АКС ГКНБ - МВД КР в июне 2013 г. разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2014-2016 гг.».

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП - направлено в Аппарат ПКР для принятия.

АКС ГКНБ - эффективная реализация невозможная в условиях острого дефицита бюджета страны.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСКН - ГСКН приняло исчерпывающие меры по реализации данного пункта. При этом, хотелось бы отметить, что срок реализации данного пункта был 4 кв. 2012 года. ГСКН – соисполнитель данного пункта. Основной исполнитель – Генпрокуратура (по согласованию).

МВД - эффективная система защиты свидетелей, потерпевших, судебных заседателей и других участников уголовного процесса.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Органами прокуратуры осуществляется надзор за деятельностью правоохранительных органов, в том числе при реализации мер по противодействию коррупции и по обеспечению мер по исполнению требований Закона Кыргызской Республики «О защите свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства». Министерством внутренних дел подготовлен проект Постановления Правительства Кыргызской Республики об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» на 2013 - 2015 годы» и согласован с министерствами, ведомствами и государственными органами Кыргызской Республики, который в настоящее время находится в Аппарате Правительства Кыргызской Республики, по принятию которого органами прокуратуры будет усилен надзор по соблюдению требований указанной Государственной программы.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Принятие постановления Правительства Кыргызской Республики об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» на 2013 - 2015 годы». Эффективная система защиты свидетелей, потерпевших, судебных заседателей и других участников уголовного процесса. Снижение количества прекращенных дел и оправдательных приговоров.

Статус. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Сложность процессов и имеющиеся временные издержки в принятии законодательных актов.

Рекомендации. Активизировать и усилить деятельность правоохранительных органов по предупреждению и своевременному выявлению противоправных фактов направленных на посягательство участников уголовного судопроизводства, а также на их родственников в целях противоправного воздействия. Налаживание взаимодействия с институтами гражданского общества - общественными организациями и объединениями, средствами массовой информации. Совершенствование системы реагирования на обращения граждан и постоянного информирования через СМИ и Интернет о результатах проведенной работы.

14	Изучить международный опыт и с учетом положений международного законодательства и законодательства Кыргызской	Генпрокуратура (по согласованию), ГСФР, НБКР	Обеспечение доступа к банковской информации до возбуждения уголовного дела в рамках доследственной проверки по коррупционным	До конца 2012 г.	Повышение эффективности расследования коррупционных преступлений
-----------	---	---	--	------------------	--

<p>Республики рассмотреть возможность внедрения правовых норм, обеспечивающих доступ правоохранительных органов к сведениям, составляющим банковскую тайну, в налоговых и таможенных органах в отношении конкретных физических или юридических лиц, если такие сведения необходимы для проведения доследственной проверки и предварительного расследования коррупционных правонарушений</p>	<p>(по согласованию) совместно с международными и донорами и институтами</p>	<p>делам</p>		
---	--	--------------	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Основным исполнителем (ГП) информация не представлена.

ГСФР - ГСФР изучена новая редакция Рекомендации ФАТФ и Конвенция ООН против коррупции. В результате чего нормы о порядке доступа правоохранительных органов к сведениям, составляющим банковскую тайну через ресурсы органа финансовой разведки предусмотрены в проекте Закона Кыргызской Республики «О противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности». Данный проект Закона согласован с ответственным исполнителем по данному пункту Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики и одобрен постановлением Правительства от 29 декабря 2012 года N 868 и внесен на рассмотрение ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики.

НБКР - согласно ст. 10 Закона КР «О банковской тайне» сведения, составляющие банковскую тайну, предоставляются банками органам следствия, суду, другим госорганам на основании судебного акта, вынесенного в соответствии с процессуальным законодательством Кыргызской Республики. В связи с этим, НБКР отправлено письмо в Минэкономики КР, а также в Совет обороны Кыргызской Республики по данному вопросу (Исх. № 021-3/6365 от 08.10.2012 г.).

АКС ГКНБ - АКС ГКНБ КР разработан и согласован проект соответствующий проект Закона КР в части предоставления органам национальной безопасности права получать сведения, составляющие банковскую, налоговую и таможенную тайну в рамках доследственной проверки. Однако данные нормы были исключены при рассмотрении проекта в Аппарате Правительства КР.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - провести работу в комитетах и фракциях Жогорку Кенеша по одобрению и принятию проекта Закона «О противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности».

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В действующем законодательстве Кыргызской Республики существуют ограничения, препятствующие правоохранительным органам в проведении доследственных проверок физических и юридических лиц и доступа к сведениям, составляющим банковскую и коммерческую тайну. Вместе с тем согласно статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О банковской тайне» устанавливается, что сведения, составляющие банковскую тайну, предоставляются банками органам следствия, суду, другим государственным органам на основании судебного акта, вынесенного в соответствии с процессуальным законодательством Кыргызской Республики. Исходя из чего, отдельными правоохранительными органами подготовлены проекты НПА регламентирующие особые процедуры, предусматривающие их правомочность получать сведения, составляющие банковскую, таможенную и налоговую тайну, в рамках доследственной проверки.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Определение конкретных задач и направлений в борьбе с коррупцией, принятие совместных организационно-распорядительных документов, определяющих порядок взаимодействия при предупреждении, выявлении и расследовании преступлений коррупционной направленности, выработку эффективных форм взаимодействия правоохранительных, контролирующих и иных госорганов, определение механизма порядка обмена оперативной информацией и согласованной деятельности, разработку методологии по борьбе с коррупцией, обеспечение прозрачности и гласности проводимых госорганами мероприятий.

Статус. Исполнение данного мероприятия на стадии поиска новых подходов к ее решению. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Ограничения, предусмотренные Конституцией КР и иными законодательными актами. Действующее законодательство Кыргызской Республики позволяет возможность получения сведений содержащих коммерческую тайну только по возбужденным уголовным делам, что составляет незначительную долю в общем объеме информации о наличии, законности происхождения и движении денежных средств юридических и физических лиц.

Рекомендации. Целесообразно рассмотреть вопрос о внесении, изменений в действующее законодательство о предоставлении правоохранительным органам доступа к информации, предоставляющей коммерческую тайну, до возбуждения уголовных дел. Провести процесс обсуждения и согласования по выработке рекомендаций для внесения изменений и дополнений в НПА, для получения необходимой информации правоохранительными органами в рамках проводимых доследственных проверок.

15	Законодательно закрепить и привлечь к ответственности за «Инсайдерские сделки»	ГСФР, Генпрокуратура и НБКР (по согласованию), Госфиннадзор	Устранение коррупционных схем с использованием внутренней конфиденциальной информации	До конца 2012 г.	Внесение дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики
----	--	---	---	------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГСФР - в реализацию данного пункта ГСФР внесено предложение к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и

дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», который был принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 28 июня 2012 года и подписан Президентом Кыргызской Республики 10 августа 2012 года N 164.

НБКР - в 2013 году, по результатам комплексной проверки ОАО «РСК Банк» направлена информация в АКС ГКНБ КР, ГСФР при ПКР и др. соответствующие органы относительно нарушений законодательства, связанных с наличием фактов и нарушений, связанных с проведением банковских операций в пользу клиента - юридического лица. В ГСФР были заведены административные дела, вынесено постановление о наложении административного взыскания на банк, а также рекомендовано принять меры к сотрудникам, допустившим нарушения законодательства по ПФТ /ОД. По результатам проверки ОАО «Айыл Банк» за факты нарушения банковского законодательства, которые привели к убыткам, Комитетом по надзору НБКР были применены меры надзорного реагирования, включающее требование о смене ответственных должностных лиц банка. Результаты всех проверок неоднократно направлялись в уполномоченные органы для проведения дальнейших мероприятий, в ходе которых на ряд должностных лиц КБ были возбуждены уголовные дела, и НБКР были применены меры воздействия к КБ, в соответствии с установленными процедурами. НБКР также проводит с КБ работу, связанную с обращениями заемщиков по вопросам разрешения проблем с задолженностью по кредитам, выданными коммерческими банками. В частности, по обращениям заемщиков НБКР, в случае наличия сомнений в адекватном администрировании банками кредитов, проводит целевые проверки на предмет соблюдения банковского законодательства. Кроме того, в пределах полномочий, предоставленных НБКР Законами КР «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике» и «О Национальном банке Кыргызской Республики», осуществляет банковский надзор, а также административные и другие регулятивные функции в отношении банков и иных финансово-кредитных учреждений. Таким образом, в НБКР соблюдается и осуществляется деятельность в соответствии с законодательством республики по принципу «Равный подход ко всем коммерческим банкам вне зависимости от происхождения капитала, руководства банка и т.д.».

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР – выполнено.

НБКР – согласно пункта 2 ст.6 Закона «О банковской тайне» Национальный банк Кыргызской Республики может передавать информацию, подпадающую под Закон «О банковской тайне», только уполномоченному органу по противодействию финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученным преступным путем (ГСФР). НБКР отправлено письмо в Министерство экономики Кыргызской Республики, а также в Совет обороны Кыргызской Республики по данному вопросу (Исх. № 021-3/6365 от 08.10.2012 г.).

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - Выявление и устранение коррупционных схем в сфере предпринимательства.

НБКР - в 3-м квартале 2013 года Национальный банк Кыргызской Республики рассмотрел проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» (исх. № 02/7348 от 26.07.2013 г.), подготовленного во исполнение пункта 4.2. распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2013 года № 103-р, с учетом антикоррупционных мер, предусмотренных Национальной стратегией устойчивого развития КР на 2013 – 2017 годы, а также в соответствии с поручением Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики (от 25 июля 2013 года № 23-23739) и направил в адрес Минэкономики КР письмо, что не имеет замечаний по вышеуказанному проекту, а также лист согласования (Ис. № 02/7348 от 26.07.2013 г.). Согласно вышеуказанному проекту пункт 15 предлагается изложить в следующей редакции: «Провести подготовительные мероприятия по способствованию вхождения Кыргызстана в Группу стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО)».

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Законом КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 10 августа 2012 года № 164 в Уголовный кодекс Кыргызской Республики внесена новая статья «Статья 194-1. Инсайдерские сделки на рынке ценных бумаг».

Ожидаемый результат на предстоящий период. Привлечение к ответственности лиц, использующих инсайдерскую информацию в корыстных целях или целях личного обогащения. Устранение коррупционных схем с использованием внутренней конфиденциальной информации.

Статус. Мероприятие выполнено.

Рекомендации. Исключить данный пункт.

16	Разработать пакет законодательных мер, предусматривающих применение санкций к организациям различных форм собственности (субъектам предпринимательства), участвующим в коррупционной деятельности	Генпрокуратура а (по согласованию), ГСБЭП	Устранение коррупционных схем в сфере предпринимательства	До конца 2012 г.	Законодательно закрепить санкцию за коррупционную деятельность – лишение компании государственного кредитования, лицензий, мораторий на заключение контрактов по государственным поставкам
-----------	---	--	---	------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Основным исполнителем (ГП) информация не представлена.

ГСБЭП - в соответствии с Распоряжением Руководителя Аппарата Правительства КР от 01.02.2013г. №24 ГСБЭП проводит работу в составе экспертной рабочей группы по разработке проектов Уголовного кодекса Кыргызской Республики и Кодекса о проступках КР. При этом рабочей группой разрабатывается проект, где предусматривается уголовная ответственность юридических лиц за совершение экономических и коррупционных преступлений.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – внесены предложения в проект УК КР положений, определяющих ответственность юридических лиц за совершение экономических и коррупционных правонарушений.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСБЭП - На рассмотрении экспертной рабочей группы. Подготовить проект общей части УК КР до 01.03.2014г.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Выявление и устранение коррупционных схем в сфере предпринимательства осуществляется в рамках общих задач по противодействию коррупции, осуществляемых правоохранительными органами.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Провести мероприятия по выработке законодательных мер, предусматривающих

применение санкций к организациям различных форм собственности (субъектам предпринимательства), участвующим в коррупционной деятельности.

Статус. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Уполномоченным органом информация не предоставлена.

Рекомендации. Законодательно закрепить санкцию за коррупционную деятельность – лишение компании государственного кредитования, лицензий, мораторий на заключение контрактов по государственным поставкам.

Среднесрочные меры по устранению коррупционных схем

№	Мероприятия	Ответственный орган, соисполнители	Ожидаемый результат	Дата завершения	Промежуточные результаты
17	Разработать и внедрить механизмы проверок и верификации деклараций государственных служащих. Совершенствовать и определить конкретные меры ответственности за предоставление недостоверной информации	ГКС (по согласованию), Статс-секретари государственных органов	Создание действенного механизма контроля за доходами и расходами государственных служащих	Первое полугодие 2013 г.	Утвержденная методика и законодательное закрепление механизмов контроля за доходами и расходами государственных служащих

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - постановлением Правительства КР от 25 декабря 2012 года №855 утверждено Положение о порядке проведения анализа достоверности и полноты сведений, указанных в декларации о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников. На основании данного постановления приказом директора ГКС КР от 22 февраля 2013 года № 28 образована Межведомственная комиссия (далее МВК), в состав которой вошли представители Госкадровой службы, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, МВД, Налоговой, Таможенной, Регистрационной служб, службы Финансового надзора и Финансовой разведки.

ГААР - государственные служащие Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госагентства) в целях исполнения указанного пункта ежегодно представляют декларации в соответствии с Законами Кыргызской Республики «О государственной службе», «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, занимающих политические и иные специальные государственные должности, а также их родственников».

В целях обеспечения представления информации в срок в соответствующие государственные органы в Госагентстве определен ответственный исполнитель по сбору и предоставлению деклараций. Сотрудники Госагентства предупреждены о мерах ответственности за нарушения сроков предоставления декларации.

ГНС – ГКС КР утверждены члены комиссии по проведению анализа достоверности и полноты сведений, указанных в Декларациях о

доходах. Во исполнение Закона Кыргызской Республики о декларировании издан приказ ГНС от 09.01.2013г. № 3-п о сборе деклараций сотрудников налоговой службы за 2012 год. Назначены ответственные сотрудники по работе с декларациями. Один из них в январе 2013 года принял участие в семинаре - обучении по заполнению, сбору и предоставлению деклараций. Ответственными сотрудниками собраны и направлены в установленные сроки в Госкадровую службу сведения о государственных служащих по состоянию на 31 декабря 2012 года и освобожденных от занимаемых должностей в 2012 году. В соответствии с межведомственным приказом «Об утверждении Порядка обмена информацией между уполномоченными госорганами для проведения анализа на предмет достоверности и полноты сведений, указанных в декларации о доходах, имуществе и обязательствах госслужащего, а также его близких родственников. По запросу ГКС КР направлена информация об имуществе и земельным участкам запрашиваемых должностных лиц, чьи декларации подлежат анализу в соответствии со статьей Закона «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные госдолжности, а также их близких родственников». На основании письма ГКС КР (20.12.2013г.) начата подготовка к декларационной кампании 2014 г.

ГАГМР - ежегодно издается Приказ Госгеолагентства о сдаче деклараций государственными служащими Госгеолагентства и назначается ответственное лицо за сбор и сдачу деклараций в Государственную кадровую службу КР. Сотрудники Госгеологии в приказном порядке предупреждены об ответственности за сдачу деклараций в установленные сроки. В ноябре 2013 года ГКС КР организовала обучающий семинар на тему «Декларационная кампания 2014», на котором участвовали представители Госгеологии.

ГИЭТЬ - в качестве соисполнителя совместно с ответственным органом ГКС в тесном взаимодействии осуществлялись соответствующие мероприятия в данном направлении. Также в полномочиях вновь созданного сектора по противодействию коррупции предусмотрены права по реализации проверок и верификации деклараций государственных служащих ведомства

МИД - в соответствии с Законом КР "О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществу лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также близких родственников" от 07.08.2004 года № 108, согласно пункта 17 Плана, все декларации сотрудников Центрального аппарата, подведомственных органов, а также заграничных учреждений КР, занимающих политическую и государственную должности были сданы в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики своевременно.

ФУГИ - Фондом в I квартале 2013 года был осуществлен сбор деклараций от государственных служащих во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2012 года № 855. «О вопросах декларирования публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников». Фонд участвует в работе Межведомственной комиссии по изучению заключений по результатам полного анализа деклараций государственных служащих и их близких родственников. В настоящее время Фондом продолжается работа по анализу и предоставлению сведений о приватизированном имуществе, согласно перечню, представленному Государственной кадровой службой Кыргызской Республики (исх. № 03/3 – 62 ДСП от 2 октября 2013 года).

НСК - декларации об имуществе и доходах госслужащих НСК КР будут сданы в 1 квартале 2014 года.

Госфиннадзор - создана Межведомственная комиссия по изучению заключений по результатам полного анализа деклараций государственных служащих и их близких родственников. Результатом деятельности межведомственной комиссии стали разработка проектов Плана работы Межведомственной комиссии, Регламента ее работы и Механизма обмена информацией между уполномоченными государственными органами для проведения анализа на предмет достоверности и полноты сведений, указанных в декларации о доходах,

имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников. В настоящее время работа Межведомственной комиссии продолжается.

МЧС - госслужащими МЧС КР в установленные сроки (до 1 марта 2013г.) были сданы декларации о доходах, имуществе и обязательствах в установленном порядке. В ГКС КР было сдано 539 деклараций (на 31.12.2012г. фактически замещено 452 госслужащих). По ЦА МЧС КР не сдали декларации 2 госслужащих, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, 8 уволенных госслужащих. Всем вышеуказанным госслужащим были направлены уведомления о необходимости сдачи деклараций. В соответствии с постановлением ПКР «О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников» от 25.12. 2012г. №855 проведено соответствующие занятия, с разъяснением, с госслужащими по заполнению бланков деклараций, а также проведен первичный анализ специалистом, ответственным за сбор деклараций. Вторичный анализ достоверности информации изложенной декларантом возложен на соответствующий государственный орган КР.

29 ноября 2013г. структурным и подведомственным подразделениям МЧС КР направлена телефонограмма о необходимости сдачи декларации до 1 марта 2014 года.

Кыргызпатент - в соответствии с положением о Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 131, государственными служащими являются только руководство Кыргызпатента, а именно: председатель, статс-секретарь и заместитель председателя. Декларации руководства были заполнены и направлены в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики в срок.

ГАС - все государственные служащие ГАС при ПКР своевременно и достоверно сдали «Декларацию о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников» в налоговые органы и в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики за 2013 год.

МО - утвержденная методика и законодательное закрепление механизмов контроля за доходами и расходами государственных служащих.

МЗ - Предоставлены своевременно всеми госслужащими сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Минюст - имеющийся механизм ответственности является достаточно жестким и предполагает стимулирование государственными и муниципальными служащими своевременного, полного и достоверного представления информации о своих доходах, имуществе и доходах ближайших членов семьи. В порядке информации следует отметить, что «механизм ответственности» за непредставление надлежащим образом декларации был введен сравнительно недавно, в частности Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 10.08.2012г. № 164. Вместе с тем, вышеназванные законы обязывают государственных и муниципальных служащих представлять полные сведения о доходах и имуществе. В этой связи информируем, что в рамках деятельности Межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов разработан проект Закона, предусматривающий поправки в Кодекс об административной ответственности, в том числе касательно установления ответственности за представление неполных сведений. Обозначенный законопроект был одобрен постановлением Правительства от 3.10.2013г. № 553.

Минсельхоз - Министерством внедрен один из способов механизма проверок и верификации деклараций госслужащих. При предоставлении деклараций о доходах сотрудниками министерства в обязательном порядке сверяются информации по заработной плате, социальным отчислениям и пенсиям.

МЭ - подготовлены и направлены предложения замечания в проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О

декларациях» в части проведения эффективного мониторинга и внедрения механизма проверки декларации госслужащих.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - выполнено. Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников», не поступил на согласование от ГКС. Учитывая, что утверждено Положение. Работа завершена.

ФУГИ - работа по сбору и предоставлению сведений о приватизированном имуществе находится на стадии завершения.

Госфиннадзор – выполнено. По данному пункту ответственность Госфиннадзора состоит в участии в работе Межведомственной комиссии. Статс-секретарь Госфиннадзора Шамшиев А.А. входит в состав и принимает активное участие в работе данной Межведомственной комиссии.

МЧС - выполнено частично. В настоящее время ГКС КР совместно с другими госорганами разрабатывает новые механизмы проверок и верификации деклараций.

ГНС – работа продолжается.

ГАГМР – выполняется в полном объеме.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГААР - обеспечение представления информации в срок.

ГСФР - контроль за доходами и расходами государственных служащих.

ГАГМР - в случае не предоставления или предоставления недостоверной информации будут применены меры в соответствии с законодательством КР (Трудовой кодекс, Административный кодекс КР, Уголовный кодекс КР, Закон КР О государственной службе, Закон КР О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников).

ГКС - в Аппарат Правительства КР направлено письмо о снятии с контроля данного пункта (Исх.№ 03-1/912 от 24.07.13), т.к. Данная норма определена в законодательстве КР. Ответственным по вопросу совершенствования и определения конкретных мер ответственности за предоставление недостоверной информации является Минюст Кыргызской Республики (ГКС соисполнитель). В связи с этим ГКС на рабочих встречах, проведенных Министерством юстиции, даны предложения о внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Законы «О госслужбе», «О муниципальной службе», «О местной государственной администрации».

ГИЭТБ - совместно с региональными управлениями разрабатывается внутренняя методика, механизмы контроля за доходами и расходами сотрудников ГИЭТБ.

НСК - совместно с ГКС КР и межведомственной комиссией ведется работа по разработке механизмов проверки и верификации деклараций и определению конкретных мер ответственности за предоставление недостоверной информации.

Госфиннадзор - участие в работе Межведомственной комиссии до ее окончательной реализации.

МЧС - 1) Принять соответствующие меры (организация и проведение мероприятий) по обеспечению защиты системы государственной и военной службы от деструктивного влияния коррупционных процессов, повышения ее прозрачности и подотчетности. 2) Совершенствование системы кадрового обеспечения и контроля по соблюдению ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной и военной службы в Министерстве.

МО - действия норм о представлении деклараций о доходах на военнослужащих не распространяются.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Разработан проект Закона, предусматривающий поправки в Кодекс об административной ответственности, в том числе касательно установления ответственности за представление неполных сведений. Обозначенный законопроект был одобрен постановлением Правительства от 3.10.2013г. № 553 и направлен на рассмотрение ЖК КР.

Постановлением Правительства КР от 25 декабря 2012 года №855 утверждено Положение о порядке проведения анализа достоверности и полноты сведений, указанных в декларации о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников. На основании данного постановления приказом директора ГКС КР от 22 февраля 2013 года № 28 образована Межведомственная комиссия (далее МВК), в состав которой вошли представители Госкадровой службы, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, МВД, Налоговой, Таможенной, Регистрационной служб, службы Финансового надзора и Финансовой разведки. Определены подходы и механизмы контроля за доходами и расходами государственных служащих. Созданы механизмы контроля за доходами и расходами государственных служащих.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Определены подходы и механизмы контроля за доходами и расходами государственных служащих. Созданы механизмы контроля за доходами и расходами государственных служащих.

Статус. Мероприятие выполняется.

Рекомендации. Разработать и утвердить методику и законодательное закрепление механизмов контроля за доходами и расходами государственных служащих. Предоставить отчет о прогрессе.

18	Провести необходимые мероприятия по переходу от ведения книг учета преступлений и правонарушений к электронной системе учета с целью противодействия фактам укрывательства и некачественного исполнения следственных мероприятий	МВД, ГКНБ, ГСКН, ГСБЭП, ГСИН, ГТС, Минфин	Оптимизация процесса учета подачи заявлений, обращений и жалоб граждан в любом структурном подразделении правоохранительных органов КР	До конца 2013 г. (с учетом охвата всех регионов)	Запуск электронной системы учета преступлений и правонарушений
-----------	--	---	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МВД - в соответствии с планом первоочередных мероприятий по реализации Концепции реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на 2013-2014 годы подготовлено распоряжение МВД Кыргызской Республики № 38р от 14.02.2013 года «О создании проектной группы по реализации проекта «Электронный КУП», для полного и прозрачного рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях и происшествиях. Проводятся мероприятия по разработке проекта технического задания на создание «Электронного КУПа» МВД Кыргызской Республики. Начальникам Главных управлений МВД Кыргызской Республики по г.Ош и Ошской области, ГУВД г.Бишкек, Чуйской области, УВД областей направлена телетайпрограмма (исх. № 1/1656 от 28.03.2013 года) по организации сбора и обработки поступившей информации и ее внесение в базу данных «КУП» и дальнейшую передачу в ИАЦ МВД Кыргызской Республики по

«VPN» каналу.

ГСИН - Министерством внутренних дел Кыргызской Республики инициировано постановление Правительства Кыргызской Республики, утверждающего единый порядок учета преступлений и происшествий в правоохранительных органах, в том числе введение электронной системы учета.

ГСКН - ГСКН КР, как соисполнителем данного пункта подготовлена соответствующая компьютерная техника и оборудование, необходимые для технической интеграции в единую электронную систему учёта преступлений, которая должна быть внедрена в МВД КР, как основным исполнителем данного пункта.

ГТС - в целях исполнения данного пункта, согласно указания ГТС при ПКР за №25-13-11/47 от 17.05.2013 года, проводится работа по внедрению правоохранительного блока, в том числе и следственного отдела в Единую автоматизированную информационную систему с целью ведения электронной системы учета преступлений и правонарушений.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСКН - ожидаем внедрения электронной системы КУП со стороны МВД КР. Срок реализации до конца 2013 г. (с учетом охвата всех регионов). ГСКН – соисполнитель данного пункта. Основной исполнитель – МВД.

МВД - запуск электронной системы учета преступлений и правонарушений.

ГТС – исполнено.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Подготовлено распоряжение МВД Кыргызской Республики № 38р от 14 февраля 2013 года «О создании проектной группы по реализации проекта «Электронный КУП», для полного и прозрачного рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях и происшествиях. Мероприятия по разработке проекта технического задания на создание «Электронного КУПа» МВД КР заняли продолжительное время.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Запуск электронной системы учета преступлений и правонарушений. Оптимизация процесса учета подачи заявлений, обращений и жалоб граждан в любом структурном подразделении правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Статус. Запуск электронной системы учета преступлений и правонарушений не осуществлен

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Информация не предоставлена.

19	Определить единый орган по осуществлению государственных закупок. Внедрение электронной системы проведения государственных закупок для повышения прозрачности процедуры закупок. Вся информация о государственных закупках, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, должна быть	Минфин, Совместно с заинтересованными государственными органами	Обеспечение прозрачности государственных закупок, с публичным освещением условий и принятых решений. Сосредоточение проведения государственных	До конца 2013 г.	Введена в действие электронная система проведения государственных закупок. Установлен единый орган по осуществлению государственных закупок. Упразднены имеющиеся подразделения по госзакупкам в госорганах, с сохранением или
----	--	---	--	------------------	--

	доступна для общественности		закупок в едином органе		возложением функций на одного сотрудника (сертифицированного специалиста по закупкам)
--	-----------------------------	--	-------------------------	--	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МФ - с 2012 года в целях прозрачности процедуры закупок все объявления публикуются на портале государственных закупок по адресу zakurki.okmot.kg. А также, при финансировании Азиатского Банка Развития началась реализация по внедрению электронной системы государственных закупок и планируется внедрение электронных государственных закупок в начале 2014 года с шести пилотными закупающими организациями.

ГААР - законом Кыргызской Республики «О конкуренции» предусмотрены антимонопольные требования к закупкам товаров. Одной из функций Госагентства является осуществление госконтроля за вышеуказанными требованиями в соответствии с Положением о Госагентстве, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 мая 2013 года №271. За первое полугодие 2013 года Госагентством нарушений указанных требований не было выявлено, а также не зафиксированы заявления по данному вопросу.

ГНС - за отчетный период были проведены 13 тендеров на общую сумму 10738110 сом. В целях обеспечения максимальной экономичности и эффективности закупок, повышения прозрачности процедуры закупок, во всех процедурах тендера в качества наблюдателя присутствовали члены ОНС при ГНС и фиксировались в видеосъемкой. Условия проведения тендеров были опубликованы в СМИ. ГНС при ПКР в соответствии письмом Министерства финансов Кыргызской Республики от 23.11.2012 года направлено от 07.12.2012 года список слушателей (68 сотрудников) для обучения с использованием интернет портала по электронным государственным закупкам. В данное время обучение по внедрению электронной системы проведения государственных закупок со стороны МФ КР не проводилось.

ГИЭТБ - согласно Плана мероприятий Правительства КР ответственным органом определен Минфин. При этом нашим ведомством в тесном взаимодействии с ответственным органом осуществляются соответствующие мероприятия в данном направлении. В настоящее время все закупки проводятся согласно действующему законодательству с освещением в СМИ.

МИД - Министерством в установленном порядке было зарегистрировано на портале государственных закупок Министерства финансов Кыргызской Республики (zakurki.okmot.kg). На данном портале своевременно размещаются планы госзакупок, объявления о предстоящих торгах с прикреплением тендерных документов.

МФ - с 2012 года в целях прозрачности процедуры закупок все объявления публикуются на портале государственных закупок по адресу zakurki.okmot.kg. А также, при финансировании Азиатского Банка Развития началась реализация по внедрению электронной системы государственных закупок и планируется внедрение электронных государственных закупок в начале 2014 года с шести пилотными закупающими организациями.

МЧС - в настоящее время в соответствии с Законом КР «О государственных закупках» в качестве уполномоченного органа выступает Управление по методологии государственных закупок Министерства финансов КР. МЧС КР при проведении соответствующих мероприятий по осуществлению закупок тесно взаимодействует с данным Управлением.

МО - введена в действие электронная система проведения государственных закупок. Объявления МО КР размещаются на сайте okmot.kg.

При проведении закупок МО КР на постоянной основе осуществляет информирование поставщиков о производимых гос. закупках, требованиях и условиях участия в тендере.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - выполнено. Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона», не поступил на согласование от ГКС. Учитывая, что утверждено Положение. Работа завершена.

МФ - работа по внедрению электронной системы закупок продолжается.

МЧС - частично выполнено. Создание отдельной структуры (единого органа) приведет к коррупционным правонарушениям со стороны сотрудников.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГААР - проведение постоянного мониторинга.

ГСФР - эффективность и прозрачность системы государственных закупок в ГСФР.

ГИЭТБ - проводить тендеры по закупкам через сайт государственных закупок.

МФ - дальнейшая работа по усовершенствованию процедуры гос. закупок.

МЧС - 1) Дальнейшее совершенствование антикоррупционных механизмов в сфере закупок и повышение прозрачности процедуры ее проведения. 2) Повышение персональной ответственности и подотчетности ответственных лиц за эффективное использование бюджетных средств.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Министерство финансов КР является уполномоченным государственным органом по государственным закупкам. При этом, в настоящее время осуществление закупок проводится децентрализованно, и каждая закупающая организация имеет свой отдел закупок с сертифицированными специалистами, осуществляющие государственные закупки самостоятельно. Данные по государственным закупкам, проведение, планы закупок на очередной финансовый год, оповещение выигравшего победителя размещаются на сайте министерства по адресу zakupki.okmot/kg/.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Создание эффективной и прозрачной системы государственных закупок при принятии решений. Создание информационного банка данных, с включением в реестр всех государственных органов, государственных предприятий, заинтересованных субъектов предпринимательства.

Статус. Мероприятие выполнено.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Сосредоточение проведения государственных закупок в едином органе не представляется возможным, так как на нынешнем этапе могут увеличиться коррупционные риски.

Рекомендации. Предоставлять отчеты о достигнутых результатах.

20	Разработать и внедрить систему автоматической фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения. Продолжить реализацию	МВД, Минфин, МТК, мэрии городов (по	Снижение уровня коррупции в системе ГУБДД. Эффективная административная	До конца 2013 г. по гг. Бишкек и Ош, с	Наличие систем автоматической фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения
----	--	---	---	--	---

	пилотной программы «Безопасный город»	согласованию)	практика и поступление платежей в бюджет	последующим расширением зон охвата	
--	---------------------------------------	---------------	--	------------------------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МВД - Вопрос внедрения программно-аппаратного комплекса видеонаблюдения, фото- и видео фиксации, фото и видео распознавания, на начало 2014 года, остается пока не решенным. Как известно между компанией «Beijing Construction Engineering Group International Co., LTD» (КНР) и Министерством внутренних дел Кыргызской Республики 13 сентября 2012 года был заключен Договор на реализацию проекта по внедрению программно-аппаратного комплекса видеонаблюдения, фото и видеофиксации, фото и видеораспознавания в городах Бишкек, Ош и на автодороге Бишкек – Каракол (Иссык-Кульская область), а также созданию единой базы данных, включая Электронный центр учета и регистрации преступлений при Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики (поставка оборудования, строительство, монтаж, предоставление услуг “под ключ”).

МФ - не исполнено (со исполнение с МВД).

МТК - обеспечены видеонаблюдением 6 постов.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

МФ - Министерством финансов Кыргызской Республики были направлены письма:

От 06.06.2012 года № 17-2-1/5892 в Аппарат Правительства Кыргызской Республики, в котором указывались наши замечания, а именно замечания по механизму возврата финансовых вложений, в котором объем ежегодных потерь бюджета составит с учетом увеличения размера расчетного показателя в среднем в два раза за счет наложения административного штрафа порядка 240,0 млн. сомов.

От 19.07.2012 года № 17-2-1/7727, также в Аппарат Правительства Кыргызской Республики, о том, что для проведения конкурсных торгов нужно придерживаться соответствующих СТД и то, что при одобрении данного проекта, государственный бюджет понесет потери от недопоступления штрафных санкций за нарушения ПДД. Однако, несмотря на замечания и возражения Министерства финансов Кыргызской Республики, проект «Безопасный город» был принят в разрез нарушения Закона о Государственных закупках. В связи с чем, Управление планирования расходов госаппарата Министерства финансов КР в пределах компетенции считает заключенный договор между МВД КР и китайской компанией “BeijingConstructionEngineeringGroupInternationalCo.LTD” фиктивным и нереализуемым.

МТК - отсутствие собственных специалистов УВКТ по установке аппаратуры видеонаблюдения.

Дальнейшие действия по реализации мер:

МВД - Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики было вынесено решение о принятии неотложных мер по расторжению договора, заключенного между МВД Кыргызской Республики и компанией «BCEGICoLTD» и решение вопроса о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. Направлено письмо приглашение в адрес китайской компании о проведении рабочей встречи в МВД Кыргызской Республики по дальнейшему решению вопроса по заключенному договору между МВД Кыргызской Республики и компанией «Beijing Construction Engineering Group International Co., LTD» (исх. МВД № 1/3363 от 12 июня 2013 года). По итогам встречи будет

приниматься дальнейшие меры.

МТК - создание службы и обучение специалистов по установке и эксплуатации аппаратуры видеонаблюдения.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. На 14-ти перекрестках столицы установлены камеры видео-наблюдения. В селе Сосновка на автомобильной дороге Бишкек-Ош на постах весового контроля внедрена система видео наблюдения в режиме реального времени.

Статус. Мероприятие выполнено частично.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Расширение сети по установке систем видеонаблюдения, фото- и видеофиксации, фото- и видеораспознавания. Снижение уровня коррупции в системе ГУБДД. Эффективная административная практика и поступление платежей в бюджет.

21	В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики проводить акции «Чистая сессия» и освещать в СМИ	МОН, Департаменты по образованию при органах МСУ (по согласованию), вузы и иные образовательные учреждения	Выявление и устранение фактов незаконного денежного вознаграждения в системе образования. Реальная оценка знаний в системе образования	Каждое полугодие до конца 2014 г.	Опрос общественного мнения, с публикацией итогов на сайте МОН
----	--	--	--	-----------------------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МОН - информация для СМИ о проводимых мер Министерством образования и науки КР против коррупции и прозрачности проведения акции “Чистая сессия”. В целях информирования общественности о работе государственных органов управления образованием по противодействию коррупции в районных (городских) отделах образования, в образовательных организациях установлены телефоны и почта «доверия». В целях обеспечения прозрачности расходования денежных средств руководителям ОО рекомендовано организовать стенд «Для Вас, родители!», на котором помещать отчеты о финансовой деятельности. Систематически проводятся родительские собрания, беседы с учащимися по вопросам снижения уровня коррупции. Совместно с МВД был проведен республиканский конкурс сочинений и рисунков на тему: «Коррупция глазами детей». Для проведения внеклассной работы по вопросам снижения уровня коррупции МОиН КР рекомендовано использовать методическое пособие «Вместе против коррупции». Руководителям образовательных организаций рекомендовано проводить общественные слушания о расходовании денежных средств государственными образовательными организациями в соответствии с Законом КР «Об образовании».

ГНС - постоянно председатель ГНС в своих интервью СМИ («Слово Кыргызстана», «Вечерний Бишкек», ИА «24.kg», «vb. Kg». затрагивает вопросы коррупции в ГНС. Проведены во всех подведомственных структурных подразделениях семинары и техучебы по ознакомлению с документом:

-руководство по проведению мониторинга и оценки реализации Программы и Плана мероприятий ПКР по противодействию коррупции на

2012-2014г.

-методические рекомендации по разработке и реализации Программы и Плана мероприятий ПКР по противодействию коррупции.
-инструкции по проведен. антикоррупционного мониторинга и внутреннего контроля субъектов противодействия коррупции.

Постоянно на семинарах, совещаниях обсуждается План мероприятий по борьбе с коррупцией Постоянно принимает налоговая служба на местах на Координационных совещаниях, где все принимают участие все правоохранительные органы. Проведено анкетирование среди сотрудников ГНС, с целью дальнейшей корректировки мероприятий по предупреждению коррупции.

Мэрия г. Бишкек - управлением по профтехобразованию мэрии г. Бишкек издан приказ за №29 от 19.11.2012 г. «О проведении акции «Чистая сессия». Директорами учебных заведений профтехобразования в весенне-зимний период проводится акция «Чистая сессия», а также созданы внутрилицейные комиссии из числа ученического парламента и попечительского совета. Организованы стенды по антикоррупционной политике во всех профлицеях. В учебных группах в дополнение учебной программы предмета «Основы правоведения» организован 6-ти часовой курс по вопросам антикоррупционного образования. Проведены классные часы по темам «Коррупционный беспредел приводит до отчаяния», «Кыргызстан с надеждой смотрит на будущее», проведены дискуссии «Открытый микрофон».

МО - при проведении мероприятий связанных с принятием экзаменов, приглашаются ГКНБ и Военная прокуратура.

Дальнейшие действия по реализации мер:

Мэрия г. Бишкек - акция «Чистая сессия» будет проводится постоянно в весенне-зимний период.

МОИ - В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики в вузах и спузах:

- создать комиссии по профилактике и предупреждению коррупции;
- установить комиссионный порядок приема у студентов экзаменов и зачетов при повторной сдаче, а также в случае ликвидации академической разницы в учебных планах при восстановлении и переводе из других вузов;
- установить «почта доверия» и «телефон доверия» для сбора предложений, жалоб и замечаний;
- разработать и утвердить планы мероприятий по усилению внутреннего контроля организацией учебного процесса;
- регулярно провести акции «Чистая сессия» и результаты акции обсуждать на совещаниях, информировать студентов, ППС, сотрудников и освещать в СМИ. Опрос общественного мнения, с публикацией итогов на сайте МОИ КР.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В вузах и спузах созданы комиссии по профилактике коррупции, установлены ящики для сбора предложений, жалоб и замечаний, указаны телефоны доверия для студентов и их родителей, разработаны и реализуются планы мероприятий по совершенствованию внутреннего контроля.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Выявление и устранение фактов незаконного денежного вознаграждения в системе образования. Реальная оценка знаний в системе образования.

Статус. Данное мероприятие осуществляется на постоянной основе.

Рекомендации. Опрос общественного мнения, с публикацией итогов на сайте МОИ.

22	Продолжение практики выступлений в средствах массовой информации, а также проведения заседаний, «круглых	МОИ, АГУП КР (по согласованию),	Возможность углубления знаний о своих правах при взаимодействии с	В соответствии с	Наличие в ведомственных планах государственных органов запланированных
----	--	---	---	------------------	--

<p>столов», конференций, лекций, семинаров, брифингов на антикоррупционную тематику, при этом использовать новые методы и формы тренингового обучения</p>	<p>уполномоченные сотрудники государственных органов</p>	<p>государственными органами и уменьшение элементов коррупции</p>	<p>утвержденными графиками до конца 2014 г.</p>	<p>мероприятий. Отчеты по реализации этих планов, представляемые в адрес уполномоченного органа по проведению мониторинга и оценке</p>
---	--	---	---	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МОН - проведены консультации, обучающие тренинги (г.г Бишкек, Ош, и Чуйской, Иссык-Кульской, Баткенской областях) по вопросам создания попечительских советов, общественных объединений попечителей школы и необходимости перерегистрации уставов образовательных организаций. В настоящее время по республике функционирует 881-попечительских советов в школах и 204 в детских садах. Проведены информационные совещания с руководителями образовательных организаций по вопросам нормативно-правового обеспечения деятельности попечительских советов, доведена информация об изменениях в Законе «Об образовании», проведения бюджетных слушаний о деятельности общественных объединений и общественных фондов. В марте текущего года было проведено совещание министра с руководителями вузов и спузов О ходе исполнения Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы.

СФ - СФ в рамках мероприятий по разработке Концепции развития пенсионной системы КР 28 января 2013 года провел Круглый стол на тему «Охват граждан системой пенсионного страхования: существующие проблемы и пути решения». В работе Круглого стола приняли участие депутаты ЖК КР, представители Правительства, министерств и ведомств КР, профсоюзов, бизнес-ассоциации, НПО, а также заинтересованные представители гражданского сектора и СМИ. Кроме того, в рамках мероприятий по разработке вышеназванной Концепции с 1 октября по 1 ноября 2013 года по всей республике были организованы встречи с населением. Так, было образовано 4 рабочие группы: под руководством Первого заместителя Председателя СФ Абжапарова Т.Ж. в Джалал-Абадскую область, Заместителя Председателя СФ Асанова У.Ж. в Ошскую и Иссык-Кульскую область, Заместителя Председателя СФ Ибраева Н.Т. в Нарынскую область, Руководителя аппарата СФ Ирсалиева М.Э. в Таласскую, Баткенскую и Чуйскую область. Также, по разработке проекта Концепции развития системы пенсионного обеспечения КР, СФ 25 ноября 2013 г. в отеле «Жаннат» проведен очередной круглый стол на тему «Проблема охвата системой пенсионного страхования граждан, занятых индивидуальной трудовой деятельностью (ИТД), и пути ее решения». В работе Круглого стола приняли участие представители Аппарата ЖК КР, Аппарата Правительства КР, международных организаций, экспертов бизнес-сообществ и НПО, представители крупных рынков и рыночных комплексов г. Бишкек и СМИ. Кроме того, размещены плакаты с разъяснительной информацией процедуры получения удостоверения социальной защиты в общедоступных местах. В плакатах указаны адреса и телефоны, куда должны обращаться граждане в случае выявления коррупционных действий: фактов вымогательства, взяточничества и других проявлений коррупции при внесении денежных средств. Памятка размещена на официальном сайте (www.sf.kg) СФ и в журнале СФ «Пенсия». Также проведена прямая линия с читателями газеты «Эркин Тоо» с участием Председателя СФ М. Абулгазиева в целях беспрепятственного обращения граждан по всем вопросам связанным с деятельностью СФ. Данное интервью опубликовано в газете «Эркин Тоо» 30 апреля и 3 мая 2013 года.

ФОМС - за 12 месяцев 2013 года эксперт УВА ФОМС участвовал на всех практических семинарах по противодействию коррупции, проведенном Министерством экономики КР.

МИД - в целях продвижения государственной антикоррупционной стратегии, информирования населения об антикоррупционных мероприятиях Министерства и размещения данной информации на веб-сайте, Министерство выполнило следующую работу. В течение 2013 года Министерство направляло информацию в Правительство Кыргызской Республики и СМИ Кыргызской Республики о мерах принимаемых руководством МИД КР, касающихся улучшения кадровой политики, а также работы в загранучреждениях КР. С целью информирования общественности, официальных кругов, СМИ КР о деятельности Министерства и структурных подразделений, были организованы пресс-туры в Департамент консульской службы и Центральный аппарат МИД КР. Также, на веб-сайте Министерства размещены следующие разделы:

- “Телефон доверия МИД КР”, с подробной информацией о порядке работы общественной приемной, контактными данными, графиком приема граждан по личным вопросам руководством МИД КР;
- “Телефон доверия ДКС”;
- “Антикорр”- www.anticorr.gov.kg;
- “Телефон доверия Аппарата Правительства КР”;
- “Барометр по измерению уровня коррупции в разрезе государственных органов”.

ФУГИ - в целях реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года № 596 подготовлен и утвержден приказом Фонда от 31 октября 2012 года № 120-п План мероприятий по противодействию коррупции, а также приказом Фонда от 3 июля 2013 года № 104-п, утверждены Программа и План мероприятий Фонда по противодействию коррупции на 2013 год, с указанием сроков и ответственных структурных подразделений. В План мероприятий Фонда по противодействию коррупции на 2013 год включены мероприятия по обучению сотрудников методам противодействия коррупции, а также проведение круглого стола с представителями ОНС при Фонде. Информация об исполнении указанных планов размещается в разделе по противодействию коррупции на ведомственном сайте Фонда.

НСК - приказом Председателя НСК КР №56 от 7.06.2013г. создана комиссия по предупреждению коррупции НСК КР, проводящая регулярные мониторинги на антикоррупционную тематику.

МЧС - в ЦА и структурных подразделениях МЧС КР созданы комиссии по противодействию коррупции и назначены ответственные лица за данную работу. Разработаны соответствующие планы работ. С приглашением сотрудника Министерство экономики КР проведено занятие с участием руководителей всех подразделений и должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по противодействию коррупции. На аппаратном совещании МЧС КР рассмотрен ход выполнения мероприятий по противодействию коррупции, обращено внимание руководителей на личную ответственность за исполнение поставленных задач и повышения уровня знаний о своих правах при взаимодействии с госорганами и уменьшения элементов коррупции. В структурных и подведомственных подразделениях проведены занятия с личным составом на антикоррупционную тематику. Приказом МЧС КР членами комиссии ЦА проведены проверки подразделений МЧС КР о ходе проведения запланированных ими мероприятий, оказана методическая и практическая помощь. 5.03.13г. проведено заседание Комиссии по противодействию коррупции, где проведен анализ реализации «Плана мероприятий МЧС КР по противодействию коррупции на 2012-2014 годы» и распределены ответственные исполнители по каждому пунктам Плана, для полноценного выполнения стоящих перед

комиссией задач. В июле месяце 2013 г. статс-секретарем МЧС КР доведена до личного состава Программа мероприятий по противодействию коррупции на 2012-2014 годы, и разъяснены основные требования по данной программе. 16.08.13г. с руководителями структурных и подведомственных подразделений Министерства и членами комиссий проведены учебно-методические сборы по вопросам подготовки по реализации плана мероприятий по противодействию коррупции. 29 ноября 2013г. статс-секретарем МЧС КР Темиралиевым Т.А. проведено совещание с членами комиссии по противодействию коррупции и определены конкретные направления по реализации плана мероприятий по противодействию коррупции. 3 декабря 2013г. с начальниками отделов и управлений ЦА, руководителями структурных и подведомственных подразделений под руководством Министра ЧС КР Бороновым К.А. проведено служебное совещание «О ходе реализации Плана мероприятий МЧС КР по противодействию коррупции», где на повестке дня рассматривалось 5 вопросов. Были подведены итоги за прошедший период 2013г. и поставлены задачи для дальнейшей реализации Плана мероприятий МЧС КР по противодействию коррупции, и по внесению изменений и дополнений в данный План в соответствии установленных требований Указа Президента КР УП № 215 от 12.11.2013г. «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти».

МО - в октябре 2013 года организованы брифинги об осенней призывной кампании. Информация опубликована в ведомственной газете Бйык-Милдет и про транслированы в новостных лентах ОТРК, ЭлТР, НТС, НБТ (в том числе озвучены меры, пути по противодействию с коррупционными явлениями и телефоны доверия МО КР). Интервью ОТРК должностных лиц МО КР о проведенных комплексных проверках в войсках северного и южного регионах КР.

ГНС - во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года №596 Министерством экономики КР проведен семинар по обучению системе мониторинга по реализации антикоррупционной Программы Правительства КР, который прошел 28 марта 2013 года на тему: Стратегические направления антикоррупционной политики КР и обзор представленных госорганами отчетов по реализации антикоррупционной политики. Постоянно на семинарах, совещаниях г. УГНС по Бишкек, ЮМРУ, СМРУ, ВМРУ ГНС обсуждается План мероприятий по борьбе с коррупцией, также сотрудники принимают участие на Координационных совещаниях, с участием всех правоохранительных органов. За 2013 год было 1246 освещений и выступлений (ТВ-193, Радиовещание-262, опубликовано интервью, в печатных изданиях-226, в инфорагентствах-565). Освещены в СМИ (итоги работы ГНС, ход реализации Стратегии развития ГНС на 2012-2014 г.г., заседания коллегий, работы ОНС при ГНС, деятельность подведомственных, территориальных управлений, мероприятия, проводимые ГНС в рамках предупреждения и борьбы с коррупцией, мероприятия, проводимые ГНС в части госрегулирования и контроля за импортом, производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также их лицензирования и квотирования и др. вопросы. За отчетный период организовано 13 пресс-конференций с участием руководства ГНС и начальников управлений, отделов ведомства. По мере необходимости организовывались прямые эфиры с участием руководства и сотрудников ГНС. Прямые эфиры были в ОТРК, ЭлТр, 5 канал, радио «Биринчи радио» и т.д.

ГТС - в рамках согласованных мероприятий, в ГТС при ПКР проведены общественные слушания по реализации Стратегии развития и плана мероприятий ГТС на 2011-2013гг.. утвержденный Постановлением Правительства №342 от 30.12.2010 года, а также по вопросам противодействия коррупции в таможенных органах с приглашением СМИ, телевидения и общественных организаций.

ГТС при ПКР проводится соответствующая работа с ОНС и Антикоррупционным деловым советом (далее - АДС) по вопросам коррупции в таможенной службе. В мае 2012 года в прямом эфире АДС в здании ОТРК организовала телепередачу по вопросам организации таможенных процедур, в том числе о ходе выполнения мероприятий по противодействию коррупции.

На 2014 год в ведомственный план ГТС при ПКР запланированы мероприятия по организации практики выступлений в СМИ всеми таможенными органами в регионах, с предоставлением отчетов по реализации планов по противодействию коррупции.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - частично выполнено. В целях информирования общественности о работе ГСФР по противодействию коррупции Организован «телефон доверия» для граждан, обращающихся в ГСФР – 35-55-29. (Приказ председателя ГСФР № 24/П от 27.03.2013), определено ответственное лицо. На сайте ГСФР (www.sfr.kg) опубликовываются статьи о работе ГСФР, а также Отчеты о проделанной работе.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - проведение семинара, лекций для сотрудников ГСФР с использованием новых методов и формы тренингового обучения на тему: противодействие коррупции.

ФУГИ - реализация и представление в установленные сроки отчетности по Планам мероприятий ведомственной и правительственной программ по противодействию коррупции в Министерство экономики Кыргызской Республики.

МОН - в целях информирования общественности о работе государственных органов управления образованием по противодействию коррупцией - продолжить практику выступлений в средствах массовой информации, а также проведения круглых столов, конференций, лекций, семинаров, брифингов на антикоррупционную тематику, с использованием новых методов и форм тренингового обучения,
 - Создание в вузах и спузах комиссий по борьбе с коррупцией.
 - Организация в каждом вузе и спузе телефона «доверия» и ящика «доверия».

НСК - проводится, и будет проводиться ежеквартально мониторинг исполнения плана мероприятий НСК КР по реализации антикоррупционной политики КР по противодействию коррупции на 2013-2014 г.г. ответственными и подведомственными органами НСК.

МЧС - дальнейшее повышение правовой культуры госслужащих и военнослужащих и других категорий работников, формирование в коллективах нетерпимости к коррупционным проявлениям. Анализ возбужденных уголовных дел на сотрудников и принятие соответствующих мер по снижению данных показателей.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Налажена система проведения заседаний, «круглых столов», конференций, лекций, семинаров, брифингов на антикоррупционную тематику.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Обеспечить наличие в ведомственных планах государственных органов запланированных мероприятий по углублению знаний по уменьшению элементов коррупции.

Статус. Выполняется.

Рекомендации. Совершенствовать методику и информационный материал на антикоррупционную тематику. Предоставлять отчеты о прогрессе.

23	Оценка уровня инвестиционной привлекательности страны посредством мониторинга и анализа подверженности бизнеса коррупции	МЭ, НИСИ, АДС (по согласованию), бизнес –	Оценка эффективности принимаемых антикоррупционных мер	До конца 2014 г., по итогам каждого года	Показатели по основным ожидаемым индикаторам успешности антикоррупционной политики Правительства
----	--	---	--	--	--

		сообщества (по согласованию)			
<u>Отчет о выполнении</u>					
Промежуточные результаты:					
<p>МЭ - уровень инвестиционной привлекательности страны посредством мониторинга и анализа подверженности бизнеса коррупции. В качестве индикаторов оценки успешности антикоррупционной политики Правительства можно использовать отдельные индикаторы Индекса глобальной конкурентоспособности (ИГК) (The Global Competitiveness Report), составляемого ежегодно Всемирным экономическим форумом (ВЭФ). Отчет о конкурентоспособности остается наиболее уважаемой оценкой национальной конкурентоспособности в мире, предоставляя полезный обзор экономических условий страны и ее способность к достижению устойчивого уровня процветания и роста. Индикаторы, отобранные для мониторинга успешности антикоррупционной политики Правительства составляются на основе опроса представителей бизнеса и, таким образом, являются уникальным источником объективной информации, основанной на реальном восприятии изменения коррупционной ситуации. Каждый индикатор имеет числовое значение и место в сравнении с аналогичными показателями других стран мира и позволяет легко отслеживать динамику изменения значений.</p>					
<u>Резолютивная часть:</u>					
<p>Достижение ожидаемых результатов. По итогам 2013 года, данные международных организаций и рейтинговых агентств еще не опубликованы.</p> <p>Ожидаемый результат на предстоящий период. Оценка эффективности принимаемых антикоррупционных мер.</p> <p>Статус. Нет опубликованных данных.</p> <p>Причины неисполнения или задержки в исполнении. Отсутствие опубликованных данных за отчетный период.</p>					
24	В целях усиления положений законодательной базы и формирования законодательных основ противодействия коррупции разработать и внести в установленном порядке проекты законов о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно – исполнительный кодекс Кыргызской Республики, Трудовой	Генпрокуратура а (по согласованию), АКС ГКНБ, ГСБЭП, ГТС, ГСКН	Формирование законодательных основ противодействия коррупции. Устранение в нормативных правовых актах отсылочных, альтернативных норм, предоставляющих чиновникам возможность вариативности в принятии решений, то есть излишних административных	До конца 2 кв. 2013 г.	Проекты законов о внесении изменений и дополнений в законодательные акты, направленные в установленном порядке в Жогорку Кенеш

<p>кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно – исполнительной системы», «О государственной службе», «О государственном материальном резерве» и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики</p>		барьеров		
--	--	----------	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Основным исполнителем (ГП) информация не представлена.

ГСБЭП - в целях совершенствования нормативно-правовой базы разработаны и направлены в Аппарат Правительства Кыргызской Республики для принятия:

-проект Закона Кыргызской Республики «Об уполномоченном органе по борьбе с экономическими преступлениями Кыргызской Республики» В соответствии с письмом Аппарата Правительства Кыргызской Республики от 25.07.2013 года №23-32/10 отделом правового обеспечения Правительства Кыргызской Республики возвращено в связи с отсутствием необходимости;

-проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики». Исполнено, 30.09.2013 года принято постановление Правительства КР;

-проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Оперативно-розыскная деятельность и пенсионное обеспечение военнослужащих). Возвращено в связи с отсутствием необходимости.

ГСИН - 18.06.2013 г. вступил в силу принятый Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно-исполнительной системы», предусматривающий меры недопущения приема, прохождения службы в УИС сотрудников, уличенных в коррупции, ранее уволенных из государственных органов по отрицательным мотивам, без соответствующего образования, регулярное проведение ротации кадров, отбора на должности офицерского состава на конкурсной основе. На стадии разработки подзаконные нормативные акты.

Вместе с тем, согласно Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» от 8.08.2012 года №147 распоряжением руководителя Аппарата Президента Кыргызской Республики созданы рабочие группы по переработке Уголовного, Уголовно-исполнительного и Уголовно-процессуального кодексов, в рамках которых запланирована работа по предупреждению коррупции.

ГСКН - Согласно указанному пункту основной целью данного законопроекта является формирование законодательных основ противодействия коррупции, устранение в нормативных правовых актах отсылочных, альтернативных норм, предоставляющих чиновникам

возможность вариативности в принятии решений, то есть излишних административных барьеров. В течение 2013 года со стороны Генпрокуратуры и ГКНБ, являющихся основными профильными исполнителями п.30 Плана законопроектных работ на 2013 год, какие-либо законопроекты в ГСКН на согласование не поступали. При изучении нормативных правовых актов, отмеченных в п.30 Плана законопроектных работ Правительства КР на 2013 год, нами каких-либо коррупционных составляющих выявлено не было, в этой связи предложений по усилению положений законодательной базы и формирования законодательных основ противодействия коррупции не имеем. В связи с этим ГКНБ был разработан проект постановления Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана законопроектных работ Правительства Кыргызской Республики на 2013 год» от 24.01.2013 г. № 36», рассмотрев который нами было предложено исключить ГСКН, как соисполнителя из пункта 30 указанного Плана (исх.№ 2459 от 12.07.2013 г.). 27 ноября 2013 года за исх.№ 4119 нами повторно внесены предложения на указанный проект постановления Правительства КР и направлены в Министерство юстиции КР.

МО - 1. Подготовлены и реализованы предложения по совершенствованию законодательства в вопросах борьбы с коррупцией. Так, за отчетный период следующие нормативные правовые акты (пункт 24 Плана Правительства КР):

а) приняты:

- постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства КР от 06.02.2013 года № 52 (в постановления Правительства КР "Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной службы гражданами КР" от 18.05.2009 г. № 306, "Об утверждении Положения о порядке ведения воинского учета военнообязанных и призывников" от 10.08. 2009 г. № 509, "Об утверждении Положения о подготовке и проведении призыва граждан КР" от 18.12.2009 г. № 770, "Об утверждении Положений о порядке прохождения военной службы ...» от 25.04.2011 г. №№ 185, 186);
- постановление Правительства КР от 11 декабря 2012 года № 825 «Об утверждении Положения о порядке прохождения первичных военных сборов гражданами КР»;
- Руководство по списанию с баланса Министерства обороны Кыргызской Республики материальных и денежных средств.

б) Временное положение о жилищном обеспечении в МО КР;

в) разработан и проходит согласование внутри ведомства проект постановления Правительства КР «Об утверждении Положения о жилищном обеспечении военнослужащих Министерства обороны Кыргызской Республики».

АКС ГКНБ - в целях оптимизации и ужесточения законодательной базы по коррупционным преступлениям, в том числе относительно судебной системы страны, ГКНБ КР разработан пакет законодательных актов, вступивших в силу в августе 2012 г.:

- Закон КР «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153;
- Закон КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР» от 10 августа 2012 года № 164 (Кодекс КР об административной ответственности, УК, УПК, Трудовой кодекс, Закон КР «О прокуратуре», Закон КР «Об оперативно-розыскной деятельности», Закон КР «О государственных закупках», Закон КР «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников», Закон КР «О государственной службе», Закон КР «О местной государственной администрации», Закон КР «О местном самоуправлении», Закон КР «О муниципальной службе»); Конституционный Закон КР «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон КР «О статусе судей КР» от 10 августа № 167.

ГТС - в соответствии с Протоколом заседания, посвященного вопросу усиления деятельности по инвентаризации законодательства и координации законопроектной деятельности министерств и ведомств, проведенного в Министерстве юстиции Кыргызской Республики от 9 февраля 2012 года, были подготовлены:

- проект Закона КР «О внесении изменения в закон КР «О прохождении службы в таможенных органах КР»;
- проект Постановления Правительства КР «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства КР».

Указанные проекты, были направлены в адрес Министерства юстиции КР письмом № 25-10/1364 от 12.03.2012 года с приложением проекта Закона и проектов решений Правительства КР, вместе с обоснованиями и Матрицей – обоснованием к проектам.

При этом, информация о проделанной работе, была заслушана на заседании посвященного вопросам усиления деятельности по инвентаризации законодательства их координации законопроектной деятельности министерств и ведомств, в Министерстве юстиции КР 16.03.2012 года. Так, в 2012 году ГТС при ПКР разработаны и внесены изменения в НПА в сфере таможенного контроля по упрощению таможенных процедур для субъектов ВЭД в следующие ППКР:

- ППКР № 606 от 04.09 2012 года « О внесении изменений и дополнений в ППКР « О мерах по реализации таможенного кодекса КР» от 28.12.2004 года №961;
- ППКР №573 от 17.08.2012 года «О внесении дополнений в некоторые решения Правительства КР»;
- ППКР № 86 от 10.02.2012 года предусмотрено оснащения системой видеонаблюдения пунктов пропуска.

В целях устранения коррупционных проявлений при оформлении автотранспортных средств, внесены дополнения и изменения в ППКР № 961 от 31 декабря 2004 года (ППКР от 17.08.2012 года № 573).

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП - направлены в Аппарат ПКР для принятия.

ГТС – исполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСКН - при этом, хотелось бы отметить, что срок реализации данного пункта был 2 кв. 2013 года. ГСКН –соисполнитель данного пункта. Основной исполнитель – Генпрокуратура (по согласованию).

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Разработаны ряд законодательных инициатив, которые были направлены в Жогорку Кенешем КР, часть из которых были приняты, а часть проходит процесс согласования. Также, непосредственно инициативной депутатской группой были разработаны и приняты ряд законодательных актов, направленных формирование законодательных основ противодействия коррупции.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Реализация мер направленных на дальнейшее устранение в нормативных правовых актах отсылочных, альтернативных норм, предоставляющих чиновникам возможность вариативности в принятии решений, то есть излишних административных барьеров.

Статус. Мероприятия проводятся.

Рекомендации. Консолидировать деятельность государственных органов или создать межведомственную рабочую группу по проведению единой политики разработки проектов нормативных правовых актов, в сфере противодействия коррупции.

25	Мониторинг и оценка прозрачности	МЭАП,	Достижение	До конца	Прозрачная система
----	----------------------------------	-------	------------	----------	--------------------

системы государственных закупок в госорганах	НИСИ, АДС (по согласованию), ОНС (по согласованию), институты гражданского общества (по согласованию)	прозрачности системы государственной закупки, персональной ответственности и подотчетности уполномоченного госоргана за эффективное и целевое использование средств государственного бюджета	2013 г.	государственных закупок
--	---	--	---------	-------------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ – по обеспечению прозрачности системы государственных закупок детализированы возможные коррупционные риски на всех этапах осуществления государственных закупок. Материал презентован на обучающем тренинге для представителей государственных органов КР.

ГААР - законом Кыргызской Республики «О конкуренции» предусмотрены антимонопольные требования к закупкам товаров. Одной из функций Госагентства является осуществление госконтроля за вышеуказанными требованиями в соответствии с Положением о Госагентстве, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 мая 2013 года №271. За первое полугодие 2013 года Госагентством нарушений указанных требований не было выявлено, а также не зафиксированы заявления по данному вопросу.

Госфиннадзор - согласно смете расходов Госфиннадзора на проведение закупок на 2012-2013 годы сумма, выделенная на проведение закупок, ниже минимального порогового значения. В связи с этим в Госфиннадзоре тендерная комиссия не образована, а закупки осуществляются методом из одного источника с заключением соответствующего договора.

МО - прозрачная система государственных закупок.

МЗ - для обеспечения прозрачности, информации о закупках, объявления и результаты тендеров публикуются в БГЗ, UNDB on-line, в dg Market, на сайте Министерства финансов www.goszakupki.gov.kg. В целях наращивания потенциала сотрудников, в мае 2013 г. в г. Алмата 9 специалистов из МЗ КР и организаций здравоохранения были направлены на Центрально-Азиатский региональный семинар по закупкам организованным Всемирным Банком.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГААР - проведение постоянного мониторинга.

Госфиннадзор - при необходимости при планировании сметы расходов на проведение закупок 2014 год будет создана тендерная комиссия.

МЗ - дальнейшее проведение обучения для всех специалистов, привлеченных в процесс проведения закупок по мере организации и проведении подобных семинаров Всемирным Банком.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Отработаны возможные коррупционные риски. В рамках Антикоррупционного форума

государственных органов и институтов гражданского общества (при Министерстве экономики КР) проведены обсуждения предпринимаемых государственными органами и органами местного самоуправления мер по выявлению и устранению коррупционных схем в системе государственных закупок. По итогам заседания Форума выработаны рекомендации системного и организационного характера, направленных на борьбу с коррупционными правонарушениями в системе государственных закупок.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Обеспечение прозрачности использования бюджетных средств при осуществлении государственных закупок.

Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит наладить и обеспечить системность.

Рекомендации. Своевременное размещение на официальном сайте условий и результатов проведения государственных закупок. Обучение сотрудников государственных органов.

Приоритет 2. Реформа и модернизация государственного управления в целях повышения прозрачности и подотчетности

Краткосрочные меры по устранению коррупционных проявлений в системе государственного управления

№	Мероприятия	Ответственный орган, соисполнители	Ожидаемый результат	Дата завершения	Промежуточные результаты
26	Усовершенствовать систему найма и обеспечения служебного роста сотрудников государственных органов путем повышения значения объективно проверяемых критериев профессионализма и компетентности	ГКС (по согласованию), Статс-секретари государственных органов	Обеспечение конкурентных условий при формировании аппарата сотрудников государственных органов. Повышение прозрачности при найме и продвижении персонала	До конца 2012 г.	Внесение изменений и дополнений в НПА, предусматривающих создание эффективной системы найма и обеспечения служебного роста сотрудников государственных органов

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 383 «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы», которым утверждены:

- Типовые квалификационные требования к группам административных государственных должностей государственной службы Кыргызской Республики;
- Типовые квалификационные требования к группам административных муниципальных должностей муниципальной службы Кыргызской Республики;

- Типовая должностная инструкция государственного и муниципального служащего Кыргызской Республики;
- Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики с использованием ключевых показателей эффективности.

ГНС - внесенными дополнениями и изменениями в Закон КР «О государственной налоговой службе КР» от 23 января 2009 года № 24 урегулирован момент, способствующий обеспечить укомплектование центрального аппарата высококвалифицированными специалистами, знающих все нюансы и тонкости работы на низовом уровне, особенно это касается сотрудников отдела проверок налогоплательщиков и отдела по рассмотрению жалоб налогоплательщиков, которые также должны иметь не только высшее финансовое или экономическое образование, но и обладать достаточными познаниями в области бухгалтерского учета, аудита и иметь определенный стаж работы по специальности.

СФ - в системе СФ ежегодно проводится аттестация сотрудников на предмет соответствия ими занимаемых должностей. Постановлением Правления СФ № 85 от 4 июля 2013 года переутверждено «Положение о порядке проведения аттестации сотрудников СФ КР» и планируется проведение аттестации сотрудников СФ с соблюдением принципов прозрачности и объективности в соответствии с трудовым законодательством в 1 квартале 2014 года. А также в целях оптимизации оценки деятельности сотрудников СФ проведена работа по разработке механизмов объективной оценки деятельности сотрудников СФ и утверждено Постановлением Правления СФ № 84 от 4 июля 2013 года «Положение об оценке результативности деятельности сотрудников СФ КР». Данным Положением об оценке результативности деятельности сотрудников предусматривается проведение оценки по завершении отчетного периода непосредственным руководителем при помощи перечня основных показателей, по результатам которого будут ежеквартально устанавливаться размер надбавки за квалификацию и размер ежеквартальной премии. Оценка результативности деятельности сотрудника позволит:

- поддержать у сотрудника стимул к качественному выполнению своих функциональных обязанностей;
- повышению профессионального уровня и рациональному планированию своего рабочего времени;
- выявлению причин неэффективности проводимой работы;
- рассмотрение и принятие решений, направленных на повышение результативности деятельности и справедливой оценки выполняемых заданий сотрудниками. С 3 квартала 2013 года оценка деятельности сотрудников СФ осуществляется по вышеуказанному Положению. Учебным центром СФ постоянно проводятся обучающие курсы, семинары сотрудников, приглашаются тренеры для проведения курсов по управлению конфликтными ситуациями, ораторскому искусству и т.д.

ГИЭТБ - совместно с ответственным органом ГКС, прорабатывались вопросы внесения изменений и дополнений в НПА, предусматривающих создание эффективной системы найма и обеспечения служебного роста сотрудников госорганов.

МИД - 1. В целях проведения ежегодной оценки деятельности сотрудников Министерства и загранучреждений Кыргызской Республики разработаны критерии оценки деятельности сотрудников загранучреждений Кыргызской Республики. Разработанные критерии будут содействовать улучшению процесса отбора и расстановки кадров, определению их потенциала, нужд в повышении служебного роста, квалификации, усовершенствованию процесса планирования и организации деятельности системы органов дипломатической службы, выявлению организационных проблем и оперативному реагированию на них;

2. 23 октября 2013 г. приказом Министерства утверждены Положения всех структурных подразделений МИД КР.

ФУГИ - система найма и служебного роста госслужащих Фонда осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О

государственной службе», иными нормативными правовыми актами о государственной службе и Трудовым кодексом Кыргызской Республики.

НСК - квалификационные требования к группам административных государственных служащих НСК КР находятся на стадии согласования с государственной кадровой службой, для усовершенствования системы найма.

МЧС - в соответствии с постановлением Правительства КР № 741 от 29 ноября 2012г. и в целях обеспечения конкурентных условий при формировании аппаратов сотрудников государственных органов и повышении прозрачности при найме и продвижении персонала в состав аттестационно-конкурсных комиссий включены в качестве наблюдателей представители гражданского общества молодежных объединений, экспертного сообщества и бизнес ассоциаций и общественного наблюдательного совета. При проведении конкурсов проводится видеосъемка собеседования. В октябре месяце 2013г. проведен конкурс на замещение вакантных должностей в ЦА МЧС КР. Также проводятся конкурсы на замещение вакантных должностей в подразделениях МЧС КР. В соответствии с постановлениями ПКР от 28 июня 2013г. № 383 «О мерах по совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» и № 384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» определены должностные оклады государственных служащих, МОП и ТОП, а также внесены соответствующие изменения в штатные расписания. 6 декабря 2013г. с начальниками отделов и управлений ЦА, руководителями подразделений под руководством заместителя министра ЧС КР Абдылдаева Н.Т. проведено служебное совещание о ходе реализации Плана основных мероприятий (Программа действий) МЧС КР на 2013 год. Вторым вопросом рассмотрен порядок предоставления Ак-та о постановке задач служащему и Типовой инструкции в соответствии с Положением о порядке проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих КР с использованием ключевых показателей эффективности утвержденного ППКР №383 от 28.06.2013г.

ГАС - при принятии на государственную службу ГАС при ПКР проводит конкурс в соответствии с законом Кыргызской Республики «О государственной службе» от 11.08.2004 г. № 114 и Положением «О проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики». В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 26 июня 2013 года № 145 «Об утверждении Реестра государственных должностей Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики» отделом была проведена реорганизация центрального аппарата ГАС при ПКР. В связи с этим в ближайшее время планируется проведение конкурса на вновь образованные вакантные должности главного специалиста и специалиста. Фактов незаконных увольнений государственных служащих, а также споров доведенных до суда в ГАС при ПКР не имеется.

МЗ - 1. Издан приказ от 02.05.13г. № 224 об утверждении положений о конкурсном отборе руководителей государственных организаций здравоохранения КР и о комиссии по конкурсному отбору руководителей государственных организаций здравоохранения КР; Объявление о проведении конкурсов на 4 вакантные должности руководителей организаций здравоохранения размещено в газете «Слово Кыргызстана» и на сайте Минздрава www.med.kg. Было подано 19 заявлений, из которых 11 заявлений не были допущены на второй тур из-за несоответствия установленным квалификационным требованиям. С целью обеспечения прозрачности при проведении конкурса, конкурсанты проходили компьютерное тестирование, тестирование на полиграфе и психологический тест. В результате конкурса 4 чел. были назначены на должности руководителей организаций здравоохранения.

2. В целях обеспечения объективности и прозрачности оценки уровня профессиональных знаний и принятия единообразного порядка проведения аттестации путем компьютерного тестирования, создан Центр тестирования на базе КГМИПиПК и его Южном филиале в г.Ош.

За 2013 год протестировано 3503 медицинских и фармацевтических работников системы здравоохранения, из них 963 не прошли, не набрав порогового балла – 70%.

ГАООСЛХ - с целью обеспечения прозрачного и объективного функционирования системы конкурсного отбора кандидатов на государственную службу, предупреждения коррупции, обеспечения прозрачности в подборе и расстановке кадров, определения соответствия профессиональных знаний и навыков работы государственных служащих его занимаемой должности и перспектив служебного роста, в Госагентстве функционирует аттестационно-конкурсная комиссия, в состав которой включены представители Госагентства. Замещение вакантных административных должностей осуществляется строго на конкурсной основе. В целях своевременного информирования подразделений Госагентства, на официальном веб-сайте Госагентства www.nature.kg и информационных стендах размещалась информация о предстоящих тренинг-курсах, семинарах, а также конкурсах на замещение вакантных государственных, административных должностей.

Минюст - приказом МЮ от 12 августа 2013 года № 81 переутверждена структура и штатное расписание центрального аппарата. В частности, были упразднены должности заместителей руководителей структурных подразделений министерства, а также изменено наименование Управления, имеющего статус «главного». Приказом Министерства юстиции от 13 августа 2013 года № 83 были заново утверждены положения структурных подразделений центрального аппарата. Одновременно, решением министерства от 13 августа 2013 года № 84 были переутверждены положения территориальных подразделений Министерства юстиции. С учетом особенностей деятельности нашего государственного органа, были разработаны квалификационные требования к административным государственным должностям всей системы Министерства юстиции. Данные квалификационные требования в установленном порядке были согласованы с Государственной кадровой службой 13 августа 2013 года и утверждены приказом МЮ от 13 августа 2013 года № 87.

Минсельхоз - министерством было дано предложение в Госкадровую службу о назначении лиц на должность специалиста без проведения конкурса, т.к. большинство приходящих на данную должность являются выпускниками высших учебных заведений. Также было внесено предложение о том, что при проведении конкурса на должность статс-секретарей, согласование с руководителем государственного органа не требуется, в связи с объективностью и независимостью. Подбор и расстановка кадров, в целях обеспечения прав граждан Кыргызской Республики на равный доступ к государственной службе, производится в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой, а также назначение лиц на вакантные административные должности министерства осуществляется строго в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе» путем проведения конкурса.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - не выполнено. До настоящего времени от ГКС проектов не поступало.

ГКС – мероприятие исполнено.

МЧС – выполнено.

ГНС – работа продолжается.

Минюст - 26 июня 2013 года за № 145 был подписан Указ Президента «Об утверждении Реестра государственных должностей Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики». Согласно данному документу государственным органам было поручено привести свои структуры, штатные расписания и наименования должностей в соответствие с Указом. 28 июня 2013 года за № 383 было принято постановление Правительства «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда государственных и муниципальных

служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы»

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - усовершенствование системы найма и обеспечения служебного роста сотрудников ГСФР.

ГИЭТБ - производить найм сотрудников на конкурсной основе в соответствии с Законом «О госслужбе».

ФУГИ - система найма и служебного роста госслужащих Фонда осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе», иными нормативными правовыми актами о государственной службе и Трудовым кодексом Кыргызской Республики.

НСК - порядок принятия на работу сотрудников в НСК КР производится в соответствии с требованиями Закона КР «О государственной службе» от 11.08.2004г., по результатам проведения конкурса.

МЧС - с увеличением заработной платы сотрудников повысится мотивация и стимулирование к эффективности деятельности, сокращение текучести кадров.

МЗ - 1. Организовать работу по проведению конкурсных отборов руководителей государственных организаций здравоохранения КР согласно утвержденным положениям; Дальнейшее совершенствование системы проведения конкурсных отборов руководителей государственных организаций здравоохранения КР;

2. Пересмотр положения об аттестации и регистрации специалистов системы здравоохранения КР в целях снижения коррупционных рисков в оценке уровня профессиональных знаний на получение квалификационных категорий; Усиление материально-технической базы Центра тестирования КГМИПиПК для создания условий проведения аттестации и дальнейшего совершенствования системы проведения аттестации медицинских и фармацевтических работников системы здравоохранения.

ГАООСЛХ - дальнейшая работа по противодействию коррупции и борьбы с коррупцией до полного искоренения.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 383 «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы», которым утверждены:

- Типовые квалификационные требования к группам административных государственных должностей государственной службы Кыргызской Республики;
- Типовые квалификационные требования к группам административных муниципальных должностей муниципальной службы Кыргызской Республики;
- Типовая должностная инструкция государственного и муниципального служащего Кыргызской Республики;
- Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики с использованием ключевых показателей эффективности.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Налаживание системы реального обеспечения конкурентных условий при формировании аппарата сотрудников государственных органов и повышения прозрачности при найме и продвижении персонала.

Статус. Выполнено. По данному мероприятию необходимо предоставлять отчеты о прогрессе на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Процесс согласования и детальной проработки поставленных вопросов.

Рекомендации. Усовершенствовать систему найма и обеспечения служебного роста сотрудников государственных органов, путем повышения значения, объективно проверяемых критериев профессионализма и компетентности.

27	Совершенствовать порядок назначения советников и помощников на государственные административные должности, разработать квалификационные требования к ним	ГКС (по согласованию), Статс-секретари госорганов	Исключение норм, предусматривающих назначение советников и помощников на государственные административные должности без прохождения конкурсного отбора	До конца 2012 г.	Внесение изменений и дополнений в Закон КР «О государственной службе» в установленном порядке
----	--	--	--	------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - разработан проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», которым предусматривается, в том числе, внесение изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе», в части усовершенствования порядка назначения советников и помощников лиц, занимающих государственные политические должности. Данный законопроект одобрен Постановлением Правительства КР от 30 июня 2013 года №431 и направлен на рассмотрение в Жогорку Кенеш КР.

НСК - назначение советников и помощников на государственные административные должности в НСК КР происходит в соответствии с требованиями Закона КР «О государственной службе» от 11.08.2004г. по результатам проведения конкурса. Квалификационные требования к группам административных государственных служащих НСК КР находятся на стадии согласования с государственной кадровой службой, для усовершенствования системы найма.

МЧС - министерством были направлены предложения Государственную кадровую службу КР по данному вопросу, но проекта о внесении изменений в Закон КР «О государственной службе» о порядке назначения советников и помощников на государственные административные должности не поступало.

Минюст - были разработаны должностные инструкции государственных служащих территориальных подразделений Министерства юстиции, которые были утверждены приказом от 30 августа 2013 года № 92. Должностные инструкции государственных служащих центрального аппарата были утверждены приказом министерства от 4 октября 2013 года № 110.

Минсельхоз - на совещании в Госкадровой службе также было внесено предложение о том, чтобы должности советника и помощника были уравнены с аналогичными государственными административными должностями согласно реестру должностей, дальнейшее их назначение происходило по конкурсу.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - выполнено. В связи с разработкой проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе», которым исключается норма внеконкурсного назначения на вакантные административные должности советников, помощников и консультантов лиц, занимающих политические должности и одобрением 27 ноября 2012 года на заседании Комитета по регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и депутатской этике и принятии решения о направлении на первое

чение считаем пункт выполненным. Работа завершена.

МЧС - не выполнено, в связи с отсутствием проекта закона.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - исключение норм, предусматривающих назначение советников и помощников на государственные должности ГСФР без прохождения конкурсного отбора.

ГКС – мероприятие исполнено.

НСК - следование требованиям Положения о проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы КР» и Закона КР «О государственной службе» от 11.08.2004г.

МЧС - дальнейшее повышение государственных административных должностей.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Разработан проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», которым предусматривается, в том числе, внесение изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе», в части усовершенствования порядка назначения советников и помощников лиц, занимающих государственные политические должности. Данный законопроект одобрен Постановлением Правительства КР от 30 июня 2013 года №431 и направлен на рассмотрение в Жогорку Кенеш КР.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Исключение норм, предусматривающих назначение советников и помощников на государственные административные должности без прохождения конкурсного отбора.

Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит наладить и обеспечить системность. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период с предоставлением отчетов о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Мероприятие исполнено, вместе с тем законопроект дважды отклонен депутатами Жогорку Кенеша КР.

28	Разработать и внести на рассмотрение Жогорку Кенеша законопроект, предусматривающий внесение изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе» и иные нормативные правовые акты, в целях внедрения механизма обязательной проверки уполномоченными государственными органами кандидатов до назначения на государственные и муниципальные должности (о судимости, увольнении с	Минюст, ГКС (по согласованию), МВД, ГСБЭП, АКС ГКНБ	Формирование законодательных основ противодействия коррупции на государственной службе	До конца 2012 г.	Внесение изменений и дополнений в Закон КР «О государственной службе» в установленном порядке
----	---	---	--	------------------	---

государственной, муниципальной службы по дискредитирующим и иным отрицательным мотивам)				
---	--	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Минюст - проекты Законов «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе» и «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О муниципальной службе» приняты Жогорку Кенешем 27 июня 2013 года.

В реализацию данных законов в рамках исполнения поручения Аппарата Правительства от 2.08.2013г. № 13-1004/12, Министерством юстиции были разработаны 3 проекта нормативных правовых актов:

- «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года № 741 «О вопросах прохождения государственной службы Кыргызской Республики»;

- О внесении дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики от 28 июня 2006 года № 327 «Об основных вопросах обеспечения и организации муниципальной службы в Кыргызской Республике»;

- «О внесении дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 119 «О Государственной кадровой службе Кыргызской Республики», которые были направлены в качестве предложений в Государственную кадровую службу, как государственному органу, ответственному за реализацию.

ГКС - в соответствии с Планом мероприятий Правительства КР по противодействию коррупции на 2012-2014 годы, Правительством инициирован проект Закона «О внесении дополнений в Закон «О государственной службе» и передан в Министерство юстиции КР для дальнейшей разработки. Данный проект принят Жогорку Кенешом КР 27 июня 2013 года. После принятия Закона Аппаратом Правительства КР министерствам и ведомствам направлено поручение о внесении предложений по реализации ст.4 и приведения своих решений в соответствие с нормами данного Закона. В настоящее время ГКС проводится работа по обобщению поступивших от государственных органов предложений. Также ГКС разрабатывается проект постановления Правительства «Об утверждении Порядка формирования Реестра лиц, освобожденных с государственной и муниципальной службы по отрицательным основаниям». Данный проект в установленном порядке будет представлен на рассмотрение в Аппарат Правительства КР.

Минюст - проекты Законов «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе» и «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О муниципальной службе» приняты Жогорку Кенешем 27 июня 2013 года.

В реализацию данных законов в рамках исполнения поручения Аппарата Правительства от 2.08.2013г. № 13-1004/12, Министерством юстиции были разработаны 3 проекта нормативных правовых актов:

- «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года № 741 «О вопросах прохождения государственной службы Кыргызской Республики»;

- О внесении дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики от 28 июня 2006 года № 327 «Об основных вопросах обеспечения и организации муниципальной службы в Кыргызской Республике»;

- «О внесении дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 119 «О Государственной кадровой службе Кыргызской Республики», которые были направлены в качестве предложений в Государственную кадровую службу, как

государственному органу, ответственному за реализацию

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГКС - мероприятие исполнено:

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2013 года № 714 утвержден «Порядок формирования, ведения, изменения и дополнения Реестра лиц, освобожденных с государственной и муниципальной службы по отрицательным основаниям».

Минюст - В реализацию данных законов в рамках исполнения поручения Аппарата Правительства от 2.08.2013г. № 13-1004/12, Министерством юстиции были разработаны следующие проекты нормативных правовых актов:

- «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года № 741 «О вопросах прохождения государственной службы Кыргызской Республики»;

- О внесении дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики от 28 июня 2006 года № 327 «Об основных вопросах обеспечения и организации муниципальной службы в Кыргызской Республике»;

- «О внесении дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 119 «О Государственной кадровой службе Кыргызской Республики», которые были направлены в качестве предложений в Государственную кадровую службу, как государственному органу, ответственному за реализацию государственной политики в сфере государственной службы и государственной кадровой политики в муниципальной службе в органах государственного и муниципального управления Кыргызской Республики.

Кроме того отмечаем, что в рамках исполнения обозначенных законов, Государственной кадровой службой был разработан проект постановления Правительства «Об утверждении порядка формирования Реестра лиц, освобожденных с государственной и муниципальной службы по отрицательным основаниям», внесенный на рассмотрение Министерства юстиции за исх. № ГКС 13-1004/12 от 4.09.2013г. Ввиду чего, Министерством юстиции было дано соответствующее заключение по указанному проекту и направлено в адрес ГКС за исх. № МЮ от 04-4/9236 от 6.09.2013г.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Министерством юстиции разработан проект Закона «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе» и проект Закона «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О муниципальной службе», которые одобрены постановлением Правительства от 12.10.12г № 713 и внесены на рассмотрение Жогорку Кенеша, которые были приняты 27 июня 2013 года Жогорку Кенешем КР. После принятия Закона Аппаратом Правительства КР министерствам и ведомствам направлено поручение о внесении предложений по реализации ст.4 и приведения своих решений в соответствие с нормами данного Закона. В настоящее время ГКС проводится работа по обобщению поступивших от государственных органов предложений. Также ГКС разрабатывается проект постановления Правительства «Об утверждении Порядка формирования Реестра лиц, освобожденных с государственной и муниципальной службы по отрицательным основаниям». Данный проект в установленном порядке будет представлен на рассмотрение в Аппарат Правительства КР.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Систематизация практики рассмотрения и верификации документов претендентов на претендующих на замещение вакантных административных должностей, относительно возможного появления дискредитирующих и иных отрицательных мотивов увольнения государственных служащих с предыдущих мест работы.

Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит наладить и обеспечить системность. Данное мероприятие считать

переходящим на последующий период с предоставлением отчетов о прогрессе.					
29	Разработать предложения по совершенствованию социальной защищенности, повышению мотивации антикоррупционного поведения сотрудников государственных органов, реализации дополнительных мер материального стимулирования (повышение заработной платы) сотрудников государственных органов, посредством заключения ресурсного соглашения	Минфин, ГКС (по согласованию), МСР, ММТЗ	Формирование условий, снижающих риски проявления коррупции на государственной службе	До конца 2012 г.	Заключение ресурсных соглашений с Минфином, направленных на увеличение заработной платы, выработку рекомендаций, совершенствование социальной защищенности, повышение мотивации к труду государственных служащих

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МФ - в связи с повышением заработной платы государственных и муниципальных служащих согласно постановлению ПКР № 384 от 28.06.2013 года, вопросы связанные с заключением ресурсного соглашения отменены.

ГКС - разработаны и приняты Правительством КР нормативные правовые акты по данному вопросу:

- постановление Правительства КР «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2020 годы» от 28 июня 2013 года № 383;

- постановление Правительства КР «О новых условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР» от 28 июня 2013 года № 384.

ГСИН - ведется работа в рамках Межведомственной комиссии по реализации Концепции реформирования оплаты труда работников бюджетной сферы Кыргызской Республики на 2011-2015 годы по унификации условий оплаты труда военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. Финансово-экономическим управлением ГСИН подготовлен и направлен свод расчетов потребности денежных средств по УИС при установлении окладов по должности и специальному званию согласно проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О денежном содержании военнослужащих Вооруженных Сил, других воинских формирований, сотрудников правоохранительных органов Кыргызской Республики». От учреждений приняты расчеты сметы потребности на 2014 год по статьям «Заработная плата», «Отчисления в социальный фонд» и «Компенсация взамен продовольственного пайка». Составлен свод сметы на 2014 год и предоставлен в Министерство финансов Кыргызской Республики. В настоящее время подготовлен и направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о денежном довольствии сотрудников уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики».

МТММ - утверждено постановлением ПКР от 28.06.2013 № 383 «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда государственных и

муниципальных служащих КР на 2013-2020 годы». Утверждено постановлением ПКР от 28.06.2013 № 384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР».

ГРС - разработан и направлен на согласование в Министерство финансов КР проект ресурсного соглашения. Как антикоррупционная мера, с целью повышения заработной платы сотрудников Службы.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

МТММ - Вступило в силу: Для госслужащих местных органов самоуправления КР – с 1 августа 2013г.; Для госслужащих государственных органов КР – с 1 октября 2013г.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСИН - Дальнейшее усилить работу по социальной защищенности, повышению мотивации антикоррупционного поведения сотрудников.

ГКС – мероприятие исполнено.

МТММ - внедрение Порядка проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих КР с использованием ключевых показателей эффективности с 01.01.2014 года.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В связи с повышением заработной платы государственных и муниципальных служащих согласно постановлению ПКР № 384 от 28.06.2013 года, вопросы, связанные с заключением ресурсного соглашения отменены.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Формирование действенных условий, снижающих риски проявления коррупции на государственной службе. Принятие разработанных НПА, предусматривающих реформу оплаты труда сотрудников государственных органов.

Статус. Мероприятие выполнено. Вместе с тем, работа по повышению уровня заработной платы государственных служащих должна быть продолжена.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Бюджетные ограничения.

Рекомендации. Реформа оплаты труда должна учитывать интересы всех государственных служащих.

30	Анализ степени и последствий воздействия коррупции на госорганы, такие как органы внутренних дел, суды, органы государственных закупок, налоговые и таможенные службы, системы образования и здравоохранения и т.д.	МЭАП, Государственные органы, АДС (по согласованию), консалтинговые компании (по согласованию), бизнес-сообщества (по согласованию) и совместная группа ОНС (по	Оценка коррупционной подверженности государственных органов и эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Обнародование такой информации	До конца 2012 г.	Обоснованные предложения в адрес Правительства по проведению комплексных и тематических проверок выявленных ведомств с высоким уровнем коррупции, с опубликованием их итогов
----	---	---	---	------------------	--

Отчет о выполнении**Промежуточные результаты:**

МЭ – определена компания по проведению исследования уровня и масштабов коррупции в Кыргызской Республике. По результатам проведенной ранее оценки коррупционной подверженности государственных органов и эффективности принимаемых антикоррупционных мер в рамках проведенных исследований проводятся регулярные тематические презентации для представителей государственных органов и институтов гражданского общества.

ГНС - за отчетный период возбуждено 18 уголовных дел в отношении сотрудников ГНС. Из них уволены по собственную желанию 4 сотрудника, а по остальным сотрудникам в данное время проводятся следственные мероприятия. Постоянно изучаются участки конкретных налоговых сотрудников, где наиболее велик риск возникновения коррупционных правонарушений. Проводится анализ причин проявления коррупции в ГНС, проводится анализ последствий, которые могут повлиять на эффективность работы.

ГСФР - в рамках реализации Национальной оценки рисков (НОР) по отмыванию денежных средств и финансирования терроризма и экстремизма, на основании пп.2, пункта 6 Положения «О комиссии по вопросам противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем», утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2012г. № 324 были созданы рабочие группы по НОР из числа сотрудников государственных органов КР (куда вошел и представитель МЭ КР), где специалисты из МВФ, ОБСЕ провели семинары и тренинги в рамках НОР. Проводится работа.

ФОМС - за 12 месяцев 2013 года опубликованы 9 информации в интернете о финансовых нарушениях, выявленные Фондом ОМС при Правительстве КР, в организациях здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика.

МЧС - приказом министра ЧС КР № 324 от 17.04.2013г. составлен график проверки структурных подразделений комиссией по антикоррупционным мероприятиям, а также в соответствии с данным приказом проводится соответствующие мероприятия. Комиссией с выездом на места проверены все структурные и подведомственные подразделения Министерства и составлены акты поверки, для дальнейшего их устранения. В соответствии с приказом МЧС КР №148 от 06.08.2013 г. проведен аудит финансово-хозяйственной деятельности ГП «Авиационное предприятие» при МЧС КР, где выявлены ряд финансовых нарушений, итоги проверки представлены руководству МЧС КР. Также согласно приказа МЧС КР №159 от 16.08.2013 г. проведен аудит финансово-хозяйственной деятельности ГП «Спаспромсервис» при МЧС КР. По результатам проведенного аудита подготовлен План мероприятий по устранению выявленных финансовых нарушений и нарушений в функциональной деятельности предприятия и для утверждения представлен руководству МЧС КР. Розданы лекционные материалы по противодействию коррупции структурным и подведомственным подразделениям МЧС КР и даны разъяснения по оформлению стендов.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - частично выполнено. При проведении оценки коррупционной подверженности государственных органов от МЭ КР документа в адрес ГСФР об оказании содействия не поступали.

МЧС - выполнено.

ГНС – работа продолжается.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - проведение комплексных и тематических проверок выявленных ведомств с высоким уровнем коррупции.
МЧС - после проведенных проверок будут даны рекомендации для устранения недостатков в процессе работы, а также в целях повышения ее прозрачности проведенные мероприятия будут размещены на веб- сайте МЧС КР.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Проведена оценка коррупционной подверженности государственных органов и эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Результаты проведенных исследований размещены на ведомственном сайте Министерства экономики КР. Повышена раскрываемость коррупционных преступлений. Процесс проверки поступающей информации конкретным правоохранительным органом в разрезе функциональной ответственности проводится в рамках установленных должностных полномочий и процессуальных норм.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Проведение комплексных и тематических проверок выявленных ведомств с высоким уровнем коррупции, с опубликованием их итогов. Завершение исследований уровня и масштабов коррупции в первом полугодии 2014 года.

Статус. Мероприятие выполняется, вместе с тем имеется необходимость ежегодных обновлений с предоставлением отчетов о прогрессе.

Рекомендации. Разработать межведомственный комплекс организационных и методологических мер по выявлению и предупреждению коррупционных преступлений.

31	Разработать правовые механизмы, предусматривающие упрощенный порядок рассмотрения и проведения расследований в отношении лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, имеющим иммунитет в соответствии с законодательством КР	Генпрокуратура (по согласованию), АКС ГКНБ, ГСБЭП	Исключение препятствий по проведению расследования и привлечению к ответственности коррупционные правонарушения	В течение 2012 г.	Неотвратимость наказания за совершенные коррупционные преступления
----	---	--	---	-------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Ответственным исполнителем (ГП) информация не обновлена.

ГСБЭП - в целях повышения эффективности расследования и раскрытия коррупционных преступлений ГСБЭП разработаны предложения по внесению в УПК КР норм, предусматривающих досудебное соглашение о сотрудничестве в отношении лиц, причастных к коррупционным правонарушениям.

АКС ГКНБ - АКС ГКНБ КР в Генеральную прокуратуру КР внесены следующие предложения:

- исключить часть 6 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О статусе депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», а также норму, предоставляющую ЖК право пересмотра своего решения по вопросу согласия на привлечение депутатов к уголовной ответственности;
- исключить норму, согласно которой, не допускается повторное внесение представления о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, в случае принятия Советом судей решения об отказе в даче такого

согласия;

- пересмотреть норму в соответствии, с которым необходимо получить согласие Совета судей. Так как, Совет судей состоит из действующих судей, и на практике в большинстве случаев последние необоснованно отказывают в даче согласия. В качестве альтернативы предлагаем данную функцию передать ЖК;

- в статье 12 Закона Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» неоднозначно толкуется положения касающиеся привлечения Генерального прокурора Кыргызской Республики к уголовной ответственности. В связи с чем, необходимо пересмотреть данную норму и предусмотреть порядок привлечения Генерального прокурора Кыргызской Республики к ответственности во время исполнения своих полномочий. Необходимо отметить, что возбуждение любого уголовного дела, осуществляется с согласия надзирающего прокурора, который в свою очередь является подчиненным Генерального прокурора Кыргызской Республики. Соответственно при таких обстоятельствах невозможно возбудить уголовное дело в отношении Генерального прокурора, если даже он совершит особо тяжкое преступление;

- вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении адвокатов передать в ведение прокуроров не ниже статуса прокуроров областей, городов Бишкек и Ош.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – предложения разработаны.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСБЭП - доработать. В 4 квартале 2013г. представить на рассмотрение экспертной рабочей группе.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Данное мероприятие прорабатывается формально.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Неотвратимость наказания за совершенные коррупционные преступления в отношении лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, имеющих иммунитет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Исключение препятствий по проведению расследования и привлечению к ответственности за коррупционные правонарушения.

Статус. Не исполнен. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Вопрос политизирован.

Рекомендации. Разработать комплекс мер по повышению эффективности прокурорского надзора, путем применения всех правовых средств, повышения остроты, качества и совершенствования структуры актов прокурорского реагирования, усиления контроля за реализацией внесенных актов реагирования, системного обобщения (анализа) нормативно-правовых актов на предмет коррупционной направленности для указанной группы лиц, с внесением предложений по их совершенствованию.

32	Обеспечить публичную отчетность о финансировании политических партий, кандидатов и избирательных кампаний с тем, чтобы не возникало возможности для дискриминации в отношении отдельных партий и	ЦИК (по согласованию), Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), АКС ГКНБ	Мониторинг финансирования политических партий и кандидатов. Исключение использования «административного	До конца 2012 г.	Ежегодно предоставляемая и публикуемая финансовая отчетность политических партий, включая отчеты об использовании
----	--	---	---	------------------	---

<p>кандидатов, гарантировать прозрачность формирования и использования избирательных фондов. Дать определение понятию «административные ресурсы», используемые действующими кандидатами для финансирования своих предвыборных кампаний, и разработать механизмы, препятствующие использованию этих «административных ресурсов»</p>		<p>ресурса» в избирательной кампании</p>		<p>избирательных фондов</p>
--	--	--	--	-----------------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ЦИК - статьей 42 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» установлено, что контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий осуществляется избирательными комиссиями. Постановлением Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики № 30 от 15 июля 2011 года утверждена Инструкция «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидата на должность Президента Кыргызской Республики», постановлением Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики № 14 от 25 января 2012 года утверждена Инструкция «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов в депутаты местных кенешей Кыргызской Республики». Кроме того постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 31 января 2012 года № 19 утверждено Положение «О контрольно-ревизионной группе при Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики на выборах депутатов местных кенешей». На основе вышеперечисленных нормативных правовых актов, для контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, групп избирателей, для проверки финансовых отчетов кандидатов, политических партий, групп избирателей создается контрольно-ревизионная группа при Центральной избирательной комиссии. В контрольно-ревизионную группу входят: руководитель контрольно-ревизионной группы, его заместитель, назначенные в контрольно-ревизионную группу члены избирательной комиссии, привлеченные специалисты правоохранительных, финансовых и других государственных органов, организаций и учреждений.

Контрольно-ревизионная группа по письменному поручению Центральной избирательной комиссии:

- 1) проверяет финансовые отчеты кандидатов, политических партий, нижестоящих избирательных комиссий;
- 2) запрашивает и получает от кандидатов, политических партий, избирательных комиссий информацию по всем вопросам, входящим в ее компетенцию;
- 3) контролирует соблюдение установленного порядка финансирования проведения предвыборной агитации, осуществления иных

- мероприятий, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании кандидатов, политических партий;
- 4) обращается в государственные органы, организации независимо от форм собственности, а также к гражданам по вопросам, отнесенным к ведению контрольно-ревизионной группы, запрашивает необходимые сведения и материалы, связанные с финансовым обеспечением выборов. Ответы на обращения контрольно-ревизионной группы и запрашиваемые ею материалы предоставляются в 3-дневный срок, а за 5 и менее дней до дня голосования и в день голосования - немедленно;
 - 5) составляет документы о финансовых нарушениях при финансировании выборов;
 - 6) ставит перед соответствующей избирательной комиссией вопросы о применении мер ответственности к кандидатам, политическим партиям, а также к гражданам и юридическим лицам за нарушения, допущенные ими при финансировании избирательной кампании кандидатов, политических партий;
 - 7) привлекает экспертов к проведению проверок, подготовке заключений и экспертных оценок.

По итогам прошедших выборов депутатов местных кеңешей Кыргызской Республики отчет о движении денежных средств из избирательных фондов кандидатов, политических партий регулярно размещается на официальном сайте Центральной избирательной комиссии www.shailoo.gov.kg. Также необходимо отметить, сотрудничество Центральной избирательной комиссии с некоммерческими организациями по данному направлению. С 2012 года Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики оказывает консультативную помощь Международному центру «Интербилим» в реализации проекта «Наращивание потенциала гражданского общества по мониторингу избирательных фондов политических партий».

Цель проекта: проведение эффективного мониторинга расходов политических партий во время избирательной кампании, с фокусом на проблему злоупотребления государственными ресурсами. МЦ «Интербилим» в 2013 году издана публикация в виде рекомендаций по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики, регулирующее формирование и расходование избирательных фондов/средств политических партий.

Минюст - ответственным исполнителем по данным мероприятиям является Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов. В связи с чем, а также принимая во внимание специфику обозначенных мероприятий, Министерством юстиции в адрес вышеуказанного органа было направлено письмо (З-6/11478 от 12.12.2012 г.) с соответствующими предложениями по реализации обозначенного пункта Плана.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

АКС ГКНБ - для эффективной реализации мероприятий необходим доступ к сведениям составляющим банковскую тайну. В соответствии с законодательством КР указанные сведения предоставляются при наличии возбужденного уголовного дела. Исключительным правом доступа без уголовного дела обладает только ГСФР КР. В этой связи АКС ГКНБ КР разработан соответствующий проект Закона КР в части предоставления органам национальной безопасности права получать сведения составляющие банковскую, налоговую и таможенную тайну в рамках доследственной проверки. Однако данные нормы были исключены при рассмотрении проекта в Аппарате Правительства КР.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ЦИК - Согласно утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013- 2017 годы», а именно пункта 2.4 главы 2 предстоит внести необходимые изменения в законодательство, обеспечивающие дальнейшее сужение (до полного исключения) возможностей применения «административного

ресурса» со стороны должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления при подготовке и проведении выборов. Во исполнение указанного требования, в целях совершенствования избирательного процесса и обеспечения честных и прозрачных парламентских 2015 года и последующих выборов, Указом Президента Кыргызской Республики от 22 мая 2013 года УП № 109 утвержден состав рабочей группы по совершенствованию избирательной системы Кыргызской Республики. В состав рабочей группы вошли: руководитель аппарата Президента Кыргызской Республики, депутаты Жогорку Кенеша, представители политических партий, председатель и члены Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики, заместитель Министра финансов Кыргызской Республики, заместитель Министра юстиции Кыргызской Республики, представители некоммерческих организаций, представители Верховного суда Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики. Такой состав рабочей группы дает возможность для широкого обсуждения со всеми заинтересованными государственными органами, политическими партиями и организациями гражданского общества различных сторон избирательного процесса, в том числе и путей исключения возможностей использования административных ресурсов. Данные вопросы будут предложены к рассмотрению на заседании рабочей группы по совершенствованию избирательной системы Кыргызской Республики. Таким образом, предполагается, что определение понятия «административные ресурсы» и механизмы, препятствующие их использованию будут выработаны совместными усилиями в рамках данной рабочей группы. Кроме того в настоящее время ЦИК КР ведется работа по проекту нового соглашения о партнерстве и сотрудничестве КР и ЕС (СПС) в части конституционной реформы и законодательства о выборах, а также в части внедрения и реализации проекта с ЕС по совершенствованию избирательной системы, данные мероприятия запланированы на 2014 год.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Механизмы, предусматривающие достаточность предпринимаемых мер (обеспечительные меры) предусмотрены.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Разработка и внедрение правоприменительной практики по мониторингу финансирования политических партий.

Статус. Мероприятие на стадии реализации. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Сложность в институционализации.

Рекомендации. Дать определение понятию «административные ресурсы», используемые действующими кандидатами для финансирования своих предвыборных кампаний, и разработать механизмы, препятствующие использованию этих «административных ресурсов».

33	Создать базу данных для накопления сведений о лицах, уволенных из правоохранительных органов за совершение коррупционных правонарушений, и внесение соответствующих дополнений в законодательство Кыргызской Республики	Генпрокуратура (по согласованию), АКС ГКНБ, МВД, ГСИН, ГСКН, ГТС, ГСБЭП, Минюст	Выявление и недопущение повторного назначения на руководящие должности лиц, скомпрометировавших себя	До конца 2012 г.	Формирование базы данных и законодательное обеспечение качественного подбора и назначения государственных служащих
----	---	---	--	------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Уполномоченным органом (ГП) информация не обновлена.

ГСБЭП - разработка во взаимодействии с АКС ГКНБ, МВД КР.

ГСКН - в ГСКН ведётся учет сведений о лицах, уволенных из органа по контролю наркотиков по различным мотивам, в том числе за совершение коррупционных правонарушений, которая после создания общереспубликанской базы в Генеральной прокуратуре, будет ей передана.

МВД - в апреле месяца текущего года введена в действие автоматизированная система учета кадров МВД КР. А также, проведена операция импорта-экспорта базы данных из существующей базы в новую.

В функции системы входит накопление информации о действующих сотрудниках и сотрудниках, уволенных из органов внутренних дел, в том числе по отрицательным мотивам. Данная программа обеспечить интеграцию всех кадровых задач в едином информационном пространстве, что позволит существенно увеличить эффективность работы сотрудников отделов кадров ОВД республики, а также ускорить процесс поиска необходимой информации, упорядочить хранение данных и получение необходимых отчетов.

Техническое задание АС «Кадры» разработано с учетом возможности систематического внесения изменений и дополнений в соответствии с особенностями деятельности кадровой службы.

Минюст - следует отметить, что Министерство юстиции не является правоохранительным органом, соответственно не обладает необходимой информацией для выработки законодательного механизма создания базы данных лиц, уволенных из правоохранительных органов. Вместе с тем, Министерством юстиции оказывается содействие ответственным исполнителям по вопросам разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – отсутствие финансирования.

АКС ГКНБ - АКС ГКНБ КР не располагает необходимыми ресурсами для создания базы данных.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСКН - продолжать вести указанный учёт. При этом, хотелось бы отметить, что сроком реализации данного пункта был обозначен конец 2012 года. ГСКН – соисполнитель данного пункта. Основной исполнитель – Генпрокуратура (по согласованию).

МВД - формирование базы данных и законодательное обеспечение качественного подбора и назначении государственных служащих.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Генеральной прокуратурой и правоохранительными органами КР созданы ведомственные базы и ведется учет лиц, уволенных из органов за совершение коррупционных правонарушений и по отрицательным мотивам.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Выявление и недопущение повторного назначения на руководящие должности лиц, скомпрометировавших себя.

Статус. Организационная работа требует продолжения. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Слабые межведомственные коммуникации. Слабая проработка вопроса.

Ссылка на отсутствие источников финансирования по созданию баз данных является необоснованной.

Рекомендации. Формирование единой базы данных и законодательное обеспечение качественного подбора и назначения государственных

служащих. Предусмотреть в Законе КР «О противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности» необходимость проведения мониторинга финансирования политических партий и их кампаний.

34	Разработать четкие и обязательные требования, критерии отбора сотрудников в правоохранительные органы и специальные службы, непосредственно занимающиеся противодействием коррупции, включая психометрическое тестирование	Генпрокуратура (по согласованию), АКС ГКНБ, МВД, ГСБЭП	Обеспечение прозрачности решения кадровых вопросов, исключения поступления на службу лиц по принципу личной преданности, кумовства и т.п.	До конца 2012 г.	Установленные обязательные требования, критерии отбора сотрудников в правоохранительные органы и специальные службы
----	--	---	---	------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Уполномоченным органом (ГП) информация не обновлена.

ГСБЭП - впервые в республике прием на службу в ГСБЭП осуществлялся на конкурсной основе открыто, прозрачно, постоянно освещался в СМИ, что позволило исключить проявления коррупционных фактов при приеме на службу. Одним из важных мер по предупреждению коррупционных рисков это квалификационные требования к кандидатам и сотрудникам, состоящих на службе. В частности к гражданам, претендующим на замещение вакантных должностей в структуре ГСБЭП предъявляются определенные квалификационные требования по уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

АКС ГКНБ - в ГКНБ КР порядок отбора и требования к кандидатам на службу в ГКНБ КР установлены ведомственным актом, в рамках которого определены критерии по медицинскому, физическому и психофизическому обследованию. Кроме того, Законом КР «Об органах национальной безопасности» установлено, что на службе в органах национальной безопасности не могут состоять лица, судимые за уголовные преступления, независимо от того погашена или снята судимость.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – выполняется.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В первом полугодии 2013 года, Генеральной прокуратуры разработан проект Положения «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей прокурорско-следственных работников органов прокуратуры Кыргызской Республики и критерии оценки отбора». По итогам 2-го полугодия информация не предоставлена.

В рамках Концепции кадровой политики МВД КР разработан проект Положения «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом ОВД Кыргызской Республики», в котором определены квалификационные требования, предъявляемые к сотрудникам при приеме на службу. Впервые в республике, прием на службу в ГСБЭП осуществлялся на конкурсной основе открыто и прозрачно.

Постоянно освещался в средствах массовой информации, что позволило исключить коррупционные проявления.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Установление обязательных требований, критериев отбора сотрудников в правоохранительные органы и специальные службы. Обеспечение прозрачности решения кадровых вопросов, исключения поступления на службу лиц по принципу личной преданности, кумовства и т.п.

Статус. Организационная работа проведена частично. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Вопросы, касающиеся конституционных прав граждан.

Рекомендации. Повторно инициировать вопрос включения психометрического тестирования в критерии отбора сотрудников в правоохранительные органы и специальные службы, непосредственно занимающиеся противодействием коррупции.

35	Разработка и внесение проекта закона Кыргызской Республики, в целях применения усиленных мер надлежащей проверки в отношении иностранных ПЗЛ, национальных политических деятелей и международных организаций, а также членов семей и близких связей ПЗЛ, с отражением методов, используемых коррупционными чиновниками для отмыывания преступных доходов	ГСФР, Генпрокуратура (по согласованию), АКС ГКНБ	Ужесточение требований в отношении ПЗЛ, которые могут представлять повышенный коррупционный риск в силу занимаемых ими постов	До конца 2012 г.	Внесение изменений и дополнений в законодательные акты для проведения мониторинга в отношении политически значимых лиц
----	--	---	---	------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГСФР - во исполнение данного пункта ГСФР изучена новая редакция Рекомендации ФАТФ и Конвенция ООН против коррупции. В результате чего нормы о порядке применения усиленных мер надлежащей проверки в отношении иностранных ПЗЛ, национальных политических деятелей и международных организаций, а также членов семей и близких связей ПЗЛ предусмотрены в проекте Закона Кыргызской «О противодействии легализации (отмыыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», который был одобрен постановлением Правительства от 29 декабря 2012 года N 868 и внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша КР.

ГСФР – выполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР – продвижение законопроекта.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Нормы о порядке применения усиленных мер надлежащей проверки в отношении иностранных ПЗЛ, национальных политических деятелей и международных организаций, а также членов семей и близких связей ПЗЛ предусмотрены в

проекте Закона КР «О противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности» который находится на рассмотрение Жогорку Кенеша КР.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Ужесточение требований в отношении ПЗЛ, которые могут представлять повышенный коррупционный риск в силу занимаемых ими постов.

Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит наладить и обеспечить системность. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период с предоставлением отчетов о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Обновление и принятие новой редакции Рекомендаций ФАТФ.

Рекомендации. Внесение изменений и дополнений в законодательные акты для проведения мониторинга в отношении политически значимых лиц.

Среднесрочные меры по устранению коррупционных проявлений в системе государственного управления

№	Мероприятия	Ответственный орган, соисполнители	Ожидаемый результат	Дата завершения	Промежуточные результаты
36	На заседаниях Правительства организовать рассмотрение вопросов по проделанной работе государственных органов по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции и устранению условий, способствующих совершению коррупционных преступлений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция)	Аппарат Правительства, АКС ГКНБ, МВД, Минюст, МЭАП, МИД, МОН, МКТ, Генпрокуратура (по согласованию)	Выявление и устранение условий, способствующих совершению коррупционных преступлений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция)	Каждое полугодие, до конца 2014 г.	Трансляция хода таких заседаний по телевизионным каналам. Публикация итогов проделанной работы госорганов по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции и устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ – Сводный отчет по итогам 2012 года был принят распоряжением Правительства КР № 103 р от 28.03.2013 года;

Сводный отчет по итогам 1-го полугодия 2013 года был рассмотрен 29 августа 2013 года на заседании Правительства КР;

Итоговый отчет Министерства экономики КР, по итогам 9-ти месяцев 2013 года, был заслушан на заседании Совета обороны 4 ноября 2013 года. Все отчеты о ходе реализации Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-

2014 годы размещены на официальном сайте Министерства экономики КР.

МИД - в 2013 г. в Министерство поступило 598 письменных заявлений и обращений граждан. В том числе из Аппарата Президента Кыргызской Республики – 46, Аппарата Правительства Кыргызской Республики – 42, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики – 35, через общественную приемную – 201, по электронной почте и на сайт министерства – 247, из Аппарата Омбудсмана – 12, в порядке переадресации – 8, по телефону доверия – 4. Из 598 заявлений, исполнены в установленные сроки – 469, с нарушением – 32, находятся на исполнении – 97. Из 97 заявлений на исполнении с неистекшим сроком исполнения находятся – 16 заявлений, продлены сроки – 48 заявлений. За отчетный период положительно решены 124 заявления, частично- 7, даны ответы с разъяснениями по 188 заявлениям, по 25 заявлениям – даны мотивированные отказы, переадресованы в другие министерства- 5, отозвано 1 заявление. Среди заявителей, указавших свое социальное положение, преобладают иностранные граждане – 25%, интеллигенция и работники госучреждений – 22%, торговцы и бизнесмены - 12 %, трудовые мигранты - 7%, студенты - 6%, пенсионеры и инвалиды - 5%, сотрудники НПО – 2%, малоимущие семьи- 2%, коллективные обращения- 0,6%, другие - 19%. В региональном разрезе, необходимо отметить, что в основном обращаются жители г. Бишкек - 46,5%, стран СНГ и зарубежья – 31,4%, Ошской области-5,2%, Иссык-Кульской области – 4,3%, Таласской области – 0,3%, Чуйской области – 5,8%, Жалалабадской области - 3%, Баткенской – 1,2% и Нарынской области – 0,6%. Как показывает анализ письменных обращений, по-прежнему актуальными являются консульско-правовые и паспортно-визовые вопросы, вопросы легализации – 35,6%, вопросы трудоустройства – 9,2%, финансовые вопросы, оказания материальной помощи, вопросы бизнеса – 2,6%, вопросы трудящихся мигрантов за рубежом – 2,5%, истребования документов – 3,2%, розыск граждан – 2,6%, жалобы - 3,2% и др. - 36%.

Также в отчетный период в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики обратились 35 граждан по личным вопросам.

В том числе:

- к Министру иностранных дел КР Э.Абдылдаеву – 12 ч.,
- к Статс-секретарю МИД КР А.Исаеву – 15 ч.,
- к Заместителю министра иностранных дел КР А.Бешимову – 3 ч.,
- к Заместителю министра иностранных дел КР С.Адамкуловой - 2 ч.,
- к Заместителю министра иностранных дел КР Э.Оторбаеву – 3 ч.

Из них, положительно рассмотрены 5 обращений, даны разъяснения по 25, находятся на исполнении – 5 обращений.

Анализ обратившихся в МИД КР обращений граждан по личным вопросам показал, что в основном гражданами затрагиваются вопросы трудоустройства, консульские и личные вопросы. Случаев отказа в личном приеме граждан при их обращении в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, в структурные подразделения системы Министерства не имелось.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

АКС ГКНБ - АКС ГКНБ КР не имеет соответствующих полномочий.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Все отчеты о ходе реализации Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы размещены на официальном сайте Министерства экономики КР и рассматривались на заседаниях Правительства КР. Публикация итогов проделанной работы госорганов по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции и устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений осуществлялась по мере необходимости.

Инициатива со стороны государственных органов исходила только от МОН, АКС ГКНБ, МЭ, МИД, МВД, МЧС и МЮ.
Ожидаемый результат на предстоящий период. Организовать контроль и мониторинг исполнения данного пункта.
Статус. Выполняется.
Причины неисполнения или задержки в исполнении. Слабый контроль со стороны ответственных лиц государственных органов.
Рекомендации. Провести информационно-разъяснительную кампанию по предупреждению коррупции в Кыргызской Республике (PR - акция). Разработка и реализация различных подходов, видов, принципов и форм информирования населения об источниках и последствиях коррупции, инструментах предупреждения коррупции и борьбы с ней, правах граждан при взаимодействии с государственными органами.

37	Внедрение системы электронного документооборота в целях эффективного взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и общества	Совет ИКТ, Аппарат Правительства, МТК, государственные органы	Обеспечение доступности услуг госорганов и органов местного самоуправления для населения, частного сектора и НПО средствами ИКТ; - оперативность и повышение эффективности взаимодействия госорганов; - экономия бюджетных средств; - реформа госуправления	Первое полугодие 2013 г.	Запуск системы электронного документооборота с последующим отказом от «бумажного» делопроизводства
----	---	--	--	--------------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ: - во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики № 310 от 3 июня 2013 года «О Совете по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики» ответственно за:

- разработку и реализацию политики, нормативной правовой базы в сфере «Электронного Правительства»;
- подготовку документов на заседания Совета по ИКТ, обеспечение его информационно-аналитическими материалами, разработку и обобщение представленных материалов;
- оформление решений Совета по ИКТ и осуществление контроля за их выполнением.

В соответствии с графиком проведения еженедельных заседаний уполномоченных руководителей государственных органов по разработке Стратегии по внедрению Электронного Управления (Стратегия) в Кыргызской Республике и Плана Действий по ее реализации на период 2014-2017 г.г. в министерстве (21 октября, 31 октября, 22 ноября) обсуждались вопросы по поставленным целям и задачам,

структуре Стратегии, критериям отбора и списку, наиболее востребованных государственных услуг для их включения в Стратегию и План действий в целях реализации их предоставления в электронном формате, оптимизации бизнес-процессов для предоставления приоритетных э-услуг и др.

Кроме того, для реализации вышеуказанных вопросов Приказом министра создана рабочая группа по разработке и реализации политики, нормативной правовой базы в сфере «Электронного Правительства» и электронных услуг на которую возлагаются следующие задачи:

- оказание содействия экспертной группе Государственного центра электронного управления в рамках своей компетенции в выполнении анализа действующих государственных услуг, предоставляемых с применением современных информационно-коммуникационных технологий, оптимизации (реинжиниринг) бизнес-процессов (внутри и межведомственных) для предоставления наиболее востребованных государственных услуг в электронном формате;

- участие совместно с экспертами Государственного центра электронного управления в разработке презентаций для рассмотрения Советом по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики по:

- 1) отчету о текущей ситуации по внедрению Электронного управления в системе государственного управления.

- 2) основным результатам анализа по направлениям, а также анализа эффективности использования имеющихся информационных систем и информационных ресурсов.

- 3) проекту общегосударственной стратегии развития Электронного управления, программы и плана действий по ее реализации.

На начало 2014 года первая версия проекта Стратегии разработана экспертной группой Государственного центра электронного управления совместно с Министерством экономики и всеми заинтересованными и вовлеченными в этот процесс сторонами. В процессе данной работы было сделано следующее:

- изучен зарубежный и национальный опыт применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в госуправлении;
- проведена экспертная оценка текущего состояния применения ИКТ в госуправлении Кыргызской Республики (нормативная правовая база, действующие информационные системы, телекоммуникационная инфраструктура, кадровый потенциал);
- сформулированы принципы, цели и задачи развития электронного управления в Кыргызской Республике;
- разработаны рекомендации и мероприятия по внедрению Стратегии (план действий, «дорожная карта»);
- предложен механизм реализации Стратегии (система мониторинга, этапы, система организационно-финансового обеспечения).

ГСБЭП - деятельность ГСБЭП начата с 20.06.2012г. в связи с чем, предварительные работы по внедрению системы межведомственного электронного документооборота не проводились. Проведены переговоры с Госучреждением «Инфо-Система» при МФКР о чем информировали Аппарат ПКР. ГСБЭП при ПКР издан приказ от 24.09.2013г. №119 «О назначении ответственного за внедрение «Электронного Правительства».

ГСФР - для внедрения системы электронного документооборота в целях эффективного взаимодействия с другими государственными органами, ГСФР был проведен ряд мероприятий по подготовке к внедрению электронного Правительства, электронного документооборота. Так для приема и обмена через ГКС был определен персональный компьютер и ответственный сотрудник. Проведена встреча с ответственными сотрудниками Аппарата Правительства, выполнено подключение к линии ГКС и внедрено электронное управления и электронное документооборот между ГКС и ГСФР.

СФ - для бухгалтеров районных управлений СФ г. Бишкек для принятия страховых взносов в электронном виде приобретены ЭЦП (электронная цифровая подпись) так как с января 2013 г. файлы (отчеты) по страховым взносам принимаются в электронном виде. В СФ функционирует автоматизированная база регистраций входящих и исходящих документов, разработанная на программном обеспечении MS Access. СФ осуществлено подключение к автоматизированной торговой системе Национального банка КР (АТС), что позволяет в режиме онлайн участвовать в процессе торговли государственными ценными бумагами на финансовом рынке КР на конкурентной основе. В рамках реализации Плана мероприятий по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в КР на период 2012-2012 гг., утвержденного Межведомственной комиссией от 19 июля 2011 года СФ разработал план мероприятий по переводу пенсионеров в коммерческие банки республики. По состоянию на 01.01.2014 г. численность получателей пенсий по республике составляет – 579291 чел., из них, получающие пенсии через банки республики составляет 173456 чел. или 29,9 % от общей численности пенсионеров.

ГИЭТБ - разрабатывается система электронного документооборота. Внедрение программы Аскид для электронного документооборота и контроля исполнения, также на общем сервере открыта папка для быстрого обмена документами между управлениями.

МИД - Министерство принимает участие в пилотном проекте комплексного тестирования электронного документооборота, разработанного Государственным учреждением "Инфосистема" при Министерстве финансов КР. Министерством иностранных дел Кыргызской Республики совместно с ГП "Инфоком" при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики был подготовлен проект Постановления Правительства Кыргызской Республики "О некоторых вопросах по внедрению системы электронная виза в Кыргызской Республике". Вместе с тем, протоколом совещания у Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Оторбаева Дж.К. № 6-15 от 08.05.2013 года Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики было поручено приостановить рассмотрение проекта постановления Правительства Кыргызской Республики "О некоторых вопросах по внедрению системы электронная виза в Кыргызской Республике". В этой связи, полноценное внедрение системы электронная виза без утверждения на первом этапе решения Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего выделение соответствующих финансовых средств для решения обозначенного вопроса, будет являться весьма затруднительным. В порядке информации сообщаем, что по данному вопросу ДКС МИД КР проинформировал Отдел международного сотрудничества Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

ФУГИ - в настоящее время в Фонде запущена тестовая версия программы электронного документооборота.

Госфиннадзор - Госфиннадзором направлена информация в Министерство экономики КР об электронных программах, используемых Госфиннадзором.

ГСИН - в целях внедрения системы электронного документооборота в Центральном аппарате ГСИН по поручению Аппарата Правительства Кыргызской Республики установлено компьютерное оборудование, высокоскоростной сканер, ADSL модем, которые подключены к локальной сети Аппарата Правительства Кыргызской Республики, сотрудники общего отдела ГСИН прошли 2-х дневное обучение. При этом отсутствует специальное программное обеспечение, которое будет установлено после создания рабочей группы в Аппарате Правительства для установки программного обеспечения по министерствам и ведомствам.

МЧС - в целях обеспечения доступности услуг, оперативности и повышения эффективности деятельности Министерством планируется ведение системы электронного документооборота по этапно.

1 этап. Внедрена электронная система документооборота "Askit" между городами Ош и Бишкек;

2 этап. В рамках реализации проекта ПРООН риска стихийными бедствиями планируется дальнейшее усовершенствование системы электронного документооборота между г. Бишкек, г. Ош и областными подразделениями Министерства. Срок реализации 2014 -2015гг.;

3 этап. Планируется усовершенствование системы электронного документооборота между г.Бишкек, г.Ош, областными и районными подразделениями Министерства. Срок реализации 2015г.

Кыргызпатент - осуществляется модернизация существующих автоматизированных информационных систем по объектам интеллектуальной собственности. Ведется работа по внедрению нового программного обеспечения IPAS (Industrial Property Automation System), предоставленного Всемирной организацией интеллектуальной собственности, которое включает в себя автоматизацию делопроизводства и внутриведомственный документооборот.

На данный момент для регистрации и контроля входящей и исходящей корреспонденции используется программное обеспечение АСКИД (Автоматизированная система контроля исполнения документов). В качестве внутриведомственного документооборота используется электронная почта – mail.patent.kg.

В целях внедрения системы электронной подачи заявок разрабатывается технические задания.

Все структурные подразделения Кыргызпатента и подведомственные организации Государственный фонд интеллектуальной собственности, Государственная патентно-техническая библиотека соединены с помощью VPN канала от провайдера «Акнет».

Внедрение системы электронного документооборота для взаимодействия государственных органов реализуется Секретариатом Совета по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики - Государственным центром электронного управления (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 июня 2013 года №310), в состав которого входит Кыргызпатент.

ГАГМР - внедрена автоматическая система контроля исполнения документов АСКИД. Кроме того, в 2013 году в рамках работы проекта USAID Реформа был проведен институциональный анализ деятельности Госгеологии. По итогам данной работы было рекомендовано внедрить пилотный проект электронного документооборота в Госгеологии. В данное время ведутся переговоры с международными донорскими организациями по внедрению пилотного проекта в Госгеологии.

ГАС - внедряется информационная система «Единого окна» для предоставления государственных услуг в электронном формате.

МО - запуск системы электронного документооборота с последующим отказом от "бумажного" делопроизводства.

ГАФКС - в целях внедрения системы электронного документооборота. Госагентством были приняты следующие действия. Приобретен высокоскоростной сканер, который в минуту сканирует 16 листов документа. Также специалист Госагентства по ведению делопроизводства прошел курс обучения электронного документооборота.

МТК - Министерством реализуется проект «Внедрение системы электронного документооборота в МТиК КР, Минфине КР, Минэкономики КР, одобренный решением Совета по ИКТ при Правительстве КР. В МТиК КР в пилотном режиме принято решение о внедрении системы «Landocs».

Минюст - в центральном Министерстве юстиции проведено частичное внедрение электронного документооборота (функционирует «Электронная приемная» на официальном сайте министерства, приобретены ЭЦП (электронная цифровая подпись) для руководства и финансово-хозяйственного отдела Минюста). Также информируем, что Секретариатом Совета по информационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики (Государственный центр электронного управления) разработан и утвержден его руководителем-заместителем руководителем Аппарата Правительства Кыргызской Республики К.Бактыгуловым План мероприятий указанного Секретариата

на период сентября 2013 года - июня 2014 года. Данным Планом Секретариата по ИКТ в октябре-ноябре 2013 года предусмотрена разработка Среднесрочной стратегии внедрения электронного управления и Плана действия по ее реализации на период 2014-2017 годы с утверждением ее постановлением Правительства в январе-феврале 2014 года.

Минсельхоз - в целях эффективной работы в министерстве в настоящий момент используются электронные программы АСКИД (делопроизводство), 1-С Бухгалтерия (бухгалтерские документы), а также программа ИСУЧР (кадровые данные). У министерства имеется собственный веб-сайт (agroprod.kg) на котором размещены государственные программы, проекты, а также множество необходимой информации для сельхозпроизводителей.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – отсутствие финансирования.

ГСФР - частично выполнено. В связи с отсутствием средств не представляется возможным приобрести оборудование для электронного документооборота и приобретение электро - цифровой печати.

МТК - в министерстве идет процесс приемки системы электронного документооборота «Landocs».

Госфиннадзор – выполнено.

МЧС – не выполнено.

Кыргызпатент - 1. Нет единого стандарта для использования системы электронного документооборота в государственных органах Кыргызской Республики. Каждое ведомство использует свою систему электронного документооборота, которая не в состоянии обмениваться данными с системами других государственных органов.

2. Высокая стоимость систем электронного документооборота предлагаемых на рынке Кыргызской Республики. В то же время нет гарантии, что все государственные органы будут использовать одну и ту же систему электронного документооборота.

МО - денежные средства в бюджет МО КР на 2013 год не заложены.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСБЭП – совет ИКТ.

ГСФР - запуск системы электронного документооборота с последующим отказом от «бумажного» делопроизводства и приобретение программного обеспечения Системы Е1 Евфрат.

ГИЭТБ - внедрение системы электронного документооборота в целях эффективного взаимодействия региональных управлений и центрального аппарата, а также государственных органов, органов местного самоуправления и общества.

ФУГИ - внедрение установленной программы электронного документооборота в повседневную работу Фонда, в случае ее успешного тестирования.

Госфиннадзор - внедрение системы электронного документооборота.

МЧС - качественное выполнение и отслеживание выполненной работы по делопроизводству.

Кыргызпатент - все дальнейшие действия прописаны в Плане мероприятий Секретариата Совета по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве Кыргызской Республики (Государственный центр электронного управления) на период сентябрь 2013 года – июнь 2014 года.

ГАГМР - продолжение переговоров с международными донорскими организациями по внедрению пилотного проекта в Госгеологии.

ГАС - внедрение информационной системы «Единого окна».

МО - производится подборка программ для ведения электронного документа оборота в МО КР.

МТК - приемка системы электронного документооборота «Landocs» завершится в начале 2014 года.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. На начало 2014 года подготовлен проект Стратегии Государственного центра электронного управления. В процессе данной работы было сделано следующее:

- изучен зарубежный и национальный опыт применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в госуправлении;
- проведена экспертная оценка текущего состояния применения ИКТ в госуправлении Кыргызской Республики (нормативная правовая база, действующие информационные системы, телекоммуникационная инфраструктура, кадровый потенциал);
- сформулированы принципы, цели и задачи развития электронного управления в Кыргызской Республике;
- разработаны рекомендации и мероприятия по внедрению Стратегии (план действий, «дорожная карта»);

Инсталлированы и действуют локальные ведомственные системы электронного документооборота.

Ожидаемый результат на предстоящий период. В целях эффективного взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и общества - Совету ИКТ совместно с другими органами государственного управления внедрить систему электронного документооборота в течение 2014 года. Необходимо на государственном масштабе внедрить новую отвечающую всем требованиям государственных органов систему и перейти к полноценному электронному документообороту.

Статус. Выполняется. Реализация данного мероприятия занимает продолжительное время.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Сложность в техническом и коммуникационном решении.

38	Совместно с ОНС и общественными организациями проводить мероприятия по анализу деятельности, принимаемых решений и ведомственных актов государственных органов, с целью выявления возможных коррупционных рисков, с последующим внесением рекомендаций по их устранению	МЭАП, Нацстатком (по согласованию), государственные органы, ОНС государственных органов (по согласованию), общественные объединения (по согласованию)	Общественный и антикоррупционный контроль решений, принимаемых государственными органами. Система эффективного мониторинга государственных органов и органов МСУ	Каждое полугодие до конца 2014 г.	Устранение выявленных коррупционных рисков
-----------	---	--	--	-----------------------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ – проведен обучающий семинар для представителей ОНС и общественных организаций, где участники были обучены механизмам проведения анализа деятельности, принимаемых решений и ведомственных актов государственных органов, с целью выявления возможных коррупционных рисков, с последующим внесением рекомендаций по их устранению.

При Министерстве экономики КР действует площадка для проведения активного диалога органов государственной власти с институтами гражданского общества, как основа для построения эффективного механизма по организации и объединению усилий в противодействии коррупции. В этих целях подписан Меморандум о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между государственными органами и институтами гражданского общества КР. Утверждено Положение об Антикоррупционном форму (площадке) при Министерстве экономики КР.

Создав при Министерстве экономики площадку постоянного диалога с бизнесом и гражданским обществом, мы смогли достичь следующих результатов. Разработаны и утверждены проверочные листы Государственных контролирующих органов. Завершается разработка проекта "Контр-Про 3", предусматривающего формирование базы данных о субъектах предпринимательства, с учетом определения критериев риска.

В целях упрощения системы лицензирования как одного из путей сокращения вмешательства государства в бизнес принят Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР», который содержит исчерпывающий перечень лицензий и конкретные принципы лицензирования (подписан Закон КР от 17.10.13). В результате из 518 видов лицензий, осталось всего 101.

Введена норма "молчание - знак согласия", направленная на регламентацию действий государственных органов-лицензиаров со сроками рассмотрения не более 30 дней.

Успешно реализуется принцип «Единого окна» во внешне-экономической деятельности. На сегодняшний день, 9 из 11 вовлеченных в принцип «единого окна» ведомств подключены к информационной системе и уже работают в ней, что исключает возможность контакта с чиновниками при подаче заявлений.

Разработана и внедрена система оценки эффективности работы государственных органов. Утверждены критерии оценки по базовым и вариативным показателям, определяется индекс доверия населения на основе опроса общественного мнения, выстраивается работа по улучшению международных рейтингов Кыргызстана.

Прорабатывается вопрос внедрения единого электронного правительства, где также предусматривается трансляция заседаний Правительства в прямом эфире.

В состав коллегии министерства вошли представители бизнеса и гражданского общества. На все заседания коллегии, стало нормой приглашать представителей бизнес-структур. При конкурсном отборе сотрудников, проведении публичных мероприятий, заседаниях различных комиссий, как правило, мы всегда приглашаем наших членов ОНС.

Создан и действует Антикоррупционный Форум (площадка) государственных органов и институтов гражданского общества, гражданским обществом налажена система альтернативного мониторинга исполнения антикоррупционных мер государственными органами. По антикоррупционной тематике мы провели ряд совместных с ОНС семинаров и тренингов.

ГААР - в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 5 марта 2013 года №109 и «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об органах государственного управления при Правительстве Кыргызской Республики и других организациях в ведении Правительства Кыргызской Республики» от 12 января 2012 года № 12» от 5 марта 2013 года №110 на базе Департамента по развитию конкуренции при Министерстве экономики Кыргызской Республики образовано Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики. В настоящее время,

Госагентством не образован свой ОНС. Однако, все решения Госагентства размещаются на официальном сайте, а также в СМИ в случаях предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, для обеспечения прозрачности и открытости органа. Госагентство по мере их обращения или проведения совместных мероприятий сотрудничает с нижеследующими институтами гражданского общества, бизнес структурами:

1. Ассоциация производителей сахарной свеклы КР;
2. Ассоциация производителей алкогольной продукции КР;
3. Ассоциация потребителей сахара КР;
4. Ассоциация нефтетрейдеров КР;
5. Международный деловой совет КР.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия между государственными органами в области информационного обмена сведениями (аналитическими и статистическими), непосредственно связанными с заявлениями, обращениями, жалобами физических и юридических лиц касающихся правонарушений в области интеллектуальной собственности, защиты и развития конкуренции (недобросовестной конкуренции), прав потребителей, а также в соответствии постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Типового регламента взаимодействия государственных органов исполнительной власти по реализации смежных функций» от 9 июля 2013 года № 404 был подписан межведомственный регламент взаимодействия Государственной службы интеллектуальной собственности при Правительстве Кыргызской Республики и Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики по реализации смежных функций.

ГНС - за 2013 год на заседании ОНС при ГНС был рассмотрен вопрос “О результатах анализа кампаний, занятых в сфере обслуживания ККМ”. По данному вопросу, с целью исключения коррупционных проявлений изучен состав учредителей по ЦТО и принято решение разработать механизмы для регулирования возникающих вопросов обязательного технического обслуживания ККМ. Совместно с ОНС и общественными организациями проводятся мероприятия по анализу деятельности принимаемых актов государственных органов, с целью выявления возможных коррупционных рисков. В рамках проекта АБР «Реформирование и модернизация налогового администрирования», ГНС совместно с ОНС было проведено исследование среди налогоплательщиков и интервью фокус-групп, исследовательская организация (НИО) EL-PIKIR на предмет оценки налогоплательщиками мероприятий реформирования и модернизации налогового администрирования КР.

ГАГМР - Госгеолагентство совместно с ОНС и общественными организациями и ассоциациями горнодобывающей отрасли, ежеквартально проводят совместные заседания на которых, в том числе поднимаются вопросы об имеющихся коррупционных схемах и возможных коррупционных рисках в сфере недропользования. На заседаниях проводится совместное обсуждение путей решения проблем и выносятся рекомендации по их устранению. В 2013 году проведено 4 заседания ОНС:

1. Протокол от 14.02.2013 г. №13 (повестка дня: Итоги работы горнодобывающей отрасли за 2012 год. Отчет о деятельности ОНС за 2012 год)
2. Протокол от 19.12.2013 г. (повестка дня: о перспективах и развития горных предприятий в Чаткальском и Ала-Букинском районах. Об исполнении решения-рекомендации, принятые на предыдущих заседаниях)
3. Протокол от 10.09.2013 г (повестка дня: о состоянии выдачи и продления лицензии в целях геологических изучений и разработки.

4. Протокол от 14.05.2013 г. (повестка дня о состоянии приема отчетов за 2012 год и утверждения программы на 2013 год, на разработку полезных ископаемых).

СФ - Общественный наблюдательный Совет при СФ принимает совместное участие по изучению и разработке нормативных правовых актов, члены совета проводят работу в составах межведомственных комиссий по разработке предложений по реформированию пенсионной системы в части государственного социального страхования сельских товаропроизводителей и физических лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью. Также по изучению вопросов пенсионного обеспечения военнослужащих, образованных распоряжениями Правительства КР № 535 от 27.11.2013 г. и № 549 от 03.12.2013 г. Для всестороннего и эффективного анализа нормативных и ведомственных актов совместно с членами ОНС проводятся мероприятия по следующим направлениям:

- по экспертизе нормативных и ведомственных актов и выработке предложений по устранению норм, содержащих или создающих условия для проявления коррупционных рисков с одновременным участием в разработке проектов нормативных и ведомственных актов членов ОНС;

- по бюджету СФ (мониторинг формирования и исполнения бюджета СФ, а также прозрачности и эффективности использования финансовых средств);

- по взаимодействию с гражданским обществом (анализ общественных и гражданских инициатив, связанных с деятельностью СФ, изучение и обобщение общественного мнения о деятельности СФ, анализ эффективности реализуемых СФ технологий и форм сотрудничества с гражданским обществом и выработка предложений для их совершенствования, организация и проведение семинаров, конференций, общественных слушаний и т.д.);

- по взаимодействию с государственными органами и международными организациями (подготовка предложений по формированию и реализации государственной политики в области пенсионного социального страхования, совершенствованию работы СФ, анализ и оценка кадрового и технического потенциала СФ);

- по мониторингу государственных закупок и услуг (мониторинг обеспечения максимальной экономичности и эффективности закупок, планирование и обеспечение открытости процедур закупок). Присутствие в качестве наблюдателей членов ОНС на процедурах проведения государственных закупок в разрешенных законодательством случаях.

ФОМС - в июне 2013 года проведено заседание комиссии по противодействию коррупции. В состав комиссии включен председатель ОНС. На заседании рассмотрены результаты аудитов.

ГИЭТБ - проводятся круглые столы, встречи, беседы с обращающимися гражданами.

МЮ - были проинвентаризированы ведомственные акты и направлены на рассмотрение ОНС.

Мэрия г. Бишкек - в состав Комиссии по предупреждению коррупции входят и представители общественно-наблюдательного совета. На заседаниях комиссии рассматриваются согласно утвержденному графику деятельность структурных подразделений по антикоррупционной деятельности, проводится анализ решений и внутренних актов на наличие коррупционных условий.

ФУГИ - мероприятия по выявлению и устранению возможных коррупционных рисков предусмотрены в Программе Фонда по противодействию коррупции на 2013 год. В IV квартале 2013 года Фондом планируется проведение круглого стола по вопросам предупреждения коррупционных проявлений с представителями ОНС при Фонде.

НСК - установлен для работы по проведению анализа деятельности с целью выявления возможных коррупционных рисков «телефон

доверия» НСК, номер которого размещен на официальном сайте НСК.

Кыргызпатент - ведется анализ деятельности, принимаемых решений и ведомственных актов ведомства совместно с ОНС, Советом авторов, Советом изобретателей при Кыргызпатенте в рамках Рабочей группы по разработке нормативных правовых актов при Научно-техническом совете Кыргызпатента (Рабочая группа), заседания Советов обладателей авторских прав и смежных прав и заседания Комиссии по противодействию коррупции.

В целях объективного проведения анализов деятельности, принимаемых решений и ведомственных актов в работе Рабочей группы привлечен представитель ОНС при Кыргызпатенте

После получения аудиторского отчета Счетной палаты Кыргызской Республики, информация будет размещена на официальном сайте Кыргызпатента

МЧС - приказом Министерства от 29.01.2013г. № 68 создана комиссия по проведению функционального анализа в Министерстве в его структурных и подведомственных подразделениях. С целью выявления возможных коррупционных рисков в нормативных правовых актах подразделений Министерства, приказом МЧС КР от 25 марта 2013г. № 239 утвержден график проведения функционального анализа комиссией МЧС КР. Также разработаны и утверждены приказом МЧС КР от 24.06.2013г. № 590 Положение и методика проведения функционального анализа. Все издаваемые Министерством распоряжения, приказы анализируются, и проводится юридическая экспертиза отделом правовой экспертизы МЧС КР с целью устранения проявлений коррупционных моментов. Издан приказ МЧС КР о проведении инвентаризации нормативных правовых документов Министерства.

МСП - постановлением Правительства КР от 16 апреля 2013 г. №200 внесены изменения в Положение о порядке определения совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей; Постановлением Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства КР» от 17 мая 2013 года за № 274, приведены в соответствие и исключение дублирования в некоторых нормативных правовых актах по назначению и выплате денежных компенсаций взамен льгот; Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 17 мая 2013 года за № 274, предусматривающее назначение денежной компенсации лицам с инвалидностью по зрению только 1 и 2 группы, так как в соответствии с законодательством инвалидность по зрению устанавливается только 1 и 2 группы.

Введение данной нормы позволило остановить рост численности получателей денежной компенсации по категории «ЛОВЗ по слуху и зрению», который составил за 2013 год - 289 чел. по сравнению с 2012 годом - 1764 чел. Принят приказ Министерства «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке назначения денежных компенсаций взамен льгот» от 14 июня 2013 года № 54, в котором подробно прописаны действия сотрудников при назначении денежных компенсаций. Для усиления адресности и исключения коррупционных проявлений при назначении государственных пособий в 2013 году Министерством подготовлено распоряжение Правительства КР от 25 июля 2013 года № 300-р образована межведомственная комиссия по совершенствованию механизмов государственной поддержки малообеспеченных семей, имеющих детей. В рамках работы комиссии проведена проверка адресности назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей.

В результате проверок сокращена численность получателей с 361,6 тыс. чел. в июле месяце 2013 года до 334,0 тыс. чел. в декабре месяце 2013 года (сокращение на 27,6 тыс. чел.). На сэкономленные средства, принято постановление Правительства КР «О повышении уровня социальной защищенности малообеспеченных семей и усилении адресности ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим

детей» от 31 октября 2013 года №587, предусматривающее повышение размера гарантированного минимального дохода с 580 сом до 640 сомов и утверждение новых нормативов доходов от земельных наделов и приусадебных участков, а также предусматривающее учет сельскохозяйственных животных (лошади, крупный рогатый скот и пр.). Постановлением Правительства КР принято Положение «Об утверждении Минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития» от 17 мая 2013 года №273. Данным постановлением Правительства установлены стандарты объема, условия и порядок предоставления социальных услуг в социальных стационарных учреждениях (домах интернатах). Функции по направлению граждан в социальные стационарные учреждения и мониторинга предоставления социальных услуг возложены на территориальные управления социального развития. Для контроля за эффективным использованием денежных средств и повышением качества предоставляемых услуг в домах- интернатах. Приказом Министерства социального развития КР № 83 от 20 августа 2013 года утверждено Положение «Об организации деятельности общественных советов при социальных стационарных учреждениях».

ГАС - все нормативно-правовые акты, разрабатываемые ГАС при ПКР, в соответствии со статьей 22. Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проходят общественное обсуждение с операторами электросвязи и ОНС.

МО - устранение выявленных коррупционных рисков.

МЗ - в целях выявления возможных коррупционных рисков были проведены анонимные анкетирования среди пациентов, медперсонала и по их результатам были внесены рекомендации по устранению коррупционных рисков и по предупреждению коррупционных проявлений. Результат анализа анонимного анкетирования среди пациентов и медицинских работников 12 лечебно-профилактических организаций г.Бишкек (НГ, НЦКиТ, НЦО, НХЦ, НЦОМид, ГПЦ, гор.больница №1; 6; ЦСМ №1;8; род.дом №1 представлен всему коллективу ЛПО принявших участие в анкетировании, с последующим размещением на официальном сайте ведомства - www.med.kg. Проведена проверка лечебно-профилактических организаций по выявлению фактов неэтичного маркетинга фармацевтическими организациями и об упорядочении выписывания рецептов. По приказу Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Департаментом лекарственного обеспечения и медицинской техники проведены проверки в 21 организациях здравоохранения с амбулаторным приемом пациентов г. Бишкек, а так же 7 центрах семейной медицины в Чуйской области.

ГАООСЛХ - при Госагентстве функционируют Общественный наблюдательный совет (ОНС) и Научно-технический совет (НТС) по проблемам экологической безопасности. Прорабатывается вопрос по проведению заседаний ОНС и НТС, на которых планируется обсуждение вопросов по анализу деятельности Госагентства, принимаемых решений и ведомственных актов, с целью выявления возможных коррупционных рисков. Управление содействует деятельности ОНС, НТС, Комиссий и т.д., создавая необходимые условия для работы, нацелив их деятельность на предотвращение принятия решений, имеющих коррупционный характер, нарушающих права или ухудшающих условия жизнедеятельности граждан.

Госматрезерв - 2013-2014 годы привлекаются члены ОНС на заседаниях коллегии не предоставляющих секретность, также на заседаниях комиссии по этике.

Минюст - были проинвентаризированы ведомственные акты и направлены на рассмотрение ОНС.

Минсельхоз - в настоящий момент в министерстве создан и работает общественный наблюдательный совет (ОНС), имеет свою программу, функции, который проводит надзор за деятельностью министерства.

ГРС - в целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию

коррупции распоряжением Службы от 14 марта 2013 года № 51 образована постоянная Комиссия по противодействию коррупции, в состав которой включен председатель Общественного наблюдательного совета Службы.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

Минюст - отсутствуют рекомендации ОНС.

МЧС - данные мероприятия выполняются согласно утвержденного графика.

МСР – выполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГААР - создание ОНС при Госагентстве согласно Закону Кыргызской Республики «Об общественных наблюдательных советах».

ФУГИ - реализация ведомственной Программы Фонда по противодействию коррупции на 2013 год.

НСК - заявлений и жалоб от граждан по телефону доверия не поступало.

Минюст - совместно с НПО провести данную работу в рамках заключенных меморандумов.

Кыргызпатент - обеспечение представительства ОНС, Совета изобретателей, Совета авторов в деятельности Кыргызпатента.

МЧС - совершенствование системы Министерства и его структурных подразделений.

ГИЭТБ - регулярное освещение деятельности ведомства в СМИ, в том числе через официальный сайт.

МСР - устранение выявленных коррупционных рисков.

ГАГМР - Госгеолагентством будет усилена работа с общественными объединениями и гражданским сектором - как составляющей части любых антикоррупционных мер.

ГАС - формирование Комиссии ГАС при ПКР по предупреждению коррупции.

МО - в соответствии с действующим приказами МО КР перед подписанием приказов и иных документов проводится юридическая экспертиза на предмет соответствия законодательству КР.

МЗ - 1. Дальнейшее проведение анонимного анкетирования среди пациентов и медицинских работников республиканских организаций здравоохранения;

2. Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники продолжит проверки организаций здравоохранения по республике.

Итоги проверок и принятые меры Минздрав представит широкой общественности.

ГАООСЛХ - дальнейшая работа по противодействию коррупции и борьбы с коррупцией до полного искоренения.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Определенные коммуникации выстроены.

Проведен обучающий семинар для представителей ОНС и общественных организаций, где участники были обучены механизмам проведения анализа деятельности, принимаемых решений и ведомственных актов государственных органов, с целью выявления возможных коррупционных рисков, с последующим внесением рекомендаций по их устранению.

При Министерстве экономики КР создана площадка для проведения активного диалога органов государственной власти с институтами гражданского общества, как основа для построения эффективного механизма по организации и объединению усилий в противодействии коррупции. В этих целях подписан Меморандум о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между государственными органами и институтами гражданского общества КР. Согласовано и утверждено «Положения об Антикоррупционном форму (площадке) при

Министерстве экономики КР». Проведено шесть заседаний и более десяти рабочих встреч.
Ожидаемый результат на предстоящий период. Общественный и антикоррупционный контроль решений, принимаемых государственными органами. Система эффективного мониторинга государственных органов и органов МСУ. Устранение выявленных коррупционных рисков.
Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит наладить и обеспечить системность.
Причины неисполнения или задержки в исполнении. Согласование и выбор формата взаимодействия.

39	Публиковать в СМИ и на веб-сайтах государственных органов отчеты об исполнении бюджетов всех уровней и инвестиционных проектов, а также материалы по аудиторским отчетам Счетной палаты Кыргызской Республики, за исключением сведений, составляющих государственную тайну	Минфин, Счетная палата (по согласованию), государственные органы	Повышение прозрачности расходной части государственного бюджета и иных привлекаемых денежных средств	По мере необходимости, но не реже чем раз в квартал	Публикация в СМИ и на веб-сайтах государственных органов выявленных нарушений по расходованию средств
----	--	--	--	---	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МФ - отчет об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики ежемесячно размещается на сайте Центрального казначейства и Министерства финансов Кыргызской Республики. Финансирование министерств и ведомств республики производится в соответствии с финансовым планом доходов, ресурсов и бюджетных расходов республиканского бюджета на каждый месяц, который размещается на официальном сайте Минфина – <http://www.minfin.kg>. В целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса и повышения индекса открытости бюджета Министерство финансов КР проводит работу по разработке и публикации Гражданского бюджета Кыргызской Республики (Гражданский бюджет КР по проекту Закона КР «О республиканском бюджете на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы опубликован 27 сентября 2013 года на официальном сайте Министерства финансов). В настоящее время ведется работа по разработке Гражданского бюджета КР на 2014 год по утвержденному бюджету на 2014 год.

ГНС - за 2013 год проводилась 16 раз информационная поддержка WEB-страницы ГНС при ПКР и отчеты об исполнении бюджетов всех уровней и инвестиционных проектов, а также материалы по аудиторским отчетам Счетной палаты КР публикуются через ГНС. Размещен отчет об исполнении сметы расходов по ГНС. На постоянной основе проводится работа по размещению материалов в газете «Салык–инфо» в рубрике «Вопросы – ответы», также на официальном Веб-сайте ГНС размещается информация о внесенных изменениях в налоговое законодательство Кыргызской Республики. ГНС осуществляет бесплатную юридическую консультацию для граждан по противодействию коррупционному поведению. Консультации проводятся устно по телефону 61-09-46 (0312 194-колл-центр). В рамках декларационной кампании проведены мероприятия по информированию налогоплательщиков о сдаче ЕНД за 2012 год, информации передавались по бегущей строке на ТВ (НТС, НБТ, ОТРК, Эхо Манас), публиковались в печати (Автогид, Вечерний Бишкек), передавалась по радио (Авторadio, Европа плюс, Ретро-FM), радиорубкам на всех рынках, торговых точках. Также проведена разъяснительная работа в ходе ЕНД для сотрудников ЖК КР, Аппарата Президента, Правительства КР.о порядке заполнения и представления ЕНД. За 2013 год (23 раза) дано

интервью ИА «24.kg», ТВ «Стан ТВ», ОТРК и ЭлТР, ТВ «5 канал», ТВ НБТ относительно ЕНД, всеобщей налоговой декларации, изменения в НК КР в части налога на прибыль, легализации доходов и имущества и т.д. Проведены семинары (7 раз) относительно субъектов недропользователей, налогообложения автотранспортным предприятиям, недопущения оборота фиктивных счет-фактур и т.д. Также, проведены презентации (8 раз) относительно содействия развития традиционной китайской медицины, налогообложение в Польской Республике, электронной подачи налоговых отчетностей, Закона США о налогообложении иностранных счетов налогоплательщиков США и т.д. За 2013г. поступило 207 письменных запросов от налогоплательщиков по вопросам применения налогового законодательства, а также опубликовано в местных СМИ, передано через местные радио, радиорубки на рынках 103 объявлений, обращений к налогоплательщикам по вопросу налогообложения, противодействию коррупции. Постоянно публикуются в СМИ сведения о злостных налогоплательщиках (имеющих задолженность) и сведения об аннулировании регистрации по НДС.

ГСФР - по мере необходимости, информация об исполнении бюджета будут опубликованы на веб-сайте ГСФР.

СФ - Информация об итогах исполнения бюджета СФ за соответствующий период публикуется ежемесячно в СМИ и в веб-сайтах. А также итоги исполнения бюджета СФ за соответствующий год ежегодно размещаются на сайте «Токтом». Согласно Приказу СФ № 257 от 22.11.2012 г. информация по средствам Государственного накопительного Пенсионного фонда еженедельно размещается на официальном сайте СФ, так, за 12 месяцев 2013 года размещена 48 публикаций относительно размещения средств Государственного накопительного Пенсионного фонда (за 1 квартал – 10 публикаций, за 2 квартал – 13 публикаций, за 3 квартал – 12 публикаций, за 4 квартал – 13 публикаций). Кроме того, СФ зарегистрирован на интернет-портале государственных закупок. В соответствии с требованиями Закона КР «О государственных закупках», на интернет-портале опубликован государственный план закупок товаров, работ и услуг СФ на 2013 г., также объявления о предстоящих тендерах, объявления процедуры закупок и объявление победителя. СФ ежеквартально составляет отчет о проведенных закупках товаров, работ и услуг и направляется в уполномоченный орган по государственным закупкам. В целях соблюдения прозрачности и открытости процедур закупок, СФ публикует как на интернет-портале, так и в газетах республиканского масштаба объявления о предстоящем тендере, процедуры закупок (протокол вскрытия, протокол процедур закупок) и объявление о присуждении договора. Также ведутся работы совместно с Министерством финансов КР по обучению сотрудников СФ на курсах «О государственных закупках». В состав тендерной комиссии, как независимый наблюдатель, включается член Общественного Наблюдательного Совета. За 12 месяцев 2013 года руководители и специалисты СФ приняли участие в 33 телепередачах, 21 радиопередачах, также, опубликовано 51 информационных материалов в СМИ, 107 публикаций на интернет сайтах. А также проведены 5 пресс-конференций с участием Председателя СФ и другими специалистами в пресс-центре КНИА «Кабар» и «Акипресс». 23 июля 2013 года проведено расширенное заседание Правления СФ с участием Вице-премьер-министра КР К. Талиевой и представителей СМИ «Об итогах работы СФКР за 2012 год и I квартал 2013 года».

ФОМС - на сайте Фонда ОМС опубликована информация по средствам консолидированного бюджета организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика на 2013 год.

МСР - на сайте министерства социального развития КР www.mlsp.kg ежемесячно и ежеквартально публикуется информация об исполнении программного бюджета и выявленные нарушения расходования средств за истекший период. За 12 месяцев 2013 года профинансировано из республиканского бюджета 6 млрд. 500 млн. 600,0 тыс. сом, из них:

- государственные пособия - 4 млрд. 240 млн. 521,9 тыс. сом,

- денежные компенсации и льготы 1 млрд. 530 млн. 134,5 тыс. сом,
- соц. обеспечение работающих по беременности и родам, ритуальные пособия – 259 млн. 541,8 тыс. сом,
- дома- интернаты 210 млн. 666,0 тыс. сом,
- Центр медико-социальной экспертизы лиц с ограниченными возможностями здоровья – 27 млн. 427,8 тыс. сом,
- Центр реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья – 7 млн. 544,1 тыс. сом,
- государственный социальный заказ – 13 млн. 900,0 тыс. сом,
- администрирование программ 210 млн. 854,3 тыс. сом.

По результатам специальных расследований, проведенных по рассмотрению жалоб и заявлений граждан за 12 месяцев 2013 года проведены аудиты в домах интернатах, структурных подразделениях Министерства, районных филиалах Государственного предприятия "Кыргыз почтасы». Аудит проводился на основании оценки стабильности и применения бухгалтерского, финансового и операционного средств контроля таким образом, чтобы обеспечивать независимую, объективную гарантию функционирования этих средств контроля, с предоставлением рекомендации по усовершенствованию работы подведомственных подразделений. Внутренний аудит проводился согласно принятым Стандартам. Внутренним аудитом выявлены финансовые нарушения на общую сумму 2194,2 тыс. сом, принятыми мерами восстановлено 594,7 тыс. сом., не восстановлено (с учетом переходящего остатка прошлых лет) 1536,1 тыс.сом. За 12 месяцев 2013г. по инициативе Министерства принят 1 Закон КР, 16 постановлений и 3 распоряжения Правительства КР. На рассмотрении в Аппарате Правительства КР находятся 6 проектов нормативных правовых актов. Проходят процедуру согласования в заинтересованных министерствах и ведомствах 3 проектов нормативных правовых актов. Кроме того, в целях реализации нормативных правовых актов, а также по основным видам деятельности разработаны и приняты более 100 внутриведомственных приказов и распоряжений Министерства. В соответствии со Стратегией развития социальной защиты населения, в 2013 году начата работа по реформированию службы медико-социальных экспертных комиссий и пересмотру критериев определения инвалидности согласно международных стандартов. Министерством был разработан проект постановления Правительства КР по данному вопросу. Постановлением Правительства КР «О республиканском Центре медико- социальной экспертизы при Министерстве социального развития КР» от 18.10.2013г. № 570 усовершенствована и упорядочена система медико-социальной экспертизы.

ГИЭТБ - публикуются в СМИ и на официальном сайте ведомства информации по расходованию бюджетных средств

МФ - отчет об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики ежемесячно размещается на сайте Центрального казначейства и Министерства финансов Кыргызской Республики.

Кыргызпатент - после получения аудиторского отчета Счетной палаты Кыргызской Республики, информация будет размещена на официальном сайте Кыргызпатента.

МЧС - министерством в целях прозрачности расходования бюджетных средств на веб-сайте МЧС КР размещена информация об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам ЦА и сводная по Министерству. Также на веб-сайте МЧС КР размещена информация об осуществляемых проектах реализуемых международными организациями на территории Кыргызской Республике в области сокращения рисков стихийных бедствий:

1. проекты, реализуемые по линии Всемирного Банка:

- «Укрепление потенциала Кыргызской Республики в области снижения рисков бедствий и реагированию». Срок реализации: с октября

2012г. по июль 2014г.

- «Модернизация гидрометеорологического обслуживания стран Центральной Азии». Срок реализации: с мая 2011г. по август 2016г.

- «Управление рисками стихийных бедствий». Срок реализации: с августа 2011г. по май 2015 г.;

- «Укрепление потенциала по реагированию на ЧС и оценки рисков в КР и содействие региональному диалогу для установления сотрудничества». Срок реализации: с февраля 2012г. по 2014г.

2. проект ПРООН «Эффективное управление рисками стихийных бедствий для устойчивого развития и безопасности человека». Срок реализации: с 2012г. по 2016 г.;

3. Германское Общество по Международному Сотрудничеству (GIZ) «Содействие трансграничному сотрудничеству в области снижения рисков бедствий в Центральной Азии». Срок реализации: с декабря 2011г. по ноябрь 2014г.

МО - публикация в СМИ и на веб-сайтах государственных органов выявленных нарушений по расходованию средств.

ГАГМР - на веб-сайте Госгеологии опубликована информация об исполнении бюджета Госгеологии за 2013 год.

МЗ - информации по проведенным аудитам публикуются на сайте Минздрава по мере возникновения фактов хищения растрат, выявления коррупционных механизмов по результатам аудитов и специальных расследований.

ГАФКС - на официальном сайте Госагентства www.sport.gov.kg размещена информация об исполнении бюджета Госагентства за соответствующий период.

ГРС - принятие мер руководством Службы по предложениям и выводам отчетов СП КР в части экономии бюджетных средств, оперативности и эффективного взаимодействия подразделений Службы.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - частично выполнено. За 2013 год отчетов не поступало.

Кыргызпатент - в данное время указанных отчетов не поступало.

МЧС - мероприятия выполняются в соответствии с установленными сроками.

МО - информация об исполнении бюджета МО КР относится к сведениям составляющих гостайну.

ГНС – работа продолжается.

МСР – выполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - публикация в СМИ и на веб-сайте ГСФР выявленных нарушений по расходованию средств.

МФ - продолжение опубликования отчетов об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики на ежемесячной основе.

Кыргызпатент - повышение контроля над финансово- хозяйственной деятельностью.

МЧС - Повышение прозрачности расходной части государственного бюджета и иных привлекаемых денежных средств.

ГИЭТБ - регулярное освещение в СМИ и на официальном сайте информации по расходованию бюджетных средств.

МСР - исполнение действующих нормативных правовых актов.

ГАГМР - по мере необходимости, но не реже чем раз в квартал.

МЗ - дальнейшее опубликование информации по аудитам на сайте Минздрава по мере возникновения фактов хищения растрат по результатам аудитов и специальных расследований.

ГАФКС - предусмотрено в Плане мероприятий Госагентства по противодействию коррупции на 2014 год.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Проводится публикация отчетов об исполнении бюджетов всех уровней и инвестиционных проектов, а так же материалы по аудиторским отчетам Счетной палаты КР, за исключением сведений составляющих государственную тайну на сайте okmot.kg портал «Открытый бюджет».

Ожидаемый результат на предстоящий период. Повышение прозрачности расходной части государственного бюджета и иных привлекаемых денежных средств.

Статус. Организационная работа продолжается.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Информация не предоставлена.

Рекомендации. Осуществлять регулярную публикацию в СМИ и на веб-сайтах государственных органов выявленные нарушения по расходованию средств.

40	<p>Обеспечить размещение на антикоррупционном сайте Правительства: - в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников» сводных сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников;</p> <p>- нормативных правовых актов Кыргызской Республики по антикоррупционной тематике</p>	<p>Аппарат Правительства, ГКС (по согласованию)</p>	<p>Обеспечение доступа широких слоев населения к информации об антикоррупционной направленности деятельности государственных органов и должностных лиц</p>	<p>2 кв. 2013 г. и далее</p>	<p>Публикации на антикоррупционном сайте Правительства сводных сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников, а также НПА по антикоррупционной тематике</p>
----	--	--	--	------------------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - в целях реализации законодательства о декларировании и приказа директора ГКС от 27 февраля 2013 года №33 подготовлены сводные данные о доходах и имуществе для публикации 640 лиц, в том числе:

- депутата ЖК КР- 120;
 - руководителей госорганов – 68;
 - статс-секретарей госорганов – 30;
 - ЧПП КР в зарубежных странах – 38;
 - судей ВС КР, КП ВС КР, МРС КР – 300. В соответствии со ст.7 Закона КР “О декларировании и публикации сводных сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников» данная работа ведется постоянно в соответствии с утвержденным графиком опубликования сводных сведений.
- За отчетный период подготовлены 150 сводных сведений о доходах и имуществе для публикации, в том числе:
- судей Ошской области -50,
 - судей Таласской области -22
 - судей Чуйской области -65;
 - Полномочного представительства Чуйской области – 13.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Сведения о доходах и имуществе за 2012 год в электронном формате лиц, замещавших политические должности на 31 декабря 2012 года размещены на Антикоррупционном сайте Правительства КР <http://anticorr.gov.kg/>. Сводные сведения о доходах лиц замещающих политические и иные специальные государственные должности также размещаются на сайте Государственной кадровой службы Кыргызской Республики в разделе «Декларирование доходов госслужащих».

Ожидаемый результат на предстоящий период. Сокращение уровня коррупции в системе государственной службы.

Статус. Мероприятия выполняются.

41	С учетом предложений ОЭСР и опыта других стран рассмотреть в среднесрочной перспективе возможность дальнейших консолидации и укрепления антикоррупционных ведомств	Отдел обороны, безопасности и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства, Генпрокуратура (по согласованию), АКС ГКНБ, ГСБЭП, МВД	Инвентаризация и анализ существующих функций правоохранительных органов, вовлеченных в борьбу с коррупцией, с целью их дальнейшей специализации и консолидации	Первое полугодие 2013 г.	Оптимизация и устранение дублирования функций правоохранительных органов
-----------	--	--	--	--------------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГСБЭП - на настоящем этапе задачи по выявлению и расследованию коррупционных правонарушений выполняются правоохранительными органами в рамках их компетенции (АКС ГКНБ, ГСБЭП, МВД). Сотрудничество между указанными ведомствами осуществл. на основе общих принципов, принятых во взаимоотношениях между правоохранительными структурами, в строгом соответствии с действующим законодательством КР. ГСБЭП при ПКР направлено предложение о концентрации усилий правоохранительных органов и гражданского

сообщества на борьбу с коррупцией.

МВД - для проведения инвентаризации и анализа существующих функций правоохранительных органов, привлекаемых к борьбе с коррупцией, а также в целях оптимизации деятельности государственных органов исполнительной власти, разграничения их задач и функций со стороны Правительства Кыргызской Республики принято постановление Правительства Кыргызской Республики № 109 от 5 марта 2013 года «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики».

АКС ГКНБ - АКС ГКНБ КР в течение 2013 года разрабатывались различные инициативы по оптимизации антикоррупционного процесса:

1. С министерствами и ведомствами КР согласован и направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства КР проект постановления Правительства КР «О межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Правительстве КР». Основной целью Комиссии являлось снижение уровня коррупции, путем своевременного предупреждения. Проект отклонен в соответствии с заключением Аппарата Правительства КР, согласно которому функции мониторинга и оценки реализации Программы и Плана возложены на Министерство экономики КР, а проект дублирует действующее постановление Правительства КР.

2. Прорабатывался вопрос взаимодействия с Национальной академией наук КР, в части выработки и обеспечения научного подхода и прикладных методик в противодействии коррупции, для повышения эффективности реализуемых мер.

По инициативе НАН КР решение вопроса отложено на более поздний срок.

3. Разработан и согласован с министерствами и ведомствами проект постановления Правительства КР, направленный на наделение АКС ГКНБ контрольными полномочиями над реализацией антикоррупционного Плана мероприятий Правительства КР.

Проект возвращен на доработку во взаимодействии с Министерством юстиции и Министерством экономики КР, так как согласно заключению Аппарата Правительства КР в соответствии с Регламентом Правительства КР, принятого в июне 2013 г., контроль над реализацией решений Правительства правомочен осуществлять только Аппарат Правительства КР.

4. Внесено предложение в Министерство экономики КР о включении в План мероприятий Правительства КР по противодействию коррупции пункта, предусматривающего внедрение системы верификации и валидации реализуемых антикоррупционных мер, то есть контроля процесса их исполнения и проверки достигнутых результатов.

Проект постановления находится на рассмотрении в Аппарате Правительства КР.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – исполняется.

МВД - оптимизация и устранение дублирования функций правоохранительных органов.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Мероприятия на стадии проработки, Генеральной прокуратурой КР подготовлены предложения для вынесения их на очередное заседание Совета обороны КР

Ожидаемый результат на предстоящий период. Оптимизация и устранение дублирования функций правоохранительных органов.

Статус. выполняется

42	Проведение мониторинга и анализа деклараций сотрудников	Генпрокуратура (по согласованию),	Выявление сокрытых незаконных доходов	До конца 2014 г.	Привлечение ответственности	к и
----	---	-----------------------------------	---------------------------------------	------------------	-----------------------------	-----

государственных органов за 2011 и последующие годы для уменьшения коррупции на государственной службе	ПЦ «Граждане против коррупции» (по согласованию), ГКС (по согласованию)	сотрудников государственных органов		увольнение недобропорядочных сотрудников государственных органов
---	---	-------------------------------------	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Ответственным исполнителем (ГП) информация не представлена

ГКС - в работе запрос Генеральной прокуратуры КР от 16 мая 2013 года №12/49 о предоставлении списка близких родственников 1517 лиц, замещающих политические и иные специальные должности по состоянию на 31 декабря 2012 года (список на более 4500 родственников). Предварительно подготовлен список родственников 127 лиц (Ф.И.О.724 родственников с указанием ИНН).

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГКС - по решению уполномоченных органов, входящих в состав МВК было принято решение осуществлять анализ представленных деклараций за 2012 г.

В связи с этим уполномоченные госорганы представили сведения о доходах и имуществе госслужащих для проведения полного анализа только за 2012 г.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГКС - в связи с принятием Закона КР “О подготовке единой налоговой декларации” данная работа отложена до 1 июня 2014 года.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики в рамках осуществления надзорных функций совместно с Государственной кадровой службой (далее ГКС) проводится проверка исполнения Закона Кыргызской Республики «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников» должностными лицами, замещающими соответствующие должности в системе органов исполнительной власти республики.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Обеспечение прозрачности использования бюджетных средств при осуществлении государственных закупок. Завершить работу по регистрации всех государственных организаций на новом портале.

Статус. Организационная работа налажена.

43	Разработать программу переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, правоохранительных, фискальных органов и специальных служб, в	АГУП КР (по согласованию), Генпрокуратура (по согласованию), ГКС (по согласованию),	Информированность, и обеспечение эффективности работы государственных органов по противодействию	До конца 2014 г.	Систематическое обучение сотрудников государственных органов профилактике и борьбе с проявлениями коррупции в системе государственной
----	---	---	--	------------------	---

должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	государственные органы	коррупции		службы
--	------------------------	-----------	--	--------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ – разработан стандартный антикоррупционный учебно-методологический комплекс для государственных органов, институтов гражданского общества и образовательных учреждений КР. 30 июля 2013 года проведен обучающий семинар на тему «Итоги антикоррупционного мониторинга за первое полугодие. Пути повышения качества антикоррупционного мониторинга и отчетности», при поддержке проекта ВБ «Наращивание потенциала в области экономического управления» (г. Бишкек). С 9 по 11 августа проведен семинар-тренинг для руководящего состава МЭ КР «Управление конфликтами, профилактика и борьба с коррупцией» (Иссык-Куль). 6 сентября 2013 года для уполномоченных лиц по противодействию коррупции проведен семинар-обсуждение по итогам заседания Правительства КР 29.08.2013 года на тему: «Итоги антикоррупционного мониторинга за 1 полугодие 2013 года. Пути повышения качества антикоррупционного мониторинга и отчетности». На системной основе периодически проводятся круглые столы, конференции, обучающие семинары и рабочие встречи, в рамках противодействия коррупции с представителями государственных органов (включая отдельные мероприятия с представителями правоохранительных органов), бизнес-структур, институтов гражданского общества, ОНС, международных организаций и граждан Кыргызской Республики.

ГНС - во исполнение Плана реализации мероприятий по Проекту АБР «Реформирование и модернизация налогового администрирования в Кыргызской Республике» на 2012 – 2013 годы, утвержденного приказом ГНС при ПКР от 22 мая 2012 года № 112 и в соответствии с приказами ГНС при ПКР от 1 ноября 2012 года № 252 и № 253 были проведены тренинги по работе с программным модулем ИСНАК: «Взыскание налоговой задолженности», «Аудит», «Корреспонденция и учет доходов и обработка деклараций», «Работа с налогоплательщиками» для сотрудников: - УГНС по г. Ош, ЮМРУ, СМРУ, ВМРУ ГНС. Тренинг были проведены при содействии проекта АБР «Реформирование и модернизации налогового администрирования в Кыргызской Республике» и компании СИНАМ.

ГКС - в плане повышения квалификации государственных и муниципальных служащих на 2013 год, утвержденном постановлением Правительства КР от 27 мая 2013 г. №285, предусмотрено обучение по теме «Профессиональная этика и противодействие коррупции». Согласно данному Плану планируется провести обучение для следующих категорий государственных и муниципальных служащих: статс-секретарей и руководителей аппаратов госорганов, руководителей подразделений и специалистов, сотрудников кадровых служб и впервые поступивших на государственную службу, а также лиц, зачисленных в Национальный резерв кадров госслужбы, глав и специалистов органов МСУ. В настоящее время проект Государственного заказа на обучение на 2014 год внесен в Аппарат Правительства КР, в котором также предусмотрено обучение различных категорий государственных и муниципальных служащих по указанной тематике.

ФУГИ - в ноябре текущего года планируется проведение обучающего семинара для сотрудников ведомства.

НСК - разрабатывается программа семинара для государственных служащих Нацстаткома по выявлению коррупционных рисков и проведению анализа внутренних НПА на предмет выявления коррупциогенных факторов.

ГИЭТЬ - в качестве соисполнителя совместно с ответственным органом АГУП КР в тесном взаимодействии осуществлялись

соответствующие мероприятия в данном направлении.

МВД - исходя из анализа уровня профессиональной подготовки и заявок на обучение сотрудников, предоставленных из территориальных подразделений ОВД республики, ГУРЛС МВД ежегодно разрабатывался график курсов повышения квалификации руководящих кадров и сотрудников ведущих служб. В обязательном порядке для прохождения переподготовки включались службы, в обязанности которых входило участие в противодействии коррупции. Утвержденные графики были направлены в службы МВД для исполнения. В настоящее время, в связи с проведенной реорганизацией, функция по профессиональной и боевой подготовке была передана в УТЦ МВД.

МО - систематическое обучение военнослужащих профилактике и борьбе с коррупцией на военной службе. В марте 2013 года пройден совместный 3-дневный семинар с военнослужащими ВС США и КР по вопросам борьбы с коррупцией.

МЗ - 1) Прошли обучение по вопросам противодействия коррупции 2 госслужащих на семинарах проводимых МЭ КР при поддержке проекта ВБ; 2) Прошли обучение по вопросам противодействия коррупции через внедрение принципов добросовестного управления 1 госслужащих на семинарах проводимых МЭ КР при поддержке проекта ВБ.

ГАФКС - ранее Госагентством, в целях повышения квалификации сотрудников Госагентства, в адрес Государственной кадровой службы Кыргызской Республики для согласования был направлен План и Программа обучения по наращиванию потенциала сотрудников Госагентства по борьбе с коррупцией.

Минсельхоз - сотрудники министерства, задействованные в реализации Плана антикоррупционных мероприятий, периодически участвуют на семинарах по данной тематике.

ГРС - распоряжением Службы от 27 сентября 2012 года № 225 утверждены План и Программа обучения государственных служащих и сотрудников Службы по борьбе с коррупцией, согласованные с ГКС КР. Прошли обучение 20 сотрудников центрального аппарата Службы и подведомственных подразделений.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - выполнено. Были внесены предложения в АГУПКР и ГКС.

ГНС – работа продолжается.

МЗ - обучение проходили непосредственно только уполномоченные лица, ответственные за реализацию антикоррупционных мер Правительства КР.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - систематическое обучение сотрудников ГСФР профилактике и борьбе с проявлениями коррупции.

ФУГИ - принятие участия в семинарах и тренингах по вопросам противодействия коррупции.

НСК - проведение семинара для государственных служащих Нацстаткома по выявлению коррупционных рисков и проведению анализа внутренних НПА на предмет выявления коррупциогенных факторов.

ГКС - согласно Закону «О государственной службе» действие данного Закона не распространяется на военнослужащих. А на сотрудников прокуратуры и лиц, имеющих статус сотрудников правоохранительных органов, распространяется в той мере, в которой их профессиональная деятельность не урегулирована специальными законами. В связи с этим, программы переподготовки и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов осуществляется на основе закрепленных внутренних планов самого государственного органа. За отчетный период проведены курсы обучения по теме «Система социальной защиты в КР» для специалистов

ОМСУ Таласской и Джалал-Абадской областей, где предусмотрена тематика «Противодействие коррупции». В Гос.заказе на 2014 г. утвержденном распоряжением Правительства КР от 11 ноября 2013 года №448-р предусмотрен курс обучения, по теме "Профессиональная этика и противодействие коррупции".

Целевая аудитория:

1. Статс-секретари и руководители государственных органов;
2. Сотрудники кадровых служб государственных органов;
3. Специалисты государственных органов;
4. Руководители структурных подразделений;
5. Специалисты, впервые поступившие на государственную службу;
6. Лица зачисленные в НРК;
7. Главы ОМСУ;
8. Ответственные секретари ОМСУ;
9. Начальники ФЭО и специалисты ОМСУ по финансово-экономическим вопросам;
10. Специалисты ОМСУ;
11. Специалисты ОМСУ по вопросам социальной защиты.

ГИЭТБ - повышение эффективности взаимодействия с ответственным органом.

МВД - систематическое обучение сотрудников ОВД профилактике и борьбе с проявлениями коррупции.

МО - по планам международного военного сотрудничества прорабатывается вопрос о сотрудничестве в сфере противодействия коррупции на военной службе.

МЗ - организация и прохождение обучения всеми остальными госслужащими по вопросам противодействия коррупции.

ГРС - прорабатывается вопрос о создании в ближайшее время Центра повышения квалификации и переподготовки кадров Службы, на базе которого запланировано проведение обучающих семинаров по антикоррупционной программе с привлечением экспертов и специалистов отдела по разработке проектов и противодействию коррупции Министерства экономики КР.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Проведено более сорока обучающих семинаров и круглых по различным антикоррупционным тематикам для уполномоченных лиц государственных органов по противодействию коррупции. В соответствии с графиком обучения представителей территориальных органов государственного управления и органов местного самоуправления проведен обучающий семинар во всех регионах республики. Проводятся гостевые лекции в государственных органах. Разработаны внутриведомственные учебные программы переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, сотрудников правоохранительных, фискальных органов и специальных служб, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. Ряд ведомств наладили и запустили процесс обучения своих сотрудников.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Систематическое обучение сотрудников государственных органов профилактике и борьбе с проявлениями коррупции в системе государственной службы.

Статус. Организационная работа завершена.

<p>Причины неисполнения или задержки в исполнении. Отсутствие контроля. Отсутствие запланированных мероприятий. Отстранение от участия в данном процессе Государственной кадровой службы.</p> <p>Рекомендации. Запустить учебный процесс во всех государственных органах. Привлечь к мониторингу реализации данного пункта ведомственные ОНС.</p>					
44	Провести в рамках положений Конвенции ООН работу по правовому закреплению обязательства между странами-участниками об оказании друг другу помощи в расследовании фактов транснациональной организованной преступности	Генпрокуратура (по согласованию), МИД, правоохранительные органы	Действенность и повышение эффективности в расследовании фактов транснациональной организованной преступности	До конца 2013 г.	Заключение двусторонних соглашений между странами-участниками согласно главе 4 Конвенции ООН против коррупции
<u>Отчет о выполнении</u>					
<p>Промежуточные результаты: <u>Информация не представлена.</u></p>					
<u>Резолютивная часть:</u>					
<p>Достижение ожидаемых результатов. Мероприятия выполняются. На рассмотрении Жогорку Кенеша КР находятся законопроекты о ратификации Кыргызской Республикой двух антикоррупционных конвенций совета Европы.</p> <p>Ожидаемый результат на предстоящий период. Обеспечение действенности и повышение эффективности в расследовании фактов транснациональной организованной преступности.</p> <p>Статус. Мероприятие выполняется.</p>					
45	Практиковать проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей – усилить работу по предупреждению коррупции через разработку внутриведомственных планов ротации кадров, основанных на: - законности и прозрачности процедур ротации; - анализе кадрового состава государственного органа; - изучении участков работы конкретных государственных служащих, где наиболее велик риск	ГКС (по согласованию), Статс-секретари и/или заместители руководителей государственных органов, курирующих кадровые вопросы	Профилактика и предупреждение коррупции на государственной службе	До конца 2014 г.	Отчеты, предоставленные ГКС по итогам мониторинга служб по управлению человеческими ресурсами при государственных органах

<p>возникновения коррупционных правонарушений; - анализе нареканий и жалоб со стороны граждан, поступивших в отношении государственных служащих и т.п.</p>				
--	--	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - разрабатываются проекты Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию государственной кадровой политики», Перечня должностей государственных органов, по которым предусматривается обязательная ротация государственных служащих, и Положения о ротации государственных служащих КР.

Справка: внутриведомственная ротация государственных служащих проводится государственными органами в соответствии со ст.28 Закона КР «О государственной службе». При проведении межведомственной ротации информация направляется государственными органами в ГКС. ГКС осуществляет мониторинг за соблюдением данных норм и при выявлении нарушений направляет рекомендации госорганам по их устранению.

ГНС - за 2013 год ротированы 11 сотрудников ГНС. Анализ качественного состава сотрудников ГНС осуществляется через программу Кадры -6. В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 27.08.2010г. №146 «О первоочередных мерах по внедрению системы тестирования на полиграфе в сфере государственной службы» совершенствования кадровой политики, предупреждения и искоренения причин и условий причин, порождающие коррупционные явления в системе налоговой службы при проведении конкурсного отбора и аттестации сотрудников отдельных категорий должностей, проводится тестирование на полиграфе. За отчетный период при проведении конкурсного отбора 57 кандидатов, а при проведении аттестации 64 сотрудника прошли тестирование на полиграфе. Данные полиграфа также учитываются при подборе персонала на определенные участки работы. За 2013 год проведено 3 внутренних конкурса, по итогам которых назначен 1 сотрудник. В целях усиления роли и ответственности руководителей подведомственных и территориальных подразделений, повышения эффективности деятельности, в соответствии с приказом ГНС от 24.01.2013г. № 21-п назначение, перевод, перемещение, ротация, увольнение начальников отделов и заведующих секторов территориальных подразделений ГНС производится руководителями подведомственных подразделений (по согласованию со статс-секретарем ГНС). За 2013 год уволены по отрицательным мотивам 10 сотрудников ГНС. С целью предотвращения и пресечения случаев проникновения лиц, ранее привлеченных к уголовной ответственности при приеме на работу, сотрудники проверяются на наличие судимости через МВД ИЦ КР. За отчетный период 627 претендентами на вакантных должностей представлены справки об отсутствии судимости. Для укомплектования всех участков работы только высококвалифицированными и высоконравственными работниками, подбор, расстановка и выдвижение кадров осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе». При приеме на работу учитывается наличие соответствующего образования, уровень профессиональной подготовки, стаж работы по специальности на основании утвержденных Квалификационных требований для каждой должности. Ведется база данных на лиц, уволенных из системы налоговой службы по отрицательным мотивам, а также сотрудников, на которых были возбуждены уголовные дела. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона КР

"О государственной налоговой службе Кыргызской Республики «от 23 января 2009 года N 24, в государственной налоговой службе не могут состоять лица, ранее судимые за уголовные преступления, независимо от того, погашена или снята судимость (в редакции Закона КР от 29 января 2010 года N 17).

ГАГМР - при выявлении коррупционных систем, а также для снижения рисков коррупции будет проведена ротация в соответствии с Законом КР «О государственной службе».

СФ - постановлением Правления СФ № 85 от 16 июля 2012 года, внесены дополнения в Положение "О порядке конкурсного отбора, приема на работу в СФКР" утвержденного постановлением Правления СФ от 3 марта 2010 года № 33" о переводе начальников, заместителей начальников, главных бухгалтеров региональных органов СФ в другие региональные управления СФ по истечении 3-х летнего срока работы на одном месте. Практика проведения кадровых ротаций в СФ осуществляется постоянно в целях предупреждения возникновения коррупционных связей, эффективности и продуктивности деятельности СФ. За 1-полугодие 2013 года проведены кадровые ротации в районных управлениях СФ Чуйской, Иссык-Кульской, Баткенской, Ошской и Жалал-Абадской областях. За 2-полугодие 2013 года проведены кадровые ротации в районных управлениях СФ города Бишкек, в Кара-Суйском районном управлении СФ Ошской области.

МИД - 1. Постановлением Правительства КР №724 от 31.12.2013 г. внесены изменения и дополнения в ПП КР "О Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики" от 20.02.2012 г. №113;

2. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2013 года №727 утверждено Положение о порядке присвоения дипломатических рангов Кыргызской Республики;

3. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2013 года № 705 утверждено Положение о Полномочном представительстве Министерства иностранных дел Кыргызской Республики по югу Кыргызстана.

ФУГИ - в отчетном периоде не проводились мероприятия по ротации кадров в Фонде.

МОН - В целях обеспечения прозрачность и объективность проведения конкурса на замещение вакантных должностей все этапы проведения конкурса сопровождать аудио и видеозаписями. Практиковать проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей.

НСК - проводятся регулярные кадровые ротации, о чем информируется государственная кадровая служба.

Кыргызпатент - в соответствии с положением о Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 131, государственными служащими является руководство Кыргызпатента, а именно: председатель, статс-секретарь и заместитель председателя.

За год

Запланировано проведение аттестации сотрудников Кыргызпатента, по итогам которой будет рассмотрен вопрос о ротации кадров.

Госфиннадзор - в 2013 году в Госфиннадзоре была проведена 1 межведомственная ротация государственных служащих. Главный специалист отдела развития рынка ценных бумаг Госфиннадзора был ротирован на место главного специалиста управления по работе с акционерными обществами Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

МЧС - в целях исключения коррупционных схем в проведении предварительного профессионального отбора кандидатов для подготовки военных специалистов, на базе высшего профессионального и среднего полного образования в учебных заведениях иностранных

государств приказом Министерства от 9 апреля 2013 года № 293 утвержден состав комиссии, где включены члены комиссии по противодействию коррупции МЧС КР и положение «О проведении предварительного профессионального отбора кандидатов для подготовки военных специалистов, на базе высшего профессионального и среднего полного образования в учебных заведениях иностранных государств». Данное мероприятие проводилось с участием ОНС и преподавателей учебных заведений. Согласно Плана ротации категории начальников Управлений областей проведена ротация 5 должностных лиц данной категории. В целях укомплектования штатов категории командир, линейного взвода, отряда и преподаватель проведена ротация 7 должностных лиц данной категории.

МО - ротация военнослужащих проводится в строгом соответствии с Положениями регулирующих порядок прохождения военной службы, утвержденных Правительством КР от 25.04.2011 года №№185, 186.

ГИЭТБ - в качестве соисполнителя совместно с ответственным органом АГУП КР в тесном взаимодействии осуществлялись соответствующие мероприятия в данном направлении.

МВД - в соответствии с действующей в 2012 году старой редакцией Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом ОВД КР перемещение по службе сотрудника производится на равнозначные должности в связи с ротацией. Ротации, как правило подлежал сотрудник, находящийся на занимаемой должности 4 и более лет. После событий апреля 2010 года почти весь руководящий состав ОВД республики сменился, а в 2011 году была проведена дополнительная ротация 55 руководителей ОВД республики. В целях дальнейшего совершенствования управленческой деятельности, укрепления служебной дисциплины и законности, недопущения коррупционных проявлений в кадровой политике, за 2012 год проведено 4 ротации по номенклатуре МВД. В соответствии со статьей 7 Закона КР «Об ОВД КР», в целях дальнейшего повышения эффективности государственной кадровой политики в МВД КР, постановления Правительства КР № 360 от 20.06.2013г. утверждена новая редакция Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом ОВД КР. Новой редакцией Положения внесены существенные изменения в вопросы комплектования кадров, т.е.:

- установлены новые сроки выслуги в специальных званиях рядового и начальствующего состава (если ранее от лейтенанта до полковника срок выслуги составлял 14 лет, то по новому Положению - 21 год);
- ротации подлежит сотрудник, находящийся на занимаемой должности 5 и более лет, перемещение должно быть обосновано служебными, организационными или экономическими причинами;
- аттестация сотрудников производится не чаще одного раза в три года;
- определен порядок заключения контракта о службе в органах внутренних дел. В качестве пилотного проекта рассматривается вопрос перехода на контрактную основу прохождения службы сотрудников кинологических служб республики. В случае успешной реализации данного проекта, будет осуществляться перевод на эту форму и других служб;
- перевод сотрудника ОВД на другую постоянную или временную должность в том же органе или подразделении внутренних дел либо в другой орган или подразделение по инициативе соответствующего начальника допускается только с письменного согласия работника;
- после четырехмесячного периода нахождения в распоряжении кадров, в случае отказа сотрудника от двух предложенных вакантных должностей, в том числе нижестоящих, он увольняется из ОВД без предупреждения, на основании заключения, выносимого кадровым аппаратом органа внутренних дел, согласно перечню должностей;
- в целях ужесточения наказания за совершение проступка, дискредитирующего авторитет милиции, недопущения фактов коррупционных проявлений, внесены дополнительные основания для прекращения службы в ОВД:

- утрата гражданства КР;
- наличие гражданства другого государства;
- за неуспеваемость и академическую задолженность;
- за привлечение к уголовной ответственности, но впоследствии органами следствия либо судом уголовные дела в отношении них были прекращены, кроме прекращенных по пунктам 1, 2, 3 части 1 статьи 28 УПК КР или оправданных судом по части 1 статьи 316 УПК КР;
- неоднократное неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником функциональных обязанностей, если к нему применялись ранее меры дисциплинарного взыскания (наличие неснятого дисциплинарного взыскания).
- в целях укрепления служебной дисциплины и законности, предупреждения и разрешения конфликта интересов, повышения ответственности руководителей органов и подразделений МВД КР создана Дисциплинарная комиссия МВД КР, которая будет заниматься рассмотрением споров в досудебном порядке, возникающих в ОВД. Деятельность дисциплинарной комиссии МВД регулируется Положением о Дисциплинарной комиссии МВД КР, утвержденным коллегией МВД (№10км/2 от 30.10.2013г., приказ №897 от 04.11.2013г.);
- прием граждан на службу в органы внутренних дел и перевод лиц младшего начальствующего состава на офицерские должности, осуществляется на основе конкурсного отбора, что позволит значительно уменьшить текучесть, создать определенный резерв, и обеспечить качественный подбор кадров. Исходя из этого, разработано Положение о порядке организации и проведения конкурса на замещение вакантных административных государственных должностей в ОВД КР и проект постановления ПКР об его утверждении направлен на рассмотрение в Аппарат ПКР. Конкурсный отбор введен в целях минимизации системной коррупции, обеспечения равного доступа граждан к службе в ОВД, отбора наиболее подготовленных лиц для назначения на вакантные должности, обеспечения прозрачности при продвижении по службе.

Минюст - во исполнение данного пункта Министерством юстиции в настоящий момент разрабатывается проект Плана внутриведомственной ротации. Одновременно следует отметить, что информация по реализации данного пункта была направлена в адрес Государственной кадровой службы за исх. № МЮ 08-2/7137 от 31.07.2012г. Вместе с тем, принимая во внимание Положение о Государственной кадровой службе Кыргызской Республики, утвержденное Указом Президента от 19 июня 2012 № 119, согласно которому данный госорган реализует государственную политику в сфере государственной службы, в указанном письме также содержалась просьба рассмотреть возможность проведения семинара по вопросам ротации госслужащих и распространения опыта других государственных органов, проводивших ротацию.

ГТС - ГТС при ПКР утвержден приказ № 5-16/193 от 18.05.2011 г. « Об утверждении Регламента перемещения (ротация) сотрудников таможенных органов КР». Так в начале 2012 года в связи с реорганизацией ГТС при ПКР была проведена ротация сотрудников таможенных органов по Северному региону. Кроме этого таможенными органами представлены списки сотрудников проработавшие более 5 лет в одном таможенном подразделении, с учетом этого в 2013 году при реорганизации повторно была проведена ротация сотрудников таможенных органов. До реорганизации ГТС при ПКР на постоянной основе проводилось изучение мест таможенного оформления, где наиболее велик риск возникновения коррупционных правонарушений. При выявлении таких фактов проводились ротации сотрудников таможенных органов. В Южном регионе образована Юго-Западная таможня путем слияния Баткенской, Джалалабадской и Ошской таможен, сотрудники которых были переназначены на вновь образованное структурное подразделения ГТС.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - Не выполнено. В соответствии с Законом «О государственной службе» внутренняя и межведомственная ротация проводится не чаще 1 раза в 5 лет и в связи с текучестью кадров и низкой численностью штата ГСФР (28 человек) кадровая ротация не проводилась.

Госфиннадзор – выполнено.

МЧС - будет выполнено, согласно установленным срокам плана до 2014г.

МО – выполняется.

ГНС – работа проводится.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - практиковать проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей.

ГАГМР - Работа в данном направлении будет проводиться на постоянной основе.

ГКС - проект Положения о ротации государственных и муниципальных служащих после согласования с государственными органами направлен в Минюст Кыргызской Республики на рассмотрение.

В целях предупреждения коррупционных рисков Центром тестирования ГКС за отчетный период протестировано на полиграфе 50 человек:

- 11 кандидатов на конкурс в Государственную кадровую службу КР;
- 28 госслужащих Государственной налоговой службе при ПКР, подлежащих аттестации;
- 6 кандидатов на конкурс в Счетную палату КР;
- 3 госслужащих Счетной палаты КР, подлежащих аттестации;
- 2 кандидата на должность статс-секретаря в Министерство культуры и туризма КР и Министерство труда, молодежи и миграции КР.

ФУГИ - проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей.

МОН - В целях обеспечения прозрачность и объективность проведения конкурса на замещение вакантных должностей все этапы проведения конкурса сопровождать аудио и видеозаписями. Практиковать проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей. Обеспечение прозрачность и объективность при присуждении ведомственных наград. В 2014 году Министерство планирует обучение государственных служащих 55 районных и городских отделов образования.

НСК - разрабатывается план ротаций управления по человеческим ресурсам на 2014 год.

Госфиннадзор - практиковать проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей.

МЧС - до конца года планируется ротация должностных лиц категорий начальников отдела 20 районов.

МО - разработка проекта НПА О внесении изменений и дополнений в действующие НПА определяющие порядок прохождения военной службы.

ГИЭТБ - в целях предупреждения коррупционных проявлений в ведомстве осуществлены процедуры ротации государственных служащих.

МВД - профилактика и предупреждение коррупции.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Имеется правовая база. Разрабатываются проекты Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию государственной кадровой политики», Перечня должностей государственных органов, по которым предусматривается обязательная ротация государственных служащих, и Положения о ротации государственных служащих КР. Справка:

внутриведомственная ротация государственных служащих проводится государственными органами в соответствии со ст.28 Закона КР «О государственной службе». При проведении межведомственной ротации информация направляется государственными органами в ГКС. ГКС осуществляет мониторинг за соблюдением данных норм и при выявлении нарушений направляет рекомендации госорганам по их устранению.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Практиковать проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей – усилить работу по предупреждению коррупции через разработку внутриведомственных планов ротации кадров.

Статус. Выполняется. ГКС осуществляет мониторинг за соблюдением данных норм и при выявлении нарушений направляет рекомендации госорганам по их устранению.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Слабая работа на местах.

Рекомендации. Обеспечить законность и прозрачность процедур ротации, проводить анализ кадрового состава государственного органа. Проводить изучение участков работы конкретных государственных служащих, где наиболее велик риск возникновения коррупционных правонарушений и анализ нареканий и жалоб со стороны граждан, поступивших в отношении государственных служащих и т.п.

Приоритет 3. Взаимодействие государственных органов с гражданским обществом и его информированность

Краткосрочные меры по взаимодействию с гражданским обществом и повышению информированности населения в сфере противодействия коррупции

№	Мероприятия	Ответственный орган, соисполнители	Ожидаемый результат	Дата завершения	Промежуточные результаты
46	Разработать и внести в установленном порядке на рассмотрение Правительства проекты нормативных правовых актов по регулированию деятельности общественных наблюдательных советов органов местного самоуправления	ГАСРР, ОМСУ (по согласованию)	Совершенствование правовой основы противодействия коррупции в органах местного самоуправления	До конца 2012 г.	Принятие НПА по регулированию деятельности ОНС органов местного самоуправления

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГАМСУ МО - Агентство еще будучи НАМСУ, в реализацию п.46 Плана мероприятий Правительства КР по противодействию коррупции на 2012-2014годы разработало Положение “Об общественном наблюдательном совете при исполнительных органах местного самоуправления”, утвержденное приказом Национального агентства Кыргызской Республики по делам местного самоуправления.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Проходит процесс согласования проект Закона КР «Об общественных наблюдательных советах и

других органах общественного контроля».

Ожидаемый результат на предстоящий период. Совершенствование правовой основы противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Приказом Национального агентства Кыргызской Республики по делам местного самоуправления утверждено Положение “Об общественном наблюдательном совете при исполнительных органах местного самоуправления”.

Статус. Организационная работа не завершена по объективным причинам.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Не принят Закон КР «Об общественных наблюдательных советах и других органах общественного контроля».

47	Обсудить План реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики в формате общественных слушаний со всеми заинтересованными сторонами: госорганами, институтами гражданского общества, бизнес-сообществом, международными донорскими организациями, общественными наблюдательными советами, исследовательскими институтами, научными и образовательными учреждениями	НИСИ, АДС (по согласованию), государственные органы	Вовлечение широкой общественности в реализацию антикоррупционных мер	До конца 2012 г.	Освещение итогов общественных слушаний в СМИ, на ведомственных сайтах и др.
----	---	--	--	------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГНС - во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года №596 «Об утверждении Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы» принят План мероприятий ГНС при ПКР по противодействию коррупции на 2012-2014 годы» от 18 октября 2012 года № 238-П. Основой целью указанного Плана является организация продвижения государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики.

Для исполнения указанного Плана мероприятий Налоговой службой проделана следующая работа:

- План мероприятий доведен до подведомственных и территориальных управлений ГНС для дальнейшего исполнения. На основании указанного Плана мероприятий разработан план мероприятий по управлениям и самостоятельным отделам центрального аппарата;

- о результатах проводимых антикоррупционных мероприятиях проведена прямая линия с участием председателя Государственной налоговой службой в газетах «Эркин - Тоо», «Жаны Агым», организованы интервью в информационном агентстве «АКИpress», «Вечерний Бишкек»; в газете «Аргументы и факты». Кроме того, в целях информирование населения о деятельности ГНС при ПКР по противодействию коррупции на 2012-2014 годы было организовано выступление в прямом эфире ТРК «НБТ» о проводимых антикоррупционных мероприятиях на актуальные темы.

НСК - план реализации государственной стратегии антикоррупционной политики обсуждался в структурных подразделениях НСК КР.

МЧС - в соответствии с Планом мероприятий МЧС КР по противодействию коррупции на 2012-2014 годы вопрос о ходе исполнения работы по противодействию коррупции рассмотрен на заседании коллегии МЧС КР 19 февраля 2013г., где были подведены итоги работы комиссии по противодействию коррупции МЧС КР за 2012 год. На коллегии принимали участия члены ОНС МЧС КР, СМИ, представители

Аппарата Правительства КР. Принято постановление коллегии МЧС КР №3 о дальнейшем выполнении мероприятий и недопущению фактов коррупционного характера, неукоснительного и своевременное исполнение мероприятий Плана по противодействию коррупции. 26 июля 2013г. на коллегии Министерства по итогам первого полугодия был рассмотрен вопрос о ходе выполнения работ по Плану мероприятий МЧС КР по противодействию коррупции и принято постановление коллегии МЧС КР № 5 о неукоснительном и своевременном исполнении мероприятий Плана по противодействию коррупции. Также проводится работа по обсуждению Плана реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики в формате общественных слушаний со всеми заинтересованными сторонами: институтами гражданского общества, международными донорскими организациями, общественным наблюдательным советом, научно-техническим советом при МЧС КР.

Минюст - Министерством экономики 28 февраля 2013 года было организовано заседание Антикоррупционного форума по предупреждению коррупции, который представляет собой совещательную площадку по координации совместной деятельности государственных органов, а также институтов гражданского общества по выработке и реализации антикоррупционных мер. На указанном заседании присутствующим представителям государственных органов и гражданского сектора были презентованы Положение об Антикоррупционном форуме по предупреждению коррупции при Министерстве экономики и Меморандум в сфере противодействия коррупции между институтами гражданского общества и государственными органами. Вместе с тем, в настоящее время налажена определенная периодичность проведения обозначенного форума, на которых принимает участие ответственный сотрудник Министерства юстиции.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - частично выполнено. Приказом ГСФР от 05.06.2013 года №36/П была образована комиссия по борьбе с коррупцией куда вошли представители бизнес сообществ.

ГНС – работа продолжается.

МЧС – выполняется.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - вовлечение широкой общественности в реализацию антикоррупционных мер совместно с ГСФР.

МЧС - 1) Провести антикоррупционную экспертизу НПА подведомственных и структурных подразделений в целях исключения дискреционных полномочий. 2) Развитие системы профилактики коррупционных проявлений на государственной и военной службе.

3) Снижение возможностей формирования конфликта интересов и личной заинтересованности.

4) Закрепление необходимости соблюдения всеми сотрудниками запретов и ограничений.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Организованы и проведены круглые столы, конференции, обучающие семинары и рабочие встречи в рамках противодействия коррупции с представителями государственных органов (включая отдельные мероприятия с представителями правоохранительных органов), бизнес-структур, институтов гражданского общества, ОНС, международных организаций и граждан Кыргызской Республики. Все мероприятия были освещены в СМИ, ведомственном сайте Министерства экономики и АДС

Ожидаемый результат на предстоящий период. Вовлечение широкой общественности в реализацию антикоррупционных мер.

Статус. Организационная работа за отчетный период проведена.

Рекомендации. Данные мероприятия следует проводить и в текущем периоде.					
48	Создание формата подотчетности органов государственного управления гражданскому обществу посредством проведения «круглых столов» и общественных слушаний по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики	НИСИ, АДС (по согласованию), ОНС (по согласованию) и институты гражданского общества (по согласованию), государственные органы	Подотчетность госорганов гражданскому обществу	До конца 2012 г.	Согласованный и утвержденный формат подотчетности органов государственного управления гражданскому обществу

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - создан формат подотчетности органов государственного управления гражданскому обществу. Проведены «круглые столы» и общественные слушания по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики.

ГНС - постоянно руководством ГНС в СМИ предоставляется информация об увольнениях сотрудников ведомства после их уличения в коррупции. Разработаны Памятка поведения госслужащего, Стандарта антикоррупционного поведения сотрудников, которые доведены для сведения и исполнения каждого сотрудника налоговой службы. Для осуществления контроля за соблюдением этических норм государственного служащего сотрудниками налоговых органов в центральном аппарате и во всех структурных подразделениях действуют комиссии по этике;

- учебным центром ГНС постоянно организуются курсы для сотрудников налоговых органов, с включением в программу вопроса о коррупционных проявлениях в налоговых органах и об источниках их возникновения;

- по телефону доверия и при встречах с гражданами постоянно оказывается юридическая консультация по противодействию коррупционным проявлениям.

СФ - СФ в рамках мероприятий по разработке Концепции развития пенсионной системы КР 28 января 2013 года провел Круглый стол на тему «Охват граждан системой пенсионного страхования: существующие проблемы и пути решения». В работе Круглого стола приняли участие депутаты ЖК КР, представители Правительства, министерств и ведомств КР, профсоюзов, бизнес-ассоциации, НПО, а также заинтересованные представители гражданского сектора и СМИ. Кроме того, СФ в рамках мероприятий по разработке вышеназванной Концепции с 1 октября по 1 ноября 2013 года по всей республике были организованы встречи с населением. Также 25 ноября 2013 г. в отеле «Жаннат» проведен круглый стол на тему «Проблема охвата системой пенсионного страхования граждан, занятых индивидуальной трудовой деятельностью (ИТД), и пути ее решения». Таким образом, все вышеуказанные мероприятия, т. е. работа по телефону доверия, приема граждан, выступлений в прямом эфире республиканского телевидения и радио, проведение круглых столов направлены в конечном итоге на борьбу с коррупцией. Следует отметить, что СФ в соответствии с графиком утвержденным Правительством КР регулярно

принимал участие во встречах с пенсионерами и малоимущими гражданами, организованными ООСЗН им. Л. Фомовой, (по графику встречи были проведены за 1 квартал – 15 марта, за 2 квартал 14 июня и за 3 квартал – 13 сентября, за 4 квартал – 6 декабря) где обсуждались вопросы индексации пенсий, о пенсионном обеспечении трудовых мигрантов, о повышении пенсий с 1 октября, о выплате средств ГНПФ работающим пенсионерам, выезжающим за пределы республики и семьям умерших застрахованных лиц за 2013 г. и др.

ГСИН - при финансовой поддержке центра ОБСЕ в г.Бишкек разработан официальный сайт www.gsin.kg, которое временно работает в тестовом режиме, которое будет содержать постоянно обновляемую информацию о деятельности уголовно-исполнительной системы (реализация государственных планов, использование финансовых ресурсов, кадровой деятельности, предоставление государственных услуг и др.).

МЧС - Комиссия МЧС КР по предупреждению и борьбе с коррупцией периодически проводит совещания с участием ОНС МЧС КР по выполнению мероприятий Плана. Рассмотрен и утвержден формат отчетности подразделений, согласно которого они представляют отчеты. Приказом МЧС КР от 17.04.2013года №324 «О проверке структурных и подведомственных подразделений МЧС КР по выполнению антикоррупционных мероприятий». Комиссией МЧС КР по предупреждению и борьбе с коррупцией отработаны и направлены критерии оценки деятельности подразделений по выполнению мероприятий. Проверены УМЧС по Чуйской, Ошской, Жалал-Абадской, Баткенской, Нарынской, Таласской, Иссык-Кульской областей, г.Бишкек и г.Ош, ДПЛПЧС, ДМПЧС, ЮрДПЛПЧС, Управление «Сельводзащиты», СЦРЧС, ЮЦРЧС, ЦППС ГЗ, ГЦПС, РОСО, АГПС Кыргызгидромет. Итоги проверок были рассмотрены на совещании 3 декабря 2013г. с приглашением ОНС, руководителей подразделений и их ответственных лиц за реализацию антикоррупционных мероприятий. Также был проведен аудит финансово-хозяйственной деятельности ГП «Авиационное предприятие» при МЧС КР и ГП «Спаспромсервис» при МЧС КР. По результатам аудита подготовлен План мероприятий по устранению выявленных финансовых нарушений в установленном порядке.

Минюст - Министерством экономики 28 февраля 2013 года было организовано заседание Антикоррупционного форума по предупреждению коррупции, который представляет собой совещательную площадку по координации совместной деятельности государственных органов, а также институтов гражданского общества по выработке и реализации антикоррупционных мер. На указанном заседании присутствующим представителям государственных органов и гражданского сектора были презентованы Положение об Антикоррупционном форуме по предупреждению коррупции при Министерстве экономики и Меморандум в сфере противодействия коррупции между институтами гражданского общества и государственными органами. Вместе с тем, в настоящее время налажена определенная периодичность проведения обозначенного форума, на которых принимает участие ответственный сотрудник Министерства юстиции.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - частично выполнено. В целях информирования общественности о работе ГСФР по противодействию коррупции организован «телефон доверия» для граждан, обращающихся в ГСФР – 35-55-29. (Приказ председателя ГСФР № 24/П от 27.03.2013), определено ответственное лицо. На сайте ГСФР (www.sfr.kg) опубликовываются статьи о работе ГСФР, а также Отчеты о проделанной работе.

МЧС – выполнено.

ГНС – работа продолжается.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - согласованный и утвержденный формат подотчетности ГСФР гражданскому обществу.

МЧС - 1) Обеспечить строгий контроль за подготовкой и предоставления отчетов.
 2) Оказать помощь структурным и подведомственным подразделениям в вопросах взаимодействия с ОНС, СМИ, ИГО.
 3) Принять меры по повышению роли комиссий по этике, офицерских Собраний, женсоветов и др. в реализации антикоррупционных мероприятий в подразделениях.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В рамках взаимодействия с гражданским обществом создана площадка для проведения активного диалога органов государственной власти с институтами гражданского общества, где предусмотрено ежеквартальное предоставление отчетов по проведенным антикоррупционным мерам гражданскому обществу.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Согласованный и утвержденный формат подотчетности органов государственного управления гражданскому обществу.

Статус. Организационная работа завершена, мероприятия проводятся.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Подготовка и согласование правового обеспечения.

Рекомендации. Подготовка альтернативного отчета о реализации государственными органами антикоррупционных мер со стороны институтов гражданского общества и ведомственных ОНС.

49	Обсудить с заинтересованными сторонами проект альтернативной Концепции реформирования органов внутренних дел	МВД, ОНС при МВД (по согласованию), институты гражданского общества (по согласованию)	Снижение уровня коррупции в органах внутренних дел	До конца 2012 г.	Утвержденный консолидированный проект Концепции реформирования органов внутренних дел
----	--	---	--	------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Информация не обновлена.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Прошло обсуждение и проходит процесс согласования в Министерство юстиции проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции реформирования ОВД и Плана мероприятий на 2013-2017 годы по ее реализации».

Ожидаемый результат на предстоящий период. Снижение уровня коррупции в органах внутренних дел.

Статус. Организационная работа завершена, документ находится на стадии утверждения. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период с предоставлением отчетов о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Особая позиция со стороны правозащитных организаций.

Рекомендации. Интегрирование и консолидация Концепции реформирования органов внутренних дел, подготовленной МВД с

альтернативным документом, подготовленным неправительственной инициативной группой.					
50	Обсудить и по итогам внести на рассмотрение Правительства проект Концепции реформирования ГУБДД, с соответствующим планом ее реализации	МВД, АДС и ОНС при МВД (по согласованию)	Снижение уровня коррупции в структуре органов внутренних дел – ГУБДД	До конца 2012 г.	Создание новой структуры ГУБДД с объединением ППС
<u>Отчет о выполнении</u>					
<p>Промежуточные результаты: МВД - в целях повышения эффективности мер по противодействию коррупции, МВД КР были предприняты ряд шагов, а именно: проведена аттестация личного состава ДПС МВД КР. Дальнейшие действия по реализации мер: МВД - создана новая структура ДПС Снижение уровня коррупции в структуре ОВД – ДПС.</p>					
<u>Резолютивная часть:</u>					
<p>Достижение ожидаемых результатов. По снижению уровня коррупции в структуре органов внутренних дел – ГУБДД, приказом МВД Кыргызской Республики № 212 от 14 февраля 2013 года был утвержден состав аттестационно – конкурсной комиссии, которая проводит служебную аттестацию сотрудников ДПС МВД Кыргызской Республики. Ожидаемый результат на предстоящий период. Снижение уровня коррупции в структуре органов внутренних дел – ГУБДД. Статус. Данное мероприятие считать переходящим на вторую половину 2014 года с предоставлением отчетов о прогрессе.</p>					
51	Обсудить проект Концепции по сокращению подверженности коррупции в рамках государственно-частного партнерства и диалога и внести предложения в Правительство по ее реализации	НИСИ, Инвестиционный «круглый стол», АДС и бизнес-сообщество (по согласованию), МЭАП	Внедрение принципов добросовестности в бизнесе	3 кв. 2012 г.	Подготовка итогового варианта проекта Концепции по сокращению подверженности коррупции в рамках государственно-частного партнерства и диалога
<u>Отчет о выполнении</u>					
<p>Промежуточные результаты: МЭ - разработаны и внесены проекты подзаконных актов по государственно-частному партнерству. 14.09.2012 г. за № 616 принято Постановление ПКР «Об определении уполномоченных органов в сфере государственно – частного партнерства». 28.01.2013 г. за № 39 принято Постановление ПКР «Об отдельных вопросах в сфере ГЧП в КР»</p>					

(- Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства;
- Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике). Принят 15.11.2013 г. №201 Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» в рамках которого вносятся соответствующие дополнения и изменения в 11 нормативно-правовых актах в целях подведения законодательства в соответствие с Законом «О государственно-частном партнерстве».

2. Министерство в установленном порядке направил в АПКР на рассмотрение проект ПКР «О механизмах финансирования подготовки проектов ГЧП» от 14.01.2014 г. №09-1/239.

В частности в проекте указанного документа заложены отдельным приложением критерии отбора проектов ГЧП на предмет социальной значимости, коммерческой эффективности, целесообразности применения механизмов ГЧП.

3. В настоящее время ведется сбор предложений для проектов государственно-частного партнерства. Проекты доступны для ознакомления на сайте Министерства экономики по следующему адресу:

http://www.mineconom.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=2034&Itemid=717&lang=ru

МЗ - Министерством здравоохранения КР по внедрению государственно-частного партнерства (ГЧП) проведен анализ возможностей введения механизмов ГЧП в секторе здравоохранения, определены виды услуг (лабораторные услуги, центр диагностики и гемодиализный центр), по которым возможно их введение. Проведены консультации с представителями бизнес сообщества для изучения их заинтересованности участвовать в проектах ГЧП в секторе здравоохранения. Также проведен анализ юридической базы и анкетирование медицинских учреждений для определения объемов финансирования и объемов работ.

Разработаны 7 проектных предложений по государственно-частному партнерству: создание центра ангиографических исследований, установка компьютерных томографов в лечебных учреждениях КР на условиях ГЧП; развитие рынка страховых услуг по добровольному медицинскому страхованию и оказание специализированных медицинских услуг; организация питания в КНИИКиВЛ; централизованная аккредитованная лаборатория для организаций здравоохранения г.Бишкек; организация диализных отделений; организация диагностического центра на территории Национального госпиталя.

Проекты внесены на рассмотрение Министерства экономики КР и Министерство финансов КР для получения заключения о рисках.

Минздравом подготовлено техническое задание для найма консультантов/консалтинговой компании и направлено письмо-запрос Немецкому Банку Развития (KfW) о финансировании разработки технико-экономического обоснования к пилотным проектам по организации гемодиализных отделений и централизованной лаборатории (предварительное принципиальное согласие KfW получено). Начало внедрения проектов запланировано на начало 2014 года.

Дальнейшие действия по реализации мер:

МЗ - начало внедрения проектов запланировано на начало 2014 года.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Положения, содержащиеся в проекте “Концепции по сокращению подверженности коррупции в рамках государственно-частного партнерства и диалога” интегрированы в другие документы.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Внедрение эффективных принципов добросовестности в бизнесе.

Статус. Данное мероприятие считать выполненным, с последующим предоставлением отчетов о прогрессе.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Требуется институционализация.					
52	Разработать комплексную методологию проведения информационно-разъяснительных кампаний	НИСИ, Институты гражданского общества и международные организации (по согласованию)	Эффективное проведение информационно-разъяснительных антикоррупционных кампаний	3 кв. 2012 г.	Утвержденная универсальная методология по проведению информационно-разъяснительных антикоррупционных кампаний
Резолютивная часть:					
<p>Достижение ожидаемых результатов. Разработан проект «Комплексной методологии проведения информационно-разъяснительных кампаний по противодействию коррупции». Определены источники финансирования. Проведен тендер и отобрана компания. Мероприятия начнутся с февраля 2014 года.</p> <p>Ожидаемый результат на предстоящий период. Вынести на обсуждение Антикоррупционной площадки подготовленный проект «Комплексной методологии проведения информационно-разъяснительных кампаний по противодействию коррупции». С учетом проведенных обсуждений утвердить данный документ.</p> <p>Статус. Данное мероприятие считать переходящим на последующий период с предоставлением отчетов о прогрессе.</p> <p>Причины неисполнения или задержки в исполнении. В связи с приоритизацией, рассматриваемых вопросов выносимых на обсуждение Антикоррупционной площадки.</p>					
53	Разработать и обсудить стратегию и план кампании по повышению информированности общества об источниках и последствиях коррупции, инструментах предупреждения коррупции и борьбы с ней, правах граждан при взаимодействии с государственными органами	НИСИ, АКС ГКНБ, МВД, ГСБЭП, Институты гражданского общества и международные организации (по согласованию)	Информирование общества об источниках последствий коррупции, инструментах предупреждения коррупции и борьбы с ней, правах граждан при взаимодействии с государственными органами	До конца 2012 г.	Единый согласованный информационно-образовательный стандарт
Отчет о выполнении					
<p>Промежуточные результаты:</p> <p>МЭ - в целях эффективного проведения информационно-разъяснительной кампании по предупреждению коррупции в Кыргызской</p>					

Республике (PR - акция) Министерством экономики КР разработано и направлено на согласование с офисом Всемирного Банка в КР техническое задание. Кампания направлена на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции, через проведение антикоррупционной пропаганды, информирование общества об источниках и последствиях коррупции, инструментах предупреждения коррупции и борьбы с ней, правах граждан при взаимодействии с государственными органами.

Задачами Кампании являются:

- разработка и реализация различных подходов, видов, принципов и форм информирования населения об источниках и последствиях коррупции, инструментах предупреждения коррупции и борьбы с ней, правах граждан при взаимодействии с государственными органами;
- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;
- обеспечение поддержания фокуса внимания общества и инициация общественного интереса к проблеме предупреждения коррупции;
- разрушение сложившихся стереотипов относительно низкой эффективности осуществляемых государственными органами и гражданским обществом антикоррупционных мер;
- разработка PR-стратегии и программы мероприятий по освещению Кампании в СМИ, представляющих местные и зарубежные регионы;
- создание пула лояльных журналистов, блоггеров, зарубежных и отечественных СМИ;
- подготовка антикоррупционных видео-роликов, медиа-текстов и пресс-китов: статей, интервью, пресс-релизов, анонсов и др. с качественным переводом на английский и кыргызский языки;
- обеспечить качественный информационный контент с учетом пожеланий заказчика, а так же спецификой того или иного СМИ или отдельного представителя масс-медиа или блогосферы;
- проведение регулярного контент-анализа, включая его подготовку по итогам проводимых PR-мероприятий Кампании и итогового контент-анализа;
- определить адекватные долгосрочные и краткосрочные меры (в том числе и положительные стимулы, мотивации, санкции) в целях предупреждения коррупции, основываясь на лучшем международной опыте и практике и с учетом местных условий;
- разработка официального логотипа Кампании (можно приурочить к десятилетию принятия Конвенции ООН против коррупции).

При этом предлагается сделать акцент на важности принятых и реализуемых антикоррупционных мер, решений, новых идеях, лучших практиках, коммуникационных площадках, на личностях и другой полезной информации. Все это сопровождать масштабными пропагандистско-обучающими мероприятиями. Процесс создания положительного резонанса по итогам Кампании будет характеризоваться интенсивным выходом в газетах и журналах откликов и оценок официальных кругов, медийного и экспертного сообщества, в том числе представителей целевой аудитории. В данной Кампании будут задействованы все регионы Кыргызской Республики с особым упором на города Бишкек и Ош, а также областные центры, но в разной степени. Основные мероприятия сосредоточить в городах Бишкек и Ош, с проведением финальных мероприятий в городе Бишкек.

Регулярно посредством СМИ освещаются вырабатываемые Министерством приоритетные направления, продолжается разъяснительная работа и по реализации мероприятий в рамках Стратегии Антикоррупционной политики Министерства, в тесном взаимодействии с ОНС при МЭ КР, доводится до общественности и гражданского сектора о принятых совместных решениях, с осуществлением коммуникации

«обратной связи» с участием различных групп общественности.

ГСБЭП - по ОТРК и передаче «Замана» были организованы сюжеты о проводимой работе по выявлению фактов лжепредпринимательства и незаконному обороту подакцизных товаров. Проведена пресс-конференция по итогам деятельности ГСБЭП за 2012 год. На официальном сайте АКИ press.kg. проведена On Line пресс-конференция с председателем ГСБЭП при Правительстве КР Ашировым Б.А., который дал ответы на поступившие более 40 вопросов. Результаты оперативно-служебной деятельности ГСБЭП регулярно публикуются на Интернет-порталах. Проведен круглый стол в ознаменование 1-ой годовщины со дня образования ГСБЭП. Проведен круглый стол на тему: ГСБЭП защита или угроза бизнесу. Приняли участие: в Координационном совещании правоохранительных органов по вопросу противодействия коррупции, в круглом столе по обсуждению взаимодействия между сферой торговли и правоохранительных органов, по обсуждению путей увеличения бюджета и Соцфонда с участием гражданского общества, в круглом столе по обсуждению борьбы с коррупцией в Кыргызстане, в круглом столе на тему «Взаимодействие органов государственного управления с институтами гражданского общества по предупреждению коррупции». В целях осуществления превентивных и антикоррупционных мероприятий на базе дежурной части организовано юридическое консультирование с привлечением руководящего состава, следователей, оперативных работников, действует телефон доверия.

МВД - результаты работы министерства, в том числе и меры по противодействию коррупции, на регулярной основе освещаются в средствах массовой информации, телевидении и интернет сайтах информационных агентств Кыргызстана. Так, за 12 месяцев 2013 года на официальном сайте МВД КР опубликовано 115 материалов, 920 материалов на разных сайтах информационных агентствах, из которых 67 видеоматериалов размещено на видео-порталах, также проведено 7 пресс-конференций и 98 выходов в эфир телеканалов.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСБЭП – выполняется.

Дальнейшие действия по реализации мер:

МВД - информирование общества об источниках и последствиях коррупции, инструментах предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В целях эффективного проведения информационно-разъяснительной кампании по предупреждению коррупции в Кыргызской Республике (PR - акция) отобрана компания, где после проведения организационных процедур будут осуществлены необходимые мероприятия.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Разработать и обсудить стратегию и план кампании по повышению информированности общества в рамках Антикоррупционного форума (площадка) при Министерстве экономики КР.

Статус. Данное мероприятие считать переходящим на первую половину 2014 года с предоставлением отчетов о прогрессе.

Рекомендации. Подготовить и принять единый согласованный информационно-образовательный стандарт.

54	Оценка уровня доверия населения к государственным органам и органам МСУ в соответствии с «индексом доверия населения к деятельности государственных органов»	НИСИ, МЭАП, ГАСРР, ОНС и институты гражданского общества,	Оценка эффективности принимаемых антикоррупционных мер	До конца 2012 г.	Разработанные и утвержденные методики проведения оценок уровня доверия
-----------	--	--	--	------------------	--

		(по согласованию), Нацстатком (по согласованию)			населения к государственным органам и органам МСУ
--	--	---	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - Министерством будет проводится работа по разработке проекта постановления Правительства КР «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в части дополнений в Положение об "Индексе доверия населения" к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики (приложение 3) и Типовую анкету по определению уровня доверия населения к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики (приложение 4) включающую вопросы оценки эффективности принимаемых государственными органами антикоррупционных мер.

СФ - данный критерий оценки доверия населения к государственному органу является обобщенным показателем изменения массовых настроений общества, отражающий отношение населения к деятельности государственного органа. Изменение оценки позволяет оценить личную удовлетворенность гражданина деятельностью государственного органа. Во исполнение данного пункта СФ ежеквартально утверждается медиа-план работы с средствами массовой информации по донесению населению о деятельности СФ, вносимых изменениях в пенсионное законодательство и в систему социального страхования. По итогам 2012 года СФ занял самую высокую позицию в рейтинге эффективности деятельности государственных органов за 2012 год. По данным Нацстаткома КР индекс доверия населения за 2 квартал 2013 года к Социальному фонду составил – 13,0. Величина индекса рассчитывается как средневзвешенная величина индивидуальных значений индекса личного доверия гражданина к государству и индекса качества государственных и муниципальных услуг. Значение индекса изменяется от «+100» до «-100».

НСК - проведено выборочное обследование населения для измерения «индекса доверия населения к деятельности государственных органов» за 1-2 кварталы. Результаты направлены в адрес министерств и ведомств, а также размещены на сайте.

Дальнейшие действия по реализации мер:

НСК - обследование населения для измерения «индекса доверия населения к деятельности государственных органов» включено в план статистических работ до конца 2014 года.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов - проводится работа по разработке проекта постановления Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» в части дополнений в Положение об "Индексе доверия населения" к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики и Типовую анкету по определению уровня доверия населения к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики (приложение 4) включающую вопросы оценки эффективности принимаемых государственными органами антикоррупционных мер.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Оценка эффективности принимаемых антикоррупционных мер.					
Статус. Данное мероприятие считать переходящим на первый квартал 2014 года, с предоставлением отчетов.					
55	Разработать и внести на рассмотрение Правительства доработанный с учетом барометра оценки уровня коррупции «Трансперенси Интернешнл» проект Методологии по исследованию состояния коррупции. Обеспечить подготовку методических рекомендаций (с использованием рекомендаций Европейского Союза)	НИСИ, АДС (по согласованию), АГУП КР (по согласованию), МЭАП, АКС ГКНБ, ГКС (по согласованию)	Приоритизация и эффективность осуществляемых государством антикоррупционных мер	До конца 2012 г.	Одобренная Правительством Методология по исследованию состояния коррупции
<u>Отчет о выполнении</u>					
Промежуточные результаты:					
МЭ – межведомственной Рабочей группе по оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики внесено предложение по внесению дополнений в Положение об "Индекс доверия населения" к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики (приложение 3) и Типовую анкету по определению уровня доверия населения к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики включающую вопросы оценки эффективности принимаемых государственными органами антикоррупционных мер.					
<u>Резолютивная часть:</u>					
Достижение ожидаемых результатов. Получена поддержка со стороны Всемирного банка на проведение исследования коррупции в Кыргызской Республике. Целями данного исследования является выявление и анализ основных коррупционных факторов и административных барьеров, влияющих на жизнь граждан и развития предпринимательства, определение масштабов, причин и разработка рекомендаций по снижению коррупции в сферах подвергнутых исследованию.					
Ожидаемый результат на предстоящий период. По итогам исследования подготовка рекомендаций по разработке программных мер по снижению уровня коррупции в Кыргызской Республике, чему будут способствовать проведение массовых опросов среди разных слоев населения, публикации в СМИ, посвященные результатам данного исследования, выпуск брошюры и проведение презентаций для представителей государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества. Определить приоритеты и эффективность осуществляемых государством антикоррупционных мер.					
Статус. Организационная работа завершена.					
Причины неисполнения или задержки в исполнении. Временные (процесс подготовки техзадания, проведение конкурсного отбора и т.д.).					

Среднесрочные меры по взаимодействию с гражданским обществом и повышению информированности населения в сфере противодействия коррупции

№	Мероприятия	Ответственный Орган, соисполнители	Ожидаемый результат	Дата завершения	Промежуточные результаты
56	Формирование негативного отношения общества к коррупции посредством просветительской работы, с созданием документальных фильмов и другой медиапродукции. Реализация специальных обучающих программ для населения о коррупционных рисках, способах противодействия коррупции и антикоррупционном поведении	НИСИ, Международные доноры (по согласованию), неправительственные организациями (по согласованию)	Информированность общественности об антикоррупционном поведении	До конца 2013 г.	Выпуск документальных фильмов и другой медиапродукции о коррупционных рисках, способах противодействия коррупции и антикоррупционном поведении

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - в целях эффективного проведения информационно-разъяснительной кампании по предупреждению коррупции в Кыргызской Республике (PR - акция) проведен отбор компании и проходят процедурные моменты. Кампания направлена на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции, через проведение антикоррупционной пропаганды, информирование общества об источниках и последствиях коррупции, инструментах предупреждения коррупции и борьбы с ней, правах граждан при взаимодействии с государственными органами. При этом предлагается сделать акцент на важности принятых и реализуемых антикоррупционных мер, решений, новых идеях, лучших практиках, коммуникационных площадках, на личностях и другой полезной информации. Все это сопровождать масштабными пропагандистско-обучающими мероприятиями. Процесс создания положительного резонанса по итогам Кампании будет характеризоваться интенсивным выходом в газетах и журналах откликов и оценок официальных кругов, медийного и экспертного сообщества, в том числе представителей целевой аудитории. В данной Кампании будут задействованы все регионы Кыргызской Республики с особым упором на города Бишкек и Ош, а также областные центры, но в разной степени. Основные мероприятия сосредоточить в городах Бишкек и Ош, с проведением финальных мероприятий в городе Бишкек.

АКС ГКНБ - В 2013 году активизировано взаимодействие АКС ГКНБ КР со средствами массовой информации, усилена работа по освещению резонансных материалов на телевидении, в печатных изданиях и на сайтах информагентств.

В целом в отчетном периоде подготовлено:

- пресс-релизы по основной деятельности АКС – 140
- публикации по резонансным материалам – 26
- видеосюжеты по оперативным мероприятиям – 36
- специальные репортажи, телепередачи, документальные фильмы – 45

- социальные и информационные ролики – 48
- круглые столы, пресс-конференции, брифинги – 4

В качестве примеров, имевших положительное восприятие у населения, необходимо отметить телерепортажи об основных результатах деятельности АКС, а также социальные ролики серии «Коррупция устами детей».

В 2013 году открыты общественные приемные АКС во всех областях республики, где значительно упрощен порядок приема обращений и заявлений граждан. Параллельно функционирует круглосуточный телефон доверия и запущен собственный интернет-сайт. Дополнительно на сайте информагентства «Акипресс» размещен информационный баннер Антикоррупционной службы.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В целях формирования негативного отношения общества к коррупции посредством просветительской работы, с созданием документальных фильмов и другой медиапродукции Министерством экономики КР разработано и согласовано с офисом Всемирного Банка в КР техническое задание на проведение указанных мероприятий.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Выпуск документальных фильмов и другой медиапродукции о коррупционных рисках, способах противодействия коррупции и антикоррупционном поведении.

Статус. На стадии реализации.

57	Разработать учебные курсы/специальные программы о коррупции и формах борьбы с ней для учащихся средних, высших и средних профессиональных учебных заведений. Совместно с родительскими комитетами (советами) детских дошкольных учреждений на постоянной основе проводить мероприятия ознакомительного (познавательного) и идеологического характера о негативном влиянии коррупции	МОН, АПТО	Формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям в учреждениях среднего, высшего и среднего профессионального образования	На 2013 и 2014 учебные годы	Утвержденные МОН учебные курсы/специальные программы для средних, высших и средних профессиональных учебных заведений
----	---	-----------	--	-----------------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МОН - В вузах и спуззах:

- созданы комиссии по профилактике коррупции,
- установлен комиссионный порядок приема зачетов и экзаменов у студентов – академических задолжников и восстанавливаемых студентов и переводимых из других вузов, запрещен прием экзаменов и зачетов в устной форме.
- установлены ящики для сбора предложений, жалоб и замечаний, указаны телефоны доверия для студентов и их родителей.
- разработаны планы мероприятий по совершенствованию внутреннего контроля. Доведена информация до ППС и сотрудников о способах подачи сообщений по коррупционным нарушениям.

- организована профилактическая работа по предупреждению коррупционных правонарушений среди ППС и УВП (заседания ученых советов факультетов, заседаний кафедр, индивидуальные беседы).

Дальнейшие действия по реализации мер:

МОН - разработка учебных курсов/специальных программ о коррупции и формах борьбы с ней для учащихся средних профессиональных и высших учебных заведений. Проведение кураторских (классных) часов по вопросам борьбы с коррупцией в системе образования с привлечением сотрудников внутреннего аудита, представителей правоохранительных и других соответствующих органов.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Утвержден стратегический план работы на 2013-2015 гг. и годовой план работы на 2013 год. В рамках утвержденных планов проведена работа по упреждению коррупционных схем в дошкольных, школьных, внешкольных, средне-специальных и высших образовательных учреждениях.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Реализация утвержденных МОН учебных курсов/специальных программ обучения для средних, высших и средних профессиональных учебных заведений.

Статус. Мероприятие за отчетный период считается выполненным.

58	<p>Организовать мероприятия по разъяснению общественности ее прав при взаимодействии с государственными органами, а также основных положений нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующих деятельность государственных органов, в рамках деятельности по правовой пропаганде и повышению правовой культуры населения Кыргызской Республики.</p> <p>Создание базы данных образовательных учреждений, предоставляющих образовательные услуги на территории Кыргызской Республики, с указанием стоимости за обучение и повышение квалификации, с последующим размещением ее на ведомственном сайте и сайте Правительства.</p> <p>Информировать общественность через СМИ о государственных и муниципальных платных услугах и их фиксированных тарифах. Государственным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления</p>	<p>Минюст, Государственные органы, ОМСУ (по согласованию) и неправительственные организации (по согласованию), МОН, МЭАП</p>	<p>Информированно сть общественности по различным проблемам образования и воспитания</p>	<p>До конца 2013 г.</p>	<p>Мероприятия по разъяснению общественности ее прав при взаимодействии с государственными органами, а также основных положений нормативных правовых актов КР. Публикация информации о стоимости за обучение, о государственных и муниципальных платных услугах и их фиксированных тарифах, а также размещение перечня</p>
----	--	---	--	---------------------------------	--

	размещать перечень платных услуг в общедоступных местах			платных услуг в общедоступных местах
--	---	--	--	--------------------------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - В 2013 году проектом Всемирного банка «Наращивание потенциала в области экономического управления» (ОРП «СВЕМ») по компоненту 2: «Усиление потенциала в государственных органах для исполнения эффективной роли в области макроэкономического анализа и разработки политики» проведены обучающие семинары в городах Бишкек и Ош, а также во всех регионах Кыргызской Республики – 798 человек.

Целевая группа: Аппарат Правительства, Жогорку Кенеш, министерства, государственные комитеты, административные ведомства и иные органы исполнительной власти, местные государственные администрации и органы местного самоуправления. Цели проведенных семинаров:

1. Привитие практических навыков по разработке антикоррупционных программ и проведения мониторинга, и ознакомление участников с ходом реализации антикоррупционной политики в стране – 625 человек.
2. Освоение новой методики по проведению Анализа регулятивного воздействия (АРВ) – 145 человек.
3. Повышение потенциала сотрудников аппарата полномочных представительств Правительства КР в регионах и районных администраций в области экономического прогнозирования – 28 человек.

Минюст - во исполнение мероприятий по разъяснению общественности их прав при взаимодействии с государственными органами, Министерством юстиции за отчетный период в рамках телевизионного проекта «Мыйзам жана коом» были подготовлены и выпущены в эфир следующие передачи:

- 21 января 2013 года передача на тему «Кража невест»;
- 13 марта 2013 года передача на тему «Предотвращение домашнего насилия» на государственном языке;
- 17 мая 2013 года передача на тему «Трудовая миграция» на официальном языке.
- 11 июля 2013 года передача на тему «Доступ к образованию» на официальном языке.

Одновременно, необходимо отметить, что 8 февраля 2013 года в прямом эфире телеканала «5 канал» состоялось выступление министра юстиции А. Шыкмаматова на тему «Роль Министерства юстиции в законотворческой деятельности Правительства», подготовленной в рамках Графика выступлений в СМИ руководителей министерств, административных ведомств и структурных подразделений Аппарата Правительства на IV квартал 2012 год, утвержденного Руководителем Аппарата Правительства – Министром Кыргызской Республики 15 октября 2012 года. 11 июля 2013 года в эфире ОТРК в рамках телевизионного проекта «Стратегия 2017», посвященного вопросам реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента состоялось выступление министра юстиции А. Шыкмаматова относительно пункта 2.3. «Уважение к закону и повышение правовой культуры граждан» обозначенной Стратегии.

Кроме того, были опубликованы следующие статьи правового характера:

- 25 января 2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Юридикалык жактарды каттоо жеңилдеп калды», посвященная вопросу

государственной регистрации юридических лиц;

- 15 февраля 2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Долбоорлорду экспертизадан өткөрүү талаптары күчөтүлөт», посвященная вопросу проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов;

- 17 апреля в газете «Слово Кыргызстана» опубликована статья на тему «Как избежать «плохих» законов»;

- 26 апреля 2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Эл аралык келишим долбоорлору да электен өтөт», посвященная вопросу проведения экспертизы проектов международных договоров;

- 9 июля в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Апостилирование официальных документов»;

- 10 сентября 2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Укуктук маалыматтарды бир жерден алууга болот» о деятельности Централизованного банка данных правовой информации;

- 26 ноября 2013 года в газете «Эркин Тоо» опубликована статья «Эл аралык гуманитардык укуктун нормалары сакталат», посвященная вопросам имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Кыргызской Республики;

- 27.12.2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Права физических и юридических лиц при взаимодействии с государственными органами».

13 декабря 2013 года в рамках телепередачи «Ой-ордо» на телеканале ОТРК был осуществлен показ телепередачи на тему: «Действие гражданина при задержании сотрудниками милиции».

Вместе с тем, следует отметить и о других мероприятиях, реализуемых в рамках обозначенных пунктов Плана:

4-5 июня 2013 года для сотрудников центрального аппарата, а также подведомственных подразделений Министерства юстиции при поддержке международной организации Фонда «Ага-Хана» в Кыргызстане «Integrity action» проведен обучающий семинар на тему «Противодействие коррупции через добросовестное управление»;

21 июня 2013 года в Министерстве юстиции состоялся «день открытых дверей» для студентов юридических факультетов высших учебных заведений, приуроченное к празднованию Дня юриста;

5 июля текущего года в бизнес-центре «Парк-отель» проведен круглый стол на тему «Система гарантированной государством юридической помощи в Кыргызстане: вызовы и перспективы развития».

Также, 28 октября 2013 года в отеле «Жаннат» состоялась презентация Централизованного банка данных правовой информации. Централизованный банк данных правовой информации (ЦБД) доступен для всех пользователей официального сайта Министерства юстиции и постоянно обновляется новыми документами. В данной электронной базе собраны все нормативные правовые акты, принятые в Кыргызской Республике, как действующие, так и утратившие силу. В настоящее время ЦБД содержит около 50 000 документов. Вместе с тем, 12 ноября 2013 года в прямом эфире ОТРК в рамках телевизионного проекта «Ой Ордо» также состоялась презентация и обсуждение ЦБД. Кроме того, указанным пунктом предусмотрено информировать общественность через СМИ о государственных и муниципальных платных услугах и фиксированных тарифов к ним, так 5.04.2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликован Прейскурант тарифов на государственные услуги, оказываемые Министерством юстиции, а также телефоны доверия Министерства юстиции.

Также, согласно данному пункту государственным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления необходимо размещать перечень платных услуг в общедоступных местах, в этой связи сообщаем, что на официальном сайте министерства функционирует раздел «Услуги». Дополнительно отмечаем, что на сайте Министерства юстиции функционирует информационно-правовая

рубрика «вопросы-ответы». С начала 2013 года на электронный адрес (minjust.gov.@mail.ru) поступило свыше 900 писем с обращениями граждан по правовым вопросам, которые были размещены на сайте Министерства юстиции (minjust.gov.kg). Одновременно, на эти вопросы были даны соответствующие ответы с последующим размещением их на указанном сайте.

ГААР - в соответствии с планом реализации антикоррупционной программы Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики на 2013-2014 г.г. на 2013 год определен пункт по обеспечению новостной полосы «Антикоррупционные меры» на Веб-сайте Госагентства, где оперативно размещается информация о текущих событиях и нормотворческой деятельности. По данному пункту администратору сайта было дано соответствующее поручение. Ведутся необходимые работы по созданию вышеуказанного блока на сайте Госагентства. Однако, все решения Госагентства размещаются на официальном сайте, а также в СМИ в случаях предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, для обеспечения прозрачности и открытости органа. Приказом Госагентства от 31.07.2013 года утвержден график личного приема граждан директором, статс-секретарем и заместителями директора, определен номер телефона доверия. Учет приема граждан осуществляется советником директора. За отчетный период организован прием 384 граждан. Из них 247 чел. по личному вопросу, 91 чел по служебным вопросам, 46 чел. по производственным вопросам. В целях обеспечения открытости, выявления и пресечения коррупционных явлений в работе сотрудников Госагентства функционируют «телефон доверия», почтовый ящик для писем и обращений физических и юридических лиц. Также данные меры предприняты в ряде территориальных подразделений Госагентства. В целях обучения и повышения квалификации сотрудников Госагентства, с учетом принятых в 2011 году антимонопольных законов Кыргызской Республики и соответствующих подзаконных нормативных правовых актов, а также в целях повышения профессиональных знаний, обмена опытом как уже давно работающих сотрудников, так и вновь прибывших в рамках проведения расширенной коллегии Госагентства с 1 по 4 августа 2013 года был проведен обучающий семинар.

ГНС - в целях разъяснения норм и положений налогового законодательства и обсуждений актуальных вопросов по исполнению обязательств по предварительной сумме налога на прибыль, 7 мая 2013 года в актовом зале ГНС проведена встреча с налогоплательщиками по проблемным вопросам уплаты предварительной суммы по налогу на прибыль. Публикация в газете «Салык- инфо»:

№ 1 (40) от 17.01.2013 года «Вопросы-ответы»;

№ 2 (41) от 24.01.2013г. – «Календарь налогоплательщика».

На постоянной основе проводится информационная поддержка WEB-страницы Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики, по вопросам входящих в компетенцию Управления (14 раз). Розданы и размещены на стендах УГНС и рынках, также в местах наибольшего скопления населения телефон доверия и памятка «Памятка-коррупции нет».

ГСФР - Проведены мероприятия по разъяснению общественности по новым Рекомендациям ФАТФ и законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Проведены круглые столы с участием правоохранительных, надзорных органов и ЖК КР. Информация о деятельности УМЦ ГСФР, об услугах, с указанием стоимости за обучение и повышение квалификации, размещена на сайте ГСФР (www.sfr.kg).

Государственная служба финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики не оказывает платные государственные услуги.

СФ - Социальным фондом и Министерством образования и науки КР разработан совместный план мероприятий по повышению пенсионной и социальной грамотности среди учащейся молодежи КР. В СФ постоянно работает «телефон доверия». Доступность,

независимо от территориальной отдаленности, анонимность (при необходимости), оперативность – все это дает возможность населению, многим физическим и юридическим лицам быстро получить разъяснения или экстренную помощь. Издаются буклеты и брошюры с пропагандой населения о необходимости уплаты страховых взносов, страховании наемных работников, разъяснения по тарифам уплаты страховых взносов и что это дает гражданам в части социального пенсионного страхования.

ФОМС - прошла трансляция социального видеоролика по КТРК и Эл ТР “О приписке населения и льготном получении медико-санитарных услуг населением”. Также планируется трансляция и на других каналах телевидения в скором времени.

Изготовлены и розданы постеры и буклеты по ТУ ФОМС. Постер-1 “Медицинское обслуживание в государственных организациях здравоохранения”(ГСВ/ЦСМ/ЦОВП) на кыргызском и русском языках (количество 15000шт).

Постер-2 “Пакет бесплатных медицинских услуг для матери и новорожденного в государственных организациях здравоохранения” на кыргызском и русском языках (количество 6000 штук). Также буклеты на кыргызском языке “Кыргыз Республикасында кош бойлуу айымдарга медициналык кызмат корсотуу жонундо” (количество 7000 штук).

На сайте Фонда ОМС размещена информация о работе телефона доверия, график приема руководителей Фонда ОМС в общественной приемной, сайт постоянно обновляется и дополняется новыми материалами. Так, за 12 месяцев 2013 года были организованы и проведены всего 1322 встречи, из них с населением-767.

МСР - в целях повышения информированности населения о мерах социальной защиты и правах граждан сотрудниками подразделений Министерства (районные, городские управления социального развития, дома-интернаты, МСЭК) на постоянной основе проводится работа с населением (еженедельно). На местах организованы и работают «телефоны-доверия». Во всех учреждениях размещены в доступном месте наглядные информационные стенды по вопросам социальной защиты населения, о работе Центра медико-социальной экспертизы для самостоятельного ознакомления граждан с действующими нормативными актами, с указанием «телефона-доверия» Министерства (0-312 66-01-07). На веб-сайте Министерства размещена информация с просьбой сообщать о коррупционных схемах или проявлениях в Аппарат Правительства КР с указанием адреса сайта «www.anticorr.gov.kg» и номер телефона доверия (0-312 66-01-07). Все государственные социальные услуги, предоставляемые министерством, бесплатные.

За 12 месяцев 2013 г. Министерством социального развития КР предоставлено в СМИ:

-на телевизионных каналах “ОТРК” (Ала-Тоо, Кундун темасы), “НБТ” (Тема), “НТС” (Агенты перемен, Особое мнение), “МИР”, “5-канал”, “ЭлТР”, “stan.tv”, “Сары-Озон”, «Замана», «СТВ», «7-канал». Всего вышло - 235 сюжетов,

- на радио «Биринчи радио» (Кабарлар, Кундун темасы), «Марал FM», «Ретро FM», «Кыргызстан обондору», «Европа плюс», «Азаттык», «Санжыра», «Бибиси», «МИР» - 214,

- в информационных агентствах “Акипресс”, “Кабар”, “24.kg», «CA-news», «K-news», «КирТаг», «Баракелде», «Вечерний Бишкек», «vesti.kg», «Кушкабар», «For.kg», «Super.kg» - 968,

- в печатных изданиях “Слово Кыргызстана”, “Эркин-Тоо”, “Кыргыз-Туусу”, “Вечерний Бишкек”, “Аргументы и факты”, “Мегаполис”, “МСН”, “Жаны Агым”, “Фабула”, Чуйские известия», «Для Вас» - 98.

НСК - информация о деятельности НСК КР, о государственных платных услугах и их фиксированных тарифах размещены на официальном сайте – www.stat.kg, обновление которой производится ежедневно. Продолжает работать телефон доверия НСК КР.

МЮ - 2 передачи в эфире ОТРК,

- 11 июля 2013 года передача на тему «Доступ к образованию» на официальном языке;
 - 16 августа 2013 года передача на тему «Права лиц с ограниченными возможностями»;
- 2 статьи в газете «Эркин-Тоо»:
- 9 июля 2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Апостилирование официальных документов»;
 - 10 сентября 2013 года в газете «Эркин-Тоо» опубликована статья «Укуктук маалыматтарды бир жерден алууга болот» (о деятельности Централизованного банка данных правовой информации)

Мэрия г. Бишкек - районными администрациями совместно с МТУ соответствующего района на постоянной основе проводятся встречи с населением по разъяснению прав при взаимодействии с органами местного самоуправления. На официальном сайте мэрии г. Бишкек (www.bishkekgov.in.kg) размещены муниципальные платные услуги и их фиксированные тарифы, прейскурант цен на контрактное и краткосрочные курсы обучения в профессиональных лицеях города Бишкек. В общедоступных местах зданий структурных подразделений мэрии размещены перечень платных услуг и их тарифы.

Кыргызпатент - на официальном сайте Кыргызпатента размещена информация:

- о деятельности Апелляционного совета при Кыргызпатенте и по судебным делам в области интеллектуальной собственности, о предоставляемых государственных услугах и фиксированных тарифах к ним, а также о перечне платных услуг;
- в разделе «Антикоррупционная политика» размещены необходимые нормативные правовые документы антикоррупционной направленности, а также отчеты об исполнении Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2012-2014гг. и об исполнении Плана мероприятий Кыргызпатента по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2013 год;
- информация о проектах нормативных правовых актов для обсуждения с заинтересованными сторонами;
- организован «телефон доверия» для граждан, обращающихся в Кыргызпатент. Ответственным за телефон доверия является советник председателя, телефон доверия - 68-10-14.

Подготовлены тематические подборки информации и организована выставка литературы по темам, связанным с противодействием коррупции в Государственной патентно-технической библиотеке Кыргызской Республики.

Проводится мониторинг целевого использования выделяемых финансовых средств изобретателям, авторам и другим представителям творческой деятельности. На сайте Кыргызпатента и Государственного фонда интеллектуальной собственности при Кыргызпатенте (Госфонд ИС) освещаются решения Правления Госфонда ИС по оказанию материальной помощи авторам, изобретателям, а также результаты проведенных конкурсов.

На постоянной основе оказываются консультационно-методические услуги авторам и изобретателям по разъяснению их прав относительно интеллектуальной собственности, информационное обслуживание по вопросам правоприменительной практики по борьбе с контрафактной продукцией.

В рамках «Государственной программы развития интеллектуальной собственности и инноваций в Кыргызской Республике на 2012 – 2016 годы» от 23 сентября 2011 года № 593» реализуются проекты «Правовая школа по вопросам интеллектуальной собственности», «Традиционные знания для устойчивого развития общества», «Информационное содействие развитию инновационной деятельности малых и средних предприятий», «Новое поколение изобретателей и новаторов Кыргызстана», «Контрафактная продукция – угроза жизни и

здоровью населения Кыргызстана», целью проектов является повышение информированности общества о роли и значении интеллектуальной собственности.

МЧС - организованы мероприятия по разъяснению общественности ее прав при взаимодействии с государственными органами, принятие обращений от населения на местах, а также разъяснение общественности основных положений нормативных правовых актов регулирующих деятельность МЧС КР. Для этого, приказом МЧС КР от 18 марта № 217 утвержден график проведения встреч с населением руководящего состава Министерства совместно с представителями ОНС. В соответствии с данным графиком проводится работа. Также организовано информирование общественности че-рез СМИ о государственных платных услугах, оказываемых МЧС КР. Так, на официальном сайте МЧС КР (на русском и кыргызском языках), в разделе «оказываемые услуги», размещены подробно перечни государственных платных услуг, оказываемых МЧС КР. Данные на постоянной основе обновляются. Также на веб-сайте МЧС КР открыт блог министра ЧС КР «задай вопрос министру». На данный блог поступило свыше 30 вопросов по различным вопросам, в том числе по проводимым антикоррупционным мероприятиям. Ответы предоставлялись своевременно.

МЭ - организованы и проведены круглые столы, конференции, обучающие семинары и рабочие встречи в рамках противодействия коррупции с представителями государственных органов (включая отдельные мероприятия с представителями правоохранительных органов), бизнес-структур, институтов гражданского общества, ОНС, международных организаций и граждан Кыргызской Республики. Все мероприятия были освещены в СМИ, ведомственном сайте Министерства экономики и АДС КР.

ГИЭТЬ - в качестве соисполнителя совместно с ответственным органом Минюстом в тесном взаимодействии осуществлялись соответствующие мероприятия в данном направлении.

ГАС - на сайте ГАС при ПКР открыта страничка «обратная связь» для обмена информацией в области связи. ГАС при ПКР имеет подраздел на форуме dieselelcat.kg и представлен в таких сетях как Skype, facebook, твиттер. Организована прямая линия «телефон доверия» для граждан желающих выразить свои положительные или отрицательные мнения о деятельности ГАС при ПКР. Готовится Отчет о деятельности Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики за 2013 год, данный Отчет будет размещен на официальном сайте ГАС при ПКР.

МО - в ведомственной газете «Ыйык милдет»:

- введена рубрика «Жизнь без коррупции»;

- опубликованы статьи о:

«Некоторые причины коррупции», «Армия против коррупции», «Военная служба – особая» (автор военная прокуратура КР). На веб-сайте «mil.kg» и в часы командирской подготовки в соединениях, войсковых частях и учреждениях Министерства обороны со всеми категориями военнослужащих проводится информирование о деятельности Министерства обороны по противодействию коррупции, об изменениях в законодательстве КР по вопросам борьбы с коррупцией, должностными преступлениями и хищениями.

АКС ГКНБ - в отчетном периоде в каждом областном центре открыты общественные приемные АКС ГКНБ КР, в которые поступило 3 322 (1528) заявлений и обращений граждан, в результате рассмотрения которых возбуждено 62 (66) уголовных дела. Необходимо отметить, что одновременно общественные приемные оказывают юридическую консультацию населению, в том числе по вопросам, не входящим в компетенцию органов национальной безопасности.

ГАООСЛХ - управлением проводятся постоянные консультации по разъяснению общественности ее прав при взаимодействии с

Госагентством, а также основных положений нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и развития лесных экосистем. На официальном сайте Госагентства опубликован реестр государственных платных услуг, оказываемых Госагентством и его структурными подразделениями, в том числе реализация древесины после рубок ухода, лесовосстановительных, санитарных рубок, и посадочного материала, выращенного в государственных лесных питомниках.

Минсельхоз - все нормативные правовые акты регулирующие деятельность министерства размещены на собственном веб-сайте. При выезде на место в ходе встреч в регионах страны сельхозпроизводителям даются разъяснения о платных и бесплатных услугах, предоставляемые подведомственными организациями министерства, периодически проводятся выступления специалистов по радио, телепередачам где также даются ответы на интересующие вопросы.

ГТС - в ГТС при ПКР создан Информационный портал, где полностью освещается деятельность таможенной службы с приложением информации о нормативно-правовых, законодательных актов КР по таможенному делу, а также бесплатная консультативная помощь.

Разрабатываемые ГТС при ПКР проекты НПА размещаются на официальном сайте Правительства КР и ГТС при ПКР (www.gov.kg и www.customs.gov.kg).

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР – выполнено.

МЧС – выполняется (срок до конца 2013г.).

ГНС – работа продолжается.

МСП – выполнено.

ГТС – исполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГААР - создание блока по антикоррупционной деятельности на сайте Госагентства.

Тематическое заполнение выше указанного блока, размещение Программы по противодействию коррупции Госагентства и приложений.

ГСФР - реализация специальных обучающих программ для населения о коррупционных рисках, способах противодействия коррупции и антикоррупционном поведении.

Кыргызпатент - обеспечение прозрачности, открытости в деятельности ведомства. Просветительская работа о вреде коррупции и мерах борьбы с данным явлением.

МЧС - информированность общественности по различным проблемам в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

ГИЭТБ - активирована деятельность официального сайта ведомства в данном направлении.

МСП - исполнение действующих нормативных правовых актов, освещение работы МСП КР в СМИ.

ГАС - постоянный контроль раздела «обратная связь» сайта ГАС при ПКР на наличие вопросов, жалоб, предложений.

ГАООСЛХ -дальнейшая работа по противодействию коррупции и борьбы с коррупцией до полного искоренения.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Мероприятия проводятся.

Статус. Выполнено. Налажена системность.

59	Разработать и обсудить план обучающих мероприятий «обучение по наращиванию потенциала» (capacity building trainings) по борьбе с коррупцией для сотрудников государственных учреждений, правоохранительных и судебных органов, работников органов местного самоуправления и представителей частного сектора на последующие 3 года, с привлечением ИГО к проведению таких тренингов и информационно-разъяснительных кампаний	НИСИ, Институты гражданского общества (по согласованию), международные организации (по согласованию), ОМСУ (по согласованию)	Повышение потенциала госслужащих и граждан в области борьбы с коррупцией	Первое полугодие 2013 г.	Утвержденные учебно-тематические планы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации, с учетом мнения общественных институтов и гражданского сектора
----	---	--	--	--------------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - проведены круглые столы, конференции, обучающие семинары и рабочие встречи в рамках противодействия коррупции с представителями государственных органов (включая отдельные мероприятия с представителями правоохранительных органов), бизнес-структур, институтов гражданского общества, ОНС, международных организаций и граждан Кыргызской Республики. Все мероприятия были освещены в СМИ, ведомственном сайте Министерства экономики и АДС.

В 2013 году проектом Всемирного банка «Наращивание потенциала в области экономического управления» (ОРП «СВЕМ») по компоненту 2: «Усиление потенциала в государственных органах для исполнения эффективной роли в области макроэкономического анализа и разработки политики» проведены обучающие семинары в городах Бишкек и Ош, а также во всех регионах Кыргызской Республики – 798 человек.

Целевая группа: Аппарат Правительства, Жогорку Кенеш, министерства, государственные комитеты, административные ведомства и иные органы исполнительной власти, местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

Цели проведенных семинаров:

1. Привитие практических навыков по разработке антикоррупционных программ и проведения мониторинга, и ознакомление участников с ходом реализации антикоррупционной политики в стране – 625 человек.
2. Освоение новой методики по проведению Анализа регулятивного воздействия (АРВ) – 145 человек.
3. Повышение потенциала сотрудников аппарата полномочных представительств Правительства КР в регионах и районных администраций в области экономического прогнозирования – 28 человек.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Вовлечение широкой общественности в реализацию антикоррупционных мер.

Статус. Организационная работа за отчетный период проведена.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Разработаны внутриведомственные учебные программы переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, сотрудников правоохранительных, фискальных органов и специальных служб, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. Ряд ведомств наладили и запустили процесс обучения своих сотрудников.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Систематическое обучение сотрудников государственных органов профилактике и борьбе с проявлениями коррупции в системе государственной службы.

Статус. Организационная работа завершена, мероприятия проводятся.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Отсутствие контроля. Отсутствие запланированных мероприятий. Отстранение от участия в данном процессе Государственной кадровой службы.

Рекомендации. Запустить учебный процесс во всех государственных органах. Привлечь к мониторингу реализации данного пункта ведомственные ОНС.

60	Провести в регионах встречи с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками органов местного самоуправления для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах с целью: - выявить причины и условия, препятствующие ведению эффективной борьбы с коррупцией; - определить их классификацию и методы борьбы с коррупцией; - образовать на местах центры борьбы с коррупционными проявлениями	ГАСРР, АДС (по согласованию) с созданием мобильной группы экспертов, ОМСУ (по согласованию)	Активизировать деятельность общественности, направленную на решительные действия по борьбе с нарушениями прав и свобод	Первое полугодие 2013 г.	Подготовлены и созданы на местах центры борьбы с коррупционными проявлениями. Приняты меры законодательного и организационного характера
-----------	---	---	--	--------------------------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГАМСУ МО - Во исполнение плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы, Госагентством создана рабочая комиссия, которая с выездом на место провела работу по изучению деятельности айыл окмотов Тюпского района Ыссык-Кульской области. В памятке вопросов были включены вопросы по противодействию коррупции, по результатам проверки вопрос был рассмотрен на выездной Коллегии Госагентства 5 декабря 2013 года. Для служебного пользования, тесного сотрудничества и получения полноценной информации Госагентством получена информация с ГКНБ КР, ГСБЭП КР, МВД КР, Генпрокуратуры КР по возбужденным уголовным делам в отношении глав органов местного самоуправления. Представителями Госагентства в регионах периодически проводится разъяснительная работа на встречах в регионах с аксакалами, активистами, местных НПО, депутатами местных кенешей и работниками органов местного самоуправления. Созданы на местах центры борьбы с коррупционными проявлениями. Приняты меры законодательного и организационного характера. В районах и городах при

райгосадминистрациях и мэриях создаются общественные консультативные советы для обращения граждан.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):
ГАМСУ МО - отсутствие возможности часто выезжать в регионы для проведения соответствующей работы.

Дальнейшие действия по реализации мер:
ГАМСУ МО - продолжать работу по проведению встреч с гражданским сообществом и органами местного самоуправления. Информировать население через средства массовой информации.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Мероприятие на стадии реализации.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Активизировать деятельность общественности, направленную на решительные действия по борьбе с нарушениями прав и свобод.

Статус. Мероприятия проводятся.

Причины невыполнения (или частичного выполнения): отсутствие возможности часто выезжать в регионы для проведения соответствующей работы.

61	Провести независимую оценку уровня коррупции в разрезе госорганов, частного сектора и международных компаний в режиме он-лайн «Барометр уровня коррупции»	НИСИ, АДС (по согласованию), ОНС (по согласованию), консалтинговые компании и бизнес - сообщества (по согласованию), АКС ГКНБ	Оценка эффективности принимаемых антикоррупционных мер	С начала 2013 г.	Запустить проект: он-лайн «Барометр уровня коррупции»
----	---	---	--	------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:
АДС - представлен подробный отчет, который размещен на официальном сайте Министерства экономики и АДС КР.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Антикоррупционным деловым советом КР проведена организационная работа по размещению на ведомственных сайтах ссылки на Барометр по измерению уровня коррупции в разрезе государственных органов.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Использовать проект: он-лайн «Барометр уровня коррупции» для оценки эффективности принимаемых антикоррупционных мер государственными органами.

Статус. Мероприятие проводится.

62	При органах местного самоуправления создать постоянно действующие комиссии по предупреждению коррупции (комитеты гражданского контроля) на добровольной и	ГАСРР, ОМСУ (по согласованию)	Обеспечение участия гражданского общества в	С начала 2013 г.	Действующие региональные комиссии по предупреждению
----	---	-------------------------------	---	------------------	---

	безвозмездной основе, с привлечением в их составы представителей гражданского сектора и ОНС		устранении коррупционных схем в системе местного самоуправления	коррупции на добровольной и безвозмездной основе, с участием представителей гражданского сектора и ОНС
--	---	--	---	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГАМСУ МО - при органах местного самоуправления созданы (возобновлены) комиссии по предупреждению коррупции на добровольной и безвозмездной основе, в состав которых включены представители гражданского сектора, ОНС, Совета аксакалов, женщин и лидеров местного сообщества

Мэрия г. Бишкек - постановлением мэрии г. Бишкек №102 от 30.04.2013 г. утверждены положение и состав комиссии по предупреждению коррупции мэрии г. Бишкек. 20 августа 2013 г. проведено заседание Комиссии мэрии г. Бишкек по предупреждению коррупции по вопросу рассмотрения деятельности ДИЖС мэрии г. Бишкек и Бишкекглавархитектуры о принимаемых мерах по противодействию коррупции. По результатам заседания комиссии, выработаны рекомендации по устранению коррупционных условий в данной сфере и внесению изменений и дополнений в план мероприятий и документы, регулирующие деятельность ДИЖС мэрии г. Бишкек и Бишкекглавархитектуры, а также в ряд актов мэрии г. Бишкек и Бишкекского городского кенеша. 31 ноября 2013 г. на заседании Комиссии рассмотрены антикоррупционная деятельность Бишкекводоканала, УКС и ОГУКС мэрии г. Бишкек, где выработаны рекомендации по устранению коррупционных условий в данной сфере и внесению изменений и дополнений в план мероприятий и документы, регулирующие деятельность Бишкекводоканала, УКС и ОГУКС мэрии г. Бишкек. 28 ноября 2013 г. заключен меморандум о сотрудничестве в сфере противодействия коррупции между мэрией г. Бишкек и Антикоррупционным деловым советом Кыргызской Республики. В связи с чем, при последующем проведении заседаний комиссии будут привлечены представители Антикоррупционного делового совета.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГАМСУ МО - отсутствие доступа к интернету во многих ОМСУ для обмена информацией и НПА.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГАМСУ МО - проводить работу по обратной связи, тесно взаимодействовать с комиссиями по предупреждению коррупции, проводить консультационную работу в ОМСУ.

Мэрия г. Бишкек - в октябре планируется рассмотреть деятельность ПЭУ «Бишкекводоканал», УКС, ОГУКС мэрии г. Бишкек о принимаемых мерах по противодействию коррупции.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. В отдельных подразделениях созданы комиссии по предупреждению коррупции. Идет подготовительный процесс к реализации предусмотренных мероприятий с привлечением ОНС т.к. не во всех государственных органах укомплектованы их члены.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Создать постоянно действующие региональные комиссии по предупреждению коррупции на добровольной и безвозмездной основе, с участием представителей гражданского сектора и ОНС.

Статус. Выполняется.

63	<p>На постоянной основе проводить совещания с участием руководителей государственных органов исполнительной власти, представителей гражданского сектора и независимых экспертов по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - эффективность проводимой работы по противодействию коррупции и профилактика коррупционных и иных правонарушений; - реализация Государственной стратегии антикоррупционной политики; - реализация Плана; - проблемы, препятствующие реализации антикоррупционных мер; - иные вопросы по противодействию коррупции 	<p>НИСИ, Государственные органы при координации Аппарата Правительства</p>	<p>Обеспечение контроля за эффективностью работы министерств и ведомств по борьбе с коррупцией. Указанное позволит выявить характерные ошибки и взять на вооружение эффективные методы по борьбе с коррупцией в отдельно взятом ведомстве для распространения во всех государственных структурах</p>	<p>С начала 2013 г.</p>	<p>Постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителей государственных органов исполнительной власти, представителей гражданского сектора и независимых экспертов. Разработанная и утвержденная методология мониторинга и оценки эффективности проводимой работы по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений</p>
----	---	---	--	-------------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

НИСИ - проведение исследований, включающих в себя вопросы борьбы с коррупцией в Кыргызстане, а также проведение круглых столов по их презентации: «Анализ сектора электроэнергетики Кыргызской Республики», «Факторы негативного (неприязненного) отношения»

местного населения к инвесторам, разработчикам месторождений полезных ископаемых, взаимоотношения недропользователей и местных сообществ». Проведен круглый стол 12.07.2013г, «Влияние родоплеменных (клановых) отношений на формирование (деформацию) механизмов государственного управления, негативные и положи-тельные факторы». Проведен круглый стол 16.07.2013г.

«Обзор мирового опыта по финансированию строительства магистральных дорог. Оценка эффективности использования кредитных средств по строительству дорог в Кыргызской Республике». Проведен круглый стол, «Проблема реформирования системы образования». Проведен круглый стол, «Положительные моменты и недостатки реформ в рамках национальных программ реформирования здравоохранения «Манас», «Манастаалими» и «Денсоолук». Проведен круглый стол, «Теневая занятость в Кыргызской Республики». Проведен круглый стол, «Социально-экономический эффект и риски от внедрения безналичной формы платежей и расчетов в Кыргызской Республике». Проведен круглый стол. Аналитическая записка «Коррупционные схемы в системе образования и здравоохранения кыргызской республики», представлена в Совет обороны страны. В настоящее время завершаются исследования по совершенствованию системы госуправления в республике, которые будут представлены на обсуждение:

«Анализ эффективности системы государственного управления на уровне «Правительство – Министерство – Подведомственные организации – Территориальные организации»

«Лучшая мировая практика по формированию системы государственных органов исполнительной власти»

«Методика формирования систематизированного реестра функций государственных органов исполнительной власти».

МЭ, АДС – в рамках Антикоррупционного форума государственных органов и институтов гражданского общества (при Министерстве экономики КР) проводятся обсуждения, предпринимаемых государственными органами и органами местного самоуправления мер по выявлению и устранению коррупционных схем. По итогам заседания Форума вырабатываются рекомендации системного и организационного характера, направленных на борьбу с коррупционными правонарушениями в рассматриваемых сферах.

ГНС - руководство ГНС принимали участие в интерактивной программе «Свободный микрофон» на ОТРК, где прошло общественное публичное слушание по противодействию коррупции в органах налоговой службы. По итогам общественного слушания в прямом эфире между ГНС, Антикоррупционным деловым советом и Общественным наблюдательным советом при ГНС подписан Меморандум по противодействию коррупции в органах налоговой службы. Меморандум подписан с целью проведения совместных мероприятий по минимизации объективных условий для возникновения коррупционных проявлений в налоговых правоотношениях, Также в выступлениях в СМИ руководством ГНС предоставляется информация об увольнениях сотрудников ведомства после их уличения в коррупции. На постоянной основе ведется работа по проведении совещаний с участием руководителей налоговых органов, представителей гражданского сектора и независимых экспертов по вопросам противодействия коррупции, а также в целях пресечения превышения должностным лицом своих полномочий проводится изучения деловых и профессиональных качеств. В целях эффективного и быстрого реагирования на поступающую информацию о фактах злоупотребления служебным положением или иных правонарушений со стороны налоговых сотрудников, в налоговых управлениях действуют “телефоны доверия”, кроме того, на информационных стендах в помещениях налоговых управлений размещены листовки с указанием электронного адреса и телефона доверия Аппарата ПКР. За отчетный период на тел.доверия ГНС при ПКР поступило 7 сообщение, по ним приняты меры. За отчетный период рассмотрено 96 заявлений, обращений физических и юридических лиц и по результатам рассмотрения были приняты соответствующие меры. В рамках реализации пункта 64 «Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы принято участие Статс-секретарем

ГНС при ПКР в работе первого заседания антикоррупционного Форума (площадка) по предупреждению коррупции при МЭ КР, который прошел 28 февраля 2013 года на антикоррупционную тематику с участием государственных органов, органов местного самоуправления и институтами гражданского общества. Согласно Постановления ПКР от 28.06.2013г. №383 «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2020 годы» ведется работа по плану мероприятий по реализации Программы совершенствованию системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2020 годы». 1 марта текущего года, по запросу ГНС при ПКР поступили материалы от руководителя проекта IFC по вопросам налогообложения в Центральной Азии по подбору и расстановке кадров и оценке персонала в Латвийской Республики, которые будут рассмотрены и данный опыт будет использован при разработке проекта Положения о порядке проведения оценки результативности деятельности государственных служащих ГНС при Правительстве Кыргызской Республики, которое представляет собой оценку результативности выполнения государственными служащими должностных обязанностей и определения степени достижения результатов в соответствии с целями и задачами органов государственного органа.

МСР - приказом Министерства социального развития КР № 99 от 18 сентября 2013 года создана Комиссия по противодействию коррупции в системе социального развития КР, в состав которой вошли представители гражданского сектора и утвержден план работы на 2013-2014 годы. В феврале 2013 года на коллегии Министерства рассмотрен вопрос «О ходе реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» от 02 февраля 2012 года № 26 и постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы» от 30 августа 2012г. № 596. По итогам заседания коллегии принят соответствующий приказ Министерства и утвержден план работы по реализации решений коллегии от 13 марта № 17. В июне 2013 года на коллегии Министерства рассмотрен вопрос «О мерах по реализации Министерством социального развития Кыргызской Республики критических замечаний высказанных депутатами по итогам деятельности Правительства Кыргызской Республики в 2012 году на заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 23 мая 2013 года». По итогам заседания за допущенные недостатки в работе коллегия Министерства рекомендовала освободить от занимаемых должностей начальников Базар-Коргонского и Чуйского районных управлений социального развития. В ноябре 2013года на коллегии Министерства рассмотрен вопрос «О ходе реализации постановления ПКР «Об утверждении Программы и Плана мероприятий ПКР по противодействию коррупции на 2012-2014 годы» от 30 августа 2012г. № 596 за 9 месяцев 2013 года». Решением коллегии Министерства 15.11.2013г., за неоднократное неисполнение возложенных обязанностей - директор Токмокского психоневрологического дом-интерната № 2- К.Жумалиев освобожден от занимаемой должности. Согласно Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12.11.2013. № 215 совместно с экспертом Всемирного банка Министерства экономики - Мамбеталиевой Э. организовано и проведено обучение среди сотрудников и руководителей Министерства по разработке антикоррупционных программ. По итогам обучения Министерством проведена работа по анализу причин системной коррупции внутри ведомства, выявлению возможных коррупционных «рисков и конфликта интересов» и мер их устранения, Приказом Министерства от 20.12.2013г. № 209 разработаны и утверждены внутриведомственный Кодекс этического поведения сотрудников, правил взаимоотношений с гражданским обществом и Комплексный план работы на 2014-2017 годы.

ФУГИ - в целях реализации постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы и Плана мероприятий

Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы» от 30 августа 2012 года № 596 Фондом утверждены Программа и План мероприятий ведомства по противодействию коррупции на 2013 год. Отчеты о реализации Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы, а также Плана мероприятий Фонда по противодействию коррупции на 2013 год ежеквартально представляются в Министерство экономики Кыргызской Республики и секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

ГСИН - в состав Координационного совета по реформированию уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, основными целями которого является рассмотрение и обсуждение вопросов реформирования, входят представители государственных органов, международных и неправительственных организаций. Заседания Координационного совета проводятся ежеквартально. В 1-ом полугодии 2013 года заседания проведены 27.03.2013 года и 01.07.2013 года с повесткой дня «О ходе реализации Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы».

МЧС - руководство МЧС КР совместно с Общественным наблюдательным советом (ОНС) на постоянной основе проводят совещания и встречи с населением республики, с участием руководителей структурных и подведомственных подразделений МЧС КР и представителей гражданского сектора, в целях решения различных вопросов жизнедеятельности населения. В ходе данных встреч также обсуждаются вопросы повышения эффективности работы по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений. В соответствии с Планом мероприятий МЧС КР по противодействию коррупции на 2012-2014 годы:

- 19 февраля 2013г. на заседании коллегии МЧС КР рассмотрены вопросы о ходе исполнения плана работы по противодействию коррупции, где были подведены итоги работы комиссии по противодействию коррупции МЧС КР за 2012 год и поставлены задачи на 2013год;
- 26 июля 2013г. на коллегии Министерства были рассмотрены вопросы о ходе реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции и были подведены итоги за I полугодие и поставлены задачи на II полугодие 2013г.

Проводится работа по дальнейшему развитию постоянно действующей диалоговой площадки с участием руководителей структурных и подведомственных подразделений МЧС КР, представителей гражданского сектора и независимых экспертов. 9 декабря 2013 г. Министр ЧС КР Боронов К.А. в прямом эфире рубрики «Кабар» по радио «Марал» выступил о проводимых Министерством антикоррупционных мероприятиях.

Кыргызпатент - Государственной службой интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве КР (Кыргызпатент) во исполнение Закона КР «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года №153, Указа Президента КР от 2 февраля 2012 года №26 «О Государственной стратегии антикоррупционной политики КР и мерах по противодействию коррупции», Указа Президента КР от 21 января 2013 года «О Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 гг.», Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 гг., утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года №596 разработана Программа Кыргызпатента по противодействию коррупции на 2013-2018 гг. (далее – Программа Кыргызпатента). Программа призвана содействовать осуществлению антикоррупционной политики Кыргызской Республики в Кыргызпатенте. В Программе Кыргызпатента определены основные направления по выявлению и предупреждению коррупции, с учетом приоритетов разработан План мероприятий по противодействию коррупции на 2013 год.

Для формирования организационной основы антикоррупционной политики в Кыргызпатенте создана Комиссия по противодействию коррупции. Общее руководство за ходом реализации антикоррупционной политики возложено на статс-секретаря Кыргызпатента.

В целях повышения открытости проводимой работы по противодействию коррупции в состав комиссии включен представитель ОНС при Кыргызпатенте.

ГИЭТБ - в качестве соисполнителя совместно с ответственным органом НИСИ в тесном взаимодействии осуществлялись соответствующие мероприятия в данном направлении. Сотрудники ведомства принимают участие в проводимых совещаниях, по обозначенным вопросам.

МО - постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителей государственных органов исполнительной власти, представителей гражданского сектора и независимых экспертов. Разработанная и утвержденная методология мониторинга и оценки эффективности проводимой работы по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений.

ГСФР - участие руководителя ГСФР по приглашению.

ГТС - На официальном сайте ГТС при ПКР размещен онлайн приемная, куда поступают обращения от граждан, субъектов ВЭД, ведомств и других организаций по различным вопросам таможенного дела, в том числе вопросы касающиеся коррупционного направления. Поступающие вопросы ежедневно вносятся на рассмотрение руководству таможенной службы и в течении 3-х дней ответы размещаются на сайте. По вопросам касающегося коррупционных проявлений со стороны таможенных органов, передаются в Управления внутренней безопасности ГТС при ПКР для изучения и внесения предложения по их искоренению.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - выполнено.

МЧС – выполняется (срок с нач. 2013г.).

ГНС – работа продолжается.

МРС – выполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителя ГСФР.

НИСИ - завершение исследований, написание от-четов и предоставление их в Правительство Кыргызской Республики.

ФУГИ - реализация и представление в установленные сроки отчетности по Планам мероприятий ведомственной и правительственной программ по противодействию коррупции в Министерство экономики Кыргызской Республики.

МЧС - обеспечение контроля за эффективностью работы министерства по борьбе с коррупцией.

Кыргызпатент - Обеспечение открытости проводимой работы по противодействию коррупции.

ГИЭТБ - повышение качества исполнения данного пункта Плана, путем организации семинаров и совещаний на ведомственном уровне, представление соответствующих предложений.

МСР - проведение совещаний, коллегий, с участием руководителей гос. органов исполнительной власти, представителей гражданского сектора и независимых экспертов по вопросам противодействия коррупции.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Мероприятия проводятся.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителей государственных органов исполнительной власти, представителей гражданского сектора и независимых экспертов.

64	Общенациональная платформа «За законность, политическую транспарентность, общественную безопасность и права человека» в качестве площадки для проведения дискуссий и обсуждения вопросов борьбы с коррупцией, с участием представителей государственных органов и гражданского общества	НИСИ, Государственные органы и институты гражданского общества на основе Меморандума о сотрудничестве	Выработка практики проведения дискуссий и обсуждения вопросов борьбы с коррупцией, с участием как государственных органов, так и гражданского общества	С начала 2013 г.	Постоянно действующая коммуникативная площадка для продвижения борьбы с коррупцией и установления верховенства закона
----	---	---	--	------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - проведен обучающий семинар на тему «Итоги антикоррупционного мониторинга за первое полугодие. Пути повышения качества антикоррупционного мониторинга и отчетности», при поддержке проекта ВБ «Наращивание потенциала в области экономического управления» (г. Бишкек). В августе проведен семинар-тренинг для руководящего состава МЭ КР «Управление конфликтами, профилактика и борьба с коррупцией» (Иссык-Куль). 6 сентября 2013 года для уполномоченных лиц по противодействию коррупции проведен семинар-обсуждение по итогам заседания Правительства КР 29.08.2013 года на тему: «Итоги антикоррупционного мониторинга за 1 полугодие 2013 года. Пути повышения качества антикоррупционного мониторинга и отчетности». На системной основе периодически проводятся круглые столы, конференции, обучающие семинары и рабочие встречи, в рамках противодействия коррупции с представителями государственных органов (включая отдельные мероприятия с представителями правоохранительных органов), бизнес-структур, институтов гражданского общества, ОНС, международных организаций и граждан Кыргызской Республики.

МСР - для проведения дискуссий и обсуждения вопросов государственных органов и гражданского общества по противодействию коррупции 26 августа 2013 года Министерством социального развития КР подписан с Антикоррупционным деловым Советом КР Меморандум «О сотрудничестве в сфере противодействия коррупции между государственными органами и институтами гражданского общества КР».

МЧС - во всех встречах руководства и представителей МЧС КР с населением, совместно с представителями Общественного наблюдательного совета (ОНС) проводятся дискуссии о правах граждан, выслушиваются их законные интересы, с последующим решением вопросов по реагированию на чрезвычайные ситуации и защите населения и территорий от стихийных бедствий. В процессе проведения дискуссий с населением, также обсуждаются вопросы борьбы с коррупцией с использованием общенациональной платформы «За законность, политическую транспарентность, общественную безопасность и права человека».

ГИЭТБ - по инициативе ответственного органа НИСИ сотрудники ведомства принимают участие в организуемых мероприятиях.

МО - постоянно действующая коммуникативная площадка для продвижения борьбы с коррупцией и установления верховенства закона.

По мере необходимости готовятся соответствующие выступления.

Минюст - Министерством экономики 28 февраля 2013 года было организовано заседание Антикоррупционного форума по предупреждению коррупции, который представляет собой совещательную площадку по координации совместной деятельности государственных органов, а также институтов гражданского общества по выработке и реализации антикоррупционных мер. На указанном заседании присутствующим представителям государственных органов и гражданского сектора были презентованы Положение об Антикоррупционном форуме по предупреждению коррупции при Министерстве экономики и Меморандум в сфере противодействия коррупции между институтами гражданского общества и государственными органами. Вместе с тем, в настоящее время налажена определенная периодичность проведения обозначенного форума, на которых принимает участие ответственный сотрудник Министерства юстиции.

ГСФР - участие руководителя ГСФР по приглашению.

Причины невыполнения (или частичного выполнения):

ГСФР - выполнено.

МЧС – выполняется (срок с нач. 2013г.).

МСР – выполнено.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГСФР - проведения дискуссий и обсуждения вопросов борьбы с коррупцией, с участием, как государственных органов, так и гражданского общества.

МЧС - выработка практики проведения дискуссий и обсуждения вопросов борьбы с коррупцией.

ГИЭТБ - дальнейшее взаимодействие с НИСИ.

МСР - проведение семинаров, круглых столов, конференций с участием представителей гос. органов и гражданского общества по вопросам борьбы с коррупцией.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Организованы и проведены круглые столы, конференции, обучающие семинары и рабочие встречи в рамках противодействия коррупции с представителями государственных органов (включая отдельные мероприятия с представителями правоохранительных органов), бизнес-структур, институтов гражданского общества, ОНС, международных организаций и граждан Кыргызской Республики.

При Министерстве экономики КР создана площадка для проведения активного диалога органов государственной власти с институтами гражданского общества, как основа для построения эффективного механизма по организации и объединению усилий в противодействии коррупции. В этих целях подписан Меморандум о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между государственными органами и институтами гражданского общества КР. Согласовано и утверждено «Положение об Антикоррупционном форуму (площадке) при Министерстве экономики КР». Данный Форум действует также как коммуникативная площадка для продвижения борьбы с коррупцией и обеспечения гражданского контроля.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Выработка практики проведения дискуссий и обсуждения вопросов борьбы с коррупцией, с участием, как государственных органов, так и гражданского общества.

Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит наладить и обеспечить системность.					
65	Провести анализ причин (не) успешности Государственной стратегии антикоррупционной политики, путем опроса различных групп населения, государственных органов и ОМСУ	НИСИ, АДС и консалтинговые компании (по согласованию), ОМСУ (по согласованию), АКС ГКНБ, Нацстатком (по согласованию)	Оценка эффективности принимаемых антикоррупционных мер	Периодически до конца 2014 г.	Предложения, вносимые на рассмотрение Правительства по усилению и корректировке антикоррупционных мер
<u>Резолютивная часть:</u>					
Достижение ожидаемых результатов. Создана постоянно действующая коммуникативная площадка по оценке эффективности принимаемых антикоррупционных мер и обеспечения гражданского контроля. Налажена система мониторинга и оценки принимаемых антикоррупционных мер Правительством КР.					
Статус. Организационная работа завершена, вместе с тем предстоит наладить и обеспечить системность.					
66	Проведение мониторинга и оценка эффективности функционирования горячих линий, общественных приемных и «телефонов доверия» госорганов, получивших высокий рейтинг коррупции	МЭАП, НИСИ, АДС и ОНС (по согласованию)	Оценка эффективности принимаемых антикоррупционных мер	До конца 2014 г.	Отчеты по реагированию и принятым мерам
<u>Отчет о выполнении</u>					
Промежуточные результаты:					
МЭ, АДС – в части поведения мониторинга и оценка эффективности функционирования горячих линий, общественных приемных и «телефонов доверия» госорганов, получивших высокий рейтинг коррупции информация содержится в альтернативном отчете АДС размещенной на официальном сайте Министерства экономики и АДС КР.					
ГАГМР - Обеспечение доступа граждан к деятельности Госгеолагентства осуществляется путем размещения и постоянного обновления, на ведомственном интернет-сайте информации о деятельности Госгеолагентства (о работе комиссий, о судебных процессах, о семинарах и т.д.). Для своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, оперативного решения и принятия мер в борьбе с коррупцией приказом Агентства установлены номера «телефонов доверия» и назначены работники, ответственные за их работу. Выделено и оборудовано помещение для общественной приемной. Информация об общественной приемной, «телефоне доверия» и графике еженедельного личного приема граждан руководством размещены на веб-сайте Госгеолагентства и опубликованы в СМИ.					
МО - отчеты по реагированию и принятым мерам. По каждому случаю нарушения прав граждан связанных с прохождением военной и альтернативной служб и порядке призыва на них в случае усмотрения в их состава преступления, материалы передаются по последственности в военную прокуратуру КР для принятия решения.					
ГРС - вывешены и своевременно обновляются информационные стенды во всех регистрационных органах Службы с единым стандартом и					

указанием прејскуранта на оказываемые государственные услуги.

В целях повышения прозрачности и гласности, Службой проводится работа со средствами массовой информации. Даются пресс-конференции с участием сотрудников Службы по вопросам деятельности Службы. На официальном сайте Службы (www.srs.kg) открыты разделы «Анонимные жалобы» и «Антикоррупционные мероприятия», где граждане могут оставлять свои жалобы и предложения относительно деятельности Службы, в том числе и анонимно.

Действует круглосуточный «Call-Center», предоставляющий устные консультации по вопросам документирования граждан. Информация в «Call-Center» предоставляется подведомственными подразделениями Службы с указанием контактных номеров ответственных сотрудников. Функционируют «телефоны доверия» Службы и ее подведомственных подразделений. Своевременное реагирование Службы по выявлению и предупреждению фактов коррупционных правонарушений сотрудников.

Дальнейшие действия по реализации мер:

ГАГМР - Согласно ведомственному плану по противодействию коррупции ответственными лицами Госгеологии с участием ОНС будет проведен мониторинг коррупционных проявлений посредством анализа поступивших жалоб и обращений граждан по телефону «доверия» и в общественную приемную Госгеолагентства.

ГРС - предоставление информации руководству Службы для принятия мер ответственности в отношении виновных лиц.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Во всех государственных органах функционируют горячие линии, общественные приемные и «телефоны доверия».

Статус. Мероприятие выполняется.

67	Публикация материалов, отчетов государственных органов и результатов исследований, проводимых экспертным сообществом, на государственном и официальном языках	НИСИ, АДС и ОНС (по согласованию), институты гражданского общества (по согласованию)	Информирование общественности о проводимых государственным и органами антикоррупционных мерах	До конца 2014 г., по итогам каждого года	Обеспечение прозрачности, действенности и эффективности антикоррупционных мер, осуществляемых государственными органами
----	---	--	---	--	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - на официальном сайте Министерства экономики КР опубликованы аналитические документы в сфере противодействия коррупции по различным тематикам и направлениям. По заказу Министерства экономики и финансовой поддержке Всемирного банка, завершено исследование теневой экономики Кыргызской Республики, где в процесс анкетирования, также были включены вопросы коррупционной составляющей. Опубликованы печатные версии проведенных исследований по теневой экономике и туристической отрасли.

Резолютивная часть:

Достижение ожидаемых результатов. Публикация отчетов государственных органов систематически размещается на официальном сайте Министерства экономики КР. По информированию общественности о проводимых государственными органами антикоррупционных мерах опубликованы результаты проведенных исследований по теневой экономике и туристической отрасли. Издан первый выпуск публикаций на антикоррупционную тематику – Антикоррупционный словарь. Размещены на ведомственном сайте Министерства экономики аналитические исследования в сфере противодействия коррупции.

Ожидаемый результат на предстоящий период. Обеспечение прозрачности, действенности и эффективности антикоррупционных мер, осуществляемых государственными органами.