*проект*

**Закон Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты**

**Кыргызской Республики» (**в Земельный кодекс Кыргызской Республики, Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»**)**

**Статья 1**

Внести в Земельный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики 1999 г., № 9, ст. 440)следующие изменения:

В статье 4

В пункте 2после слова «пастбища» слова «при сельских населенных пунктах, пастбища в зоне интенсивного использования, а также отгонные пастбища» исключить.

**Статья 2**

Внести в Закон Кыргызской Республики «О пастбищах» (Ведомости ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики, 2009 г., N 1, ст.30)следующие изменения:

В пункте 2 статьи 2 слово «другие» исключить.

В статье 4:

часть четвертую признать утратившим силу.

В статье 6:

Абзац 1 пункта 5 после слова «сообщества» дополнить словами «по управлению и».

Абзац 2 пункта 5 после слова «сообщества» дополнить словами «по управлению и».

Абзац 6 пункта 5 слово «установление» заменить на слово «определение».

Абзац 1 пункта после слова «сообщества» дополнить словами «по управлению и использованию пастбищ».

Абзац 1 пункта слова «сфере регулирования пастбищными угодьями» заменить словами «области управления и использования пастбищ».

Абзац 1 пункта 7 после слова «планов» дополнить словом «сообщества», после слово «по» дополнить словами «управлению и».

В статье 10:

Абзац 1 пункт 3 после слово «угодьями» слово «устанавливается» заменить на слово «определяется».

Пункт 6 изменить и изложить в следующей редакции:

«Сбор платы за пользование пастбищными угодьями осуществляется жайыт комитетом, и поступившие средства направляются жайыт комитетом на улучшение пастбищ и другие расходы в соответствии с утвержденными местным кенешем планом по управлению и использованию пастбищ и ежегодным планом использования пастбищ.».

В статье 13:

Пункт 2 после слова «уполномоченный» дополнить словом «государственный».

Пункт 2 слова «сфере регулирования пастбищными угодьями» заменить на слова «области управления и использования пастбищами».

Пункт 2-1 после слова «уполномоченный» дополнить словом «государственный».

Пункт 2-1 после слова «орган» дополнить словами «в сфере использования и охраны земель».

Пункт 3 после слова «орган» дополнить словами «в сфере использования и охраны земель».

В статье 14:

В наименовании статьи слова «сфере регулирования пастбищными угодьями» заменить на слова «области управления и использования пастбищами».

Пункт 1 после слова «вопросов» дополнить словом «управления».

Пункт 2 после слова «органа» дополнить словами «в области управления и пользования пастбищами».

Абзац 2 пункта 2 слово «сфере» заменить на слова «области управления и».

Абзац 3 пункта 2 после слово «вопросам» дополнить словом «управления»

Абзац 4 пункта 2 после слов «по управлению» дополнить словами «и использованию».

Абзац 5 пункта 2 после слов «комитетам в» дополнить словом «управлении».

Абзац 6 после слова «контроля» дополнить словом «управления и»

**Статья 3**

Внести в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (Ведомости ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики, 2008 г., №8, ст.922) следующие изменения:

В статье 189:

Пункт 3) дополнить подпунктом ё) следующего содержания:

«оплата за предоставления в пользование пастбищ Объединениями пастбищепользователей для пастбищепользователей».

**Статья 4**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики в течение 6 месяцев привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент**

**Кыргызской Республики**

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»**

**(Земельный кодекс Кыргызской Республики, Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»)**

Настоящий проект Закона разработан в целях реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 07 июня 2016 года № 307.

Настоящий проект Закона направлен наулучшение управления и использования государственными пастбищными угодьями путем повышения роли и уровня ответственности органов местного самоуправления, исключения противоречий в действующих нормативных правовых актах, контроля за эффективным и целевым использованием денежных средств жайыт комитетами, конкретизации названий государственных уполномоченных органов для исключения заблуждений, также освобождения от необоснованной уплаты налога на прибыль объединениями пастбищепользователей, взимаемых с платы использования пастбищных угодий.

Для того чтобы улучшить управления и использования государственные пастбища необходимо повысить уровень ответственности органов местного самоуправления, так как в настоящее время органы местного самоуправления не достаточно внимание уделяют обязанностям контроля за управлением государственными пастбищными угодьями и тем самым площадь деградированных участков пастбищ увеличивается с каждым годом, не развивается пастбищная инфраструктура.

Реализация данногопроектаЗакона,в конечном счете, позволит обеспечить развитияпастбищ и пастбищной инфраструктуры, рациональное и эффективное управлениеи использование государственныхпастбищных угодий, развития животноводства и обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства.

Кроме этого, следует отметить, что по результатам проведенного анализа действующих норм законодательства Кыргызской Республики установлено, что нормы представленного проекта Закона и не имеет возможных правовых, правозащитных, социальных, экологических и коррупционных последствий, а также проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

Также сообщаем, что в соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект Закона размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

Принятие данного проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

**Министр Н.Мурашев**

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Земельный кодекс Кыргызской Республики, Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.** | **Земельный кодекс Кыргызской Республики** | |
|  | **Действующий вариант** | **Предлагаемый вариант** |
|  | **Статья 4. Собственность на землю**  2. В государственной собственности находятся земли, предоставленные государственным землепользователям, земли лесного, водного фондов, земли особо охраняемых природных территорий, земли запаса, земли пограничной зоны, земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, пастбища ~~при сельских населенных пунктах, пастбища в зоне интенсивного использования, а также отгонные пастбища~~ и другие земли, не переданные в частную и муниципальную собственность. | **Статья 4. Собственность на землю**  2. В государственной собственности находятся земли, предоставленные государственным землепользователям, земли лесного, водного фондов, земли особо охраняемых природных территорий, земли запаса, земли пограничной зоны, земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, **пастбища**и другие земли, не переданные в частную и муниципальную собственность. |
| **2.** | **Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»** | |
|  | **Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе**  **Органы местного самоуправления** - представительные, исполнительные ~~и другие органы~~, обеспечивающие решение вопросов местного значения. | **Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе**  **Органы местного самоуправления** - представительные, исполнительные органы, обеспечивающие решение вопросов местного значения. |
|  | **Статья 4. Полномочия местного самоуправления**  4. ~~Вмешательство государственных органов и местной государственной администрации в деятельность органов местного самоуправления и объединений пастбищепользователей по использованию пастбищ не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.~~  *(В редакции Закона КР от 28 декабря 2011 года N 254)* | **Статья 4. Полномочия местного самоуправления**  **Признать утратившим силу** |
|  | **Статья 6. Жайыт комитет**  5. Полномочия жайыт комитета:  -разработка плана сообщества использования пастбищ;  - реализация положений планов сообществ использования пастбищ и ежегодного плана использования пастбищ; | **Статья 6. Жайыт комитет**  5. Полномочия жайыт комитета:  - разработка плана сообщества **по управлению и**использовани**ю** пастбищ;  - реализация положений плана сообществ **по управлению и**использовани**ю** пастбищ и ежегодного плана использования пастбищ; |
|  | **Статья 6. Жайыт комитет**  5. Полномочия жайыт комитета:  - ~~установление~~ и сбор платы за использование пастбищ с обязательным утверждением ее местным кенешем; | **Статья 6. Жайыт комитет**  5. Полномочия жайыт комитета:  - **определение** и сбор платы за использование пастбищ с обязательным утверждением ее местным кенешем. |
|  | **Статья 6. Жайыт комитет**  6. Типовые положения о порядке формирования, об организации деятельности жайыт комитета, о порядке разработки плана сообщества и ежегодного плана по использованию пастбищ, порядке установления платы за использование пастбищ разрабатываются уполномоченным государственным органом в ~~сфере регулирования пастбищными угодьями~~ и утверждаются Правительством Кыргызской Республики.  7. При разработке и реализации планов по использованию пастбищ жайыт комитет вправе привлекать квалифицированных специалистов, а также соответствующие учреждения и организации. | **Статья 6. Жайыт комитет**  6. Типовые положения о порядке формирования, об организации деятельности жайыт комитета, о порядке разработки плана сообщества **по управлению и использованию пастбищ** и ежегодного плана по использованию пастбищ, порядке установления платы за использование пастбищ разрабатываются уполномоченным государственным органом в **области управления и использования пастбищ** и утверждаются Правительством Кыргызской Республики.  7. При разработке и реализации планов **сообществ** по **управлению и** использованию пастбищ жайыт комитет вправе привлекать квалифицированных специалистов, а также соответствующие учреждения и организации. |
|  | **Статья 10. Плата за пользование пастбищными угодьями**  3. Размер платы за право пользования пастбищными угодьями ~~устанавливается~~ ежегодно для каждой пастбищной системы и для каждого вида пользования пастбищ жайыт комитетом не ниже налоговой базовой ставки с учетом оптимальной нагрузки, включается в ежегодные планы использования пастбищ и утверждается представительным органом местного самоуправления. | **Статья 10. Плата за пользование пастбищными угодьями**  3. Размер платы за право пользования пастбищными угодьями **определяется** ежегодно для каждой пастбищной системы и для каждого вида пользования пастбищ жайыт комитетом не ниже налоговой базовой ставки с учетом оптимальной нагрузки, включается в ежегодные планы использования пастбищ и утверждается представительным органом местного самоуправления. |
|  | **Статья 10. Плата за пользование пастбищными угодьями**  6. Сбор платы осуществляется жайыт комитетом. Средства, поступившие за пастбищные билеты, направляются жайыт комитетом на улучшение пастбищ и другие расходы, определяемые жайыт комитетом. | **Статья 10. Плата за пользование пастбищными угодьями**  6. **Сбор платы за пользование пастбищными угодьями осуществляется жайыт комитетом, и поступившие средства направляются жайыт комитетом на улучшение пастбищ и другие расходы в соответствии с утвержденными местным кенешем планом по управлению и использованию пастбищ и ежегодным планом использования пастбищ**. |
|  | **Статья 13. Оценка состояния пастбищ и контроль их управления**  2. Результаты оценки предоставляются в уполномоченный орган в ~~сфере регулирования пастбищными угодьями~~. | **Статья 13. Оценка состояния пастбищ и контроль их управления**  2. Результаты оценки предоставляются в уполномоченный **государственный** орган в **области управления и использования пастбищами**. |
|  | **Статья 13. Оценка состояния пастбищ и контроль их управления**  2-1. Уполномоченный орган контролирует сохранность природного состояния пастбищ. В случае допущения разрушения природного состояния пастбищ (без учета природных стихий) в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики виновные привлекаются к административной и уголовной ответственности.  3. По результатам рассмотрения полученных данных уполномоченный государственный орган направляет в соответствующие органы местного самоуправления предписания об устранении нарушений, приводящих к ухудшению состояния пастбищ. | **Статья 13. Оценка состояния пастбищ и контроль их управления**  2-1. Уполномоченный **государственный** орган **в сфере использования и охраны земель** контролирует сохранность природного состояния пастбищ. В случае допущения разрушения природного состояния пастбищ (без учета природных стихий) в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики виновные привлекаются к административной и уголовной ответственности.  3. По результатам рассмотрения полученных данных уполномоченный государственный орган **в сфере использования и охраны земель** направляет в соответствующие органы местного самоуправления предписания об устранении нарушений, приводящих к ухудшению состояния пастбищ. |
|  | **Статья 14. Уполномоченный государственный орган в ~~сфере регулирования пастбищными угодьями~~**  1. Правительство Кыргызской Республики определяет уполномоченный государственный орган, который осуществляет политику по регулированию вопросов пользования пастбищными угодьями, находящимися в исключительной собственности Кыргызской Республики. | **Статья 14. Уполномоченный государственный орган в области управления и пользования пастбищами**  1. Правительство Кыргызской Республики определяет уполномоченный государственный орган, который осуществляет политику по регулированию вопросов **управления** и пользования пастбищными угодьями, находящимися в исключительной собственности Кыргызской Республики. |
|  | 2. К компетенции уполномоченного государственного органа относятся:  - разработка рекомендаций по реализации программ и законодательства Кыргызской Республики в ~~сфере~~ использования пастбищ;  - разработка типовых положений, инструкций, правил и других нормативных правовых актов, а также методических материалов по вопросам использования пастбищ;  - мониторинг применения планов сообществ по управлению пастбищами объединением пастбищепользователей и планов использования пастбищ;  - оказание технической и иной поддержки органам местного самоуправления и жайыт комитетам в использовании пастбищ;  - осуществление контроля использования пастбищ объединениями пастбищепользователей. | 2. К компетенции уполномоченного государственного органа **в области управления и пользования пастбищами** относятся:  - разработка рекомендаций по реализации программ и законодательства Кыргызской Республики в **областиуправления и** использования пастбищ;  - разработка типовых положений, инструкций, правил и других нормативных правовых актов, а также методических материалов по вопросам **управления** и использования пастбищ;  - мониторинг применения планов сообществ по управлению **и использованию** пастбищами объединением пастбищепользователей и планов использования пастбищ;  - оказание технической и иной поддержки органам местного самоуправления и жайыт комитетам в **управлении** и использовании пастбищ;  - осуществление контроля **управления и** использования пастбищами объединениями пастбищепользователей. |
| **3.** | **Налоговый кодекс Кыргызской Республики** | |
|  | **Статья 189. Необлагаемые доходы**  Не облагаются налогом на прибыль:  3) полученные некоммерческими организациями:  е)… | **Статья 189. Необлагаемые доходы**  Не облагаются налогом на прибыль:  3) полученные, некоммерческими организациями:  **ё) оплата за предоставления в пользование пастбищ Объединениями пастбищепользователей для пастбищепользователей;…** |

**Министр Н. Мурашев**

*проект*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

**КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

О проекте Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Земельный кодекс Кыргызской Республики, Налоговый кодекс Кыргызской Республики,Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»).

2. Направить указанный законопроект на рассмотрение в ЖогоркуКенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить министра сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного законопроекта ЖогоркуКенешем Кыргызской Республики.

|  |
| --- |
| **Премьер-министр Кыргызской Республики** |

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики

«О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» разработан в соответствии со статьей 79 Конституции и статьей 31 конституционного Закона КР «О правительстве Кыргызской Республики».

При этом в качестве официального представителя Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении указанного проекта Закона ЖогоркуКенешем Кыргызской Республики предлагается определить Министра сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (по согласованию).

Дополнительно отмечаем, что проект постановления соответствует положениям Конституции Кыргызской Республики, законодательству в целом и нормам международного законодательства, ратифицированным в установленном порядке.

Принятие данного постановления не потребует дополнительного финансирования из республиканского бюджета.

**Министр Н.Мурашев**